

**EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH
DAN RETRIBUSI DAERAH UNTUK MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA
MENSUKSESKAN OTONOMI DAERAH
DI NGANJUK**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : Akuntansi



Disusun Oleh:

**Nafik Atunisak
02.230.095**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Nafik Atunisak
Nomor Pokok : 02230095
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : Efektivitas Pemungutan Pajak Daerah dan
Retribusi Daerah Untuk Meningkatkan
Pendapatan Asli Daerah Dalam Rangka
Mensukseskan Otonomi Daerah Di Nganjuk

Malang, Oktober 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA:

Ketua Jurusan,

(Drs. GAGUK APRIYANTO, M.Si)

Dosen Pembimbing,

(Drs. M. Nafi, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



(Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si.)


**Efektivitas Pemungutan Pajak daerah dan Retