

**OPTIMALISASI BAGIAN LABA BUMD DALAM MENUNJANG
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN MALANG
(STUDI KASUS PADA PD. JASA YASA KABUPATEN MALANG)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program studi : Akuntansi



Disusun oleh :

Mochammad Raditya Pabeta

02.23.0009

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : **MOCHAMMAD RADITYA PABETA**
Nomor pokok : 02.23.0009
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : **OPTIMALISASI BAGIAN LABA BUMD DALAM
MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH
(PAD) KABUPATEN MALANG (STUDI KASUS
PADA PD. JASA YASA KABUPATEN MALANG)**

Malang, 19 November 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA :

Ketua Program Studi



(Drs. GAGUK APRIYANTO, M.Si)

Pembimbing



(Drs. SURATMAN, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi



(DRS. MAXION SUMTAKY, M.Si)

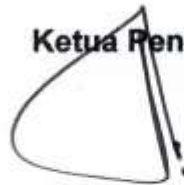
**OPTIMALISASI BAGIAN LABA BUMD DALAM MENUNJANG
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN MALANG
(STUDI KASUS PADA PD. JASA YASA KABUPATEN MALANG)**

Dipersiapkan dan disusun oleh :
MOCHAMMAD RADITYA PABETA
02.23.0009

Telah dipertahankan didewan penguji
Pada tanggal 11 Agustus 2006

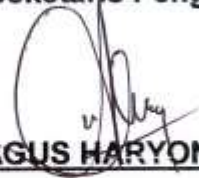
Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji



Drs. SURATMAN, M.Si

Sekretaris Penguji



Drs. AGUS HARYONO, M.Si

Anggota Penguji



Drs. SETIA BUDI K, MM

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Malang, 19 November 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si



PEMERINTAH KABUPATEN MALANG
BADAN KESATUAN BANGSA DAN PERLINDUNGAN MASYARAKAT
Jalan Merdeka Timur No. 3 Telp. (0341) 366260 Malang - 6119

SURAT KETERANGAN

Untuk melakukan Survey / Research

Nomor : 072/ 7 /421.206/2006

Menunjuk : Surat dari Dekan Fak. Ekonomi UNMER Malang nomor : 102/FEUM/V/2006 tanggal, 04 Mei 2006 perihal, Penelitian

Dengan ini kami TIDAK KEBERATAN dilaksanakannya kegiatan Penelitian Oleh :

Nama / Instansi : **MOCH. RADITYA PABETA**/ Mhs. FE UNMER Malang

Ala m a t : Jl. Terusan Raya Dieng no. 62-64 Malang

Thema/Survey/Research : Optimalisasi Laba Bagian BUMD dalam menunjang PAD Kab. Malang

Daerah/tempat kegiatan : PD Jasa Yasa Kab. Malang

L a m a n y a : 03 Bulan

P e n g i k u t : -

Dengan ketentuan :

1. Mentaati ketentuan-ketentuan Gubernur Jawa Timur Cq. Kepala Badan Kesatuan Bangsa Propinsi Jawa Timur/Bupati Malang ;
2. Sesampainya ditempat supaya melaporkan kepada Pejabat setempat ;
3. Setelah selesai mengadakan kegiatan harap segera melapor kembali ke Bupati Malang Cq. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Malang ;
4. Surat Keterangan ini tidak berlaku apabila tidak memenuhi ketentuan tersebut di atas.

Malang, **08 MAY 2006**

An. KEPALA BADAN KESBANG DAN LINMAS



TEMBUSAN :

1. Yth. Sdr. Dekan Fak. Ekonomi UNMER Malang
2. Sdr. Direktur PD Jasa Yasa Kab. Malang
3. Sdr. Mhs. Ybs
4. Arsip

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : MOCHAMMAD RADITYA PABETA
Nomor Pokok : 02.23.0009
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Tempat, Tgl. Lahir : Jakarta, 19 November 2006
Alamat : Jl. Kediri No. 1 Malang
Nama Orang Tua (ayah) : DR.HC. Ir. M Natsir Pabeta
(ibu) : Noerhayati
Riwayat Pendidikan :

1. Lulus TK Ganda Sakti Jakarta Timur, tahun 1991
2. Lulus SD Perguruan Rakyat 3 Jakarta Timur, tahun 1996
3. Lulus SMP Negeri 7 Jakarta Timur, tahun 1999
4. Lulus SMU Negeri 1 Malang, tahun 2002
5. Lulus D1 Manajemen Informasi Universitas Merdeka Malang, tahun 2004
6. Terdaftar sebagai Mahasiswa Universitas Merdeka Malang sejak, tahun 2002

KATA PENGANTAR



Dengan mengucapkan Puji dan Syukur kehadiran ALLAH yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini sebagai syarat yang harus ditempuh dalam meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Merdeka Malang, dengan judul :

“OPTIMALISASI BAGIAN LABA BUMD DALAM MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN MALANG (STUDI KASUS PADA PD. JASA YASA KABUPATEN MALANG)”

Apabila didalam penyusunan skripsi ini kurang sempurna karena keterbatasan dan faktor-faktor lain yang sifatnya sangat manusiawi, penulis mohon maaf. Dan pada kesempatan ini pula Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. Suratman, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah memberikan bimbingan dan petunjuk dalam menyusun skripsi ini.
4. Ibu Dra. Eni Lisetyati, M.Si selaku dosen wali dan telah mendidik penulis.
5. Segenap Bapak dan Ibu dosen yang telah mendidik penulis sampai selesai menjadi seorang mahasiswa yang diharapkan.
6. Segenap Staff dan Karyawan Fakutas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
7. Segenap jajaran Direksi PD Jasa Yasa Kabupaten Malang.
8. Segenap karyawan dan staff PD Jasa Yasa Kabupaten Malang.

9. Kedua Orang Tuaku yang tercinta yang telah mendidik dan membesarkanku dengan penuh pengorbanan dan rasa cinta, sembah sujud ananda dan ungkapan rasa terima kasih yang tak terhingga dan rasa bangga mempunyai Orang Tua yang benar-benar mencurahkan seluruh hidupnya demi kebahagiaan anak-anaknya.
10. Kedua kakakku yang telah memberi dorongan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Kedua Eyang ku, Anto' ku, dan segenap keluarga ku, terima kasih banyak atas doa, cinta dan perhatian hingga terselesaikan skripsi ini.
12. Keluarga besar Gatot Siswandito, terima kasih atas dukungan yang diberikan dalam pengerjaan skripsi ini.
13. Yenny Krisnawati, SE, yang telah memberikanku dukungan, dan kasih sayang, cinta, pengertian dan perhatiannya sehingga membuat semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
14. Anak-anak tokala 16, Dimas H. Prasetya, Eko, John, Winario Ali Topan, Viktor, Pramudya, Johan, Rodzi, Yuda, dan Sidqun yang telah memberikan motivasi dan keceriaan dalam pengerjaan skripsi ini.
15. Teman-teman Akuntansi angkatan 2002, Liman Dewi, Farida, Ani, Yuli, Agnes, Ely, Amin, Pieter, Mirawan, Sandi, Saiful, Hindun, Intan, Marianti, Teguh, Komang, Candra dan I-pung, yang sebenarnya tidak membantu tapi telah merepotkan dalam pengerjaan skripsi ini, dan juga memberikan keceriaan dikala penulis dalam kejenuhan dalam pengerjaan skripsi ini.
16. Anak-anak iDEa, Fahmi, Air, Bayu, Reza dan Berti Polo yang sudah memberikan waktu dan dukungan dalam pengerjaan skripsi ini.
17. Segenap teman-teman ku yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang berada dimanapun.
18. Semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu yang dengan tulus ikhlas memberikan bantuan dan saran kepada Penulis.

Kami mengharapkan penyusunan skripsi ini dapat berguna bagi penulis sendiri maupun pembaca pada umumnya sebagai sumbangsih kita kepada pengembangan ilmu pengetahuan atau sebagai perbandingan dalam studi yang kita tempuh.

Malang, November 2006

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI	
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN	
HALAMAN DAFTAR RIWAYAT HIDUP	
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	i
HALAMAN DAFTAR ISI.....	iv
HALAMAN DAFTAR TABEL	viii
HALAMAN DAFTAR GAMBAR	x
ABSTRAKSI	
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II : LANDASAN TEORI	
A. Pendapatan Asli Daerah.....	7
1. Pajak Daerah.....	8
2. Retribusi Daerah	13
3. Perusahaan Daerah (BUMD).....	23
4. PAD Lain-lain Yang Sah.....	24
B. Perusahaan Daerah (BUMD).....	24
1. Pengertian Perusahaan Daerah (BUMD).....	24
2. Kotribusi Perusahaan Daerah Terhadap	

Pendapatan Asli Daerah.....	27
C. Pariwisata.....	30
1. Pengertian Pariwisata, Wisatawan dan Kepariwisataan.....	30
2. Jenis Pariwisata.....	31
3. Pengembangan Pariwisata.....	32
D. Laba.....	38
 BAB III : METODE PENELITIAN	
A. Definisi Operasional Variabel.....	39
B. Ruang Lingkup Penelitian.....	40
C. Lokasi Penelitian.....	40
D. Sumber Data.....	40
E. Teknik Pengumpulan Data.....	41
F. Teknik Analisis Data.....	41
 BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
A. Hasil Penelitian.....	43
1. Gambaran Umum.....	43
2. Sejarah Singkat PD Jasa Yasa.....	44
3. Lokasi Perusahaan.....	45
4. Struktur Organisasi Perusahaan.....	46
5. Data Evaluasi Pegawai.....	58
6. Unit-unit Usaha PD Jasa Yasa.....	59
7. Sarana dan Prasarana.....	65

8. Data Keuangan.....	71
B. Pembahasan Hasil Penelitian.....	76
1. Masalah.....	76
2. Sebab Masalah.....	76
3. Bukti Masalah.....	76
4. Akibat Masalah.....	77
5. Langkah-langkah Pemecahan Masalah.....	77
a. Perbandingan Realisasi Pendapatan dan Rencana Anggaran Pendapatan PD Jasa Yasa Kabupaten Malang.....	77
b. Perbandingan Realisasi Pendapatan per Unit-Unit Usaha dan Kontribusi per Unit-Unit Usaha Terhadap Total Pendapatan.....	79
c. Perbandingan Realisasi Bagian Laba BUMD dengan Pendapatan Asli Daerah.....	86
d. Perbandingan Laba Usaha PD Jasa Yasa dengan Bagian Laba BUMD Kab. Malang.....	88
e. Perbandingan Laba Usaha PD Jasa Yasa Dengan Pendapatan Asli Daerah.....	90
6. Upaya Meningkatkan Pendapatan PD Jasa Yasa Dalam Menunjang Pendapatan Asli Daerah.....	91
7. Hasil yang Diharapkan.....	101

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	103
B. Saran-saran.....	103

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Komposisi Pendapatan Asli Daerah TA 2001–2005.....	3
2. Target dan Realisasi Bagian Laba BUMD TA 2001-2005.....	5
3. Data Evaluasi Pegawai PD Jasa Yasa Kab. Malang.....	59
4. Unit-unit Usaha PD Jasa Yasa Kab. Malang.....	60
5. Sarana Komunikasi Objek Wisata Kab. Malang.....	66
6. Fasilitas Listrik dan Air Bersih Objek Wisata Kab. Malang.....	67
7. Prasarana Perbankan Objek Wisata Kab. Malang.....	68
8. Sarana Pokok Kepariwisata Objek Wisata Kab. Malang.....	69
9. Prasarana Pelengkap Pariwisata Kab. Malang.....	70
10. Target Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kab. Malang.....	72
11. Realisasi Penerimaan Bagian Laba BUMD.....	73
12. Anggaran Pendapatan/Omzet-omzet Unit-Unit Usaha PD Jasa Yasa Kab. MalangTA 2001-2005.....	74
13. Pendapatan/Omzet-omzet Unit-Unit Usaha PD Jasa Yasa TA 2001-2005.....	75
14. Pendapatan dan Anggaran Pendapatan PD Jasa Yasa Kab.Malang TA2001-2005.....	78
15. Anggaran dan Pendapatan tahun 2001.....	80
16. Anggaran dan Pendapatan tahun 2002.....	81
17. Anggaran dan Pendapatan tahun 2003.....	83
18. Anggaran dan Pendapatan tahun 2004.....	84

19. Anggaran dan Pendapatan tahun 2005.....	85
20. Kontribusi Bagian Laba BUMD terhadap PAD Kab. Malang Tahun 2001 – 2005.....	87
21. Kontribusi Laba Usaha PD Jasa Yasa terhadap Bagian Laba BUMD Kab. Malang TA 2001-2005.....	89
22. Kontribusi Laba Usaha PD Jasa Yasa terhadap PAD Kab. Malang TA 2001-2005.....	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Struktur Organisasi Perusahaan Daerah Jasa Yasa Kabupaten Malang.....	47

ABTRAKSI

Dalam penyelenggaraan otonomi daerah diharapkan peranan kabupaten dan kota akan lebih mampu dan mandiri dalam menentukan program pembangunan yang meliputi aspek-aspek yang sesuai dengan aspirasi masyarakat.

Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) merupakan salah satu komponen Pendapatan Asli Daerah (PAD) menjadi alternatif sumber pembiayaan, sehingga perlu dikembangkan dan dikelola secara profesional untuk memperoleh laba yang nantinya diharapkan menunjang Pendapatan Asli Daerah,

Dalam penelitian yang dilakukan Alhabsji (1987) secara nasional mengungkapkan bahwa belum berperannya Perusahaan Daerah sebagaimana yang diharapkan disebabkan oleh masalah pokok yaitu masalah keuangan, sumber daya manusia (SDM) dan pengawasan.

Berdasarkan uraian diatas maka tujuan penelitian ini adalah mengidentifikasi faktor-faktor yang menyebabkan rendahnya Pendapatan Asli Daerah yang berasal dari Bagian Laba BUMD salah satunya yang dikelola oleh Perusahaan Daerah Jasa Yasa Kabupaten Malang. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah menghitung dan membandingkan realisasi pendapatan dengan rencana pendapatan dan mengetahui berapa besar kontribusi Laba Usaha PD Jasa Yasa dengan Pendapatan Asli Daerah, sehingga kita dapat mengetahui kesalahan dan kelemahan sehingga kita dapat mengkaji dan merencanakan upaya-upaya apa yang akan dilakukan untuk meningkatkan laba dari PD Jasa Yasa Kabupaten Malang dalam menunjang Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang.

Hasil yang diharapkan adalah kegiatan pada fungsi-fungsi dalam organisasi dapat memberikan informasi yang cepat dan akurat, sehingga pola koordinasi dapat lebih terarah. Organisasi akan dapat mengalokasikan berbagai sumber daya yang dimilikinya untuk mencapai tujuan organisasi. Sistem pengawasan menjadi lebih baik. Sumber daya manusia yang professional agar nantinya dapat bekerja dan memberikan pelayanan kepada masyarakat secara profesional. Kebijakan-kebijakan baru dalam upaya meningkatkan pendapatan melalui penciptaan sumber-sumber penerimaan.

Kesimpulan yang diperoleh dalam penelitian ini adalah PD Jasa Yasa Kabupaten Malang masih belum optimal dalam menunjang Pendapatan Asli Daerah. PD Jasa Yasa Kabupaten Malang masih perlu meningkatkan kualitas objek pariwisata itu sendiri, termasuk pelayanan yang memuaskan, serta fasilitas lain yang mendukung objek wisata tersebut, serta kurangnya sumber daya manusia yang terampil dan professional.

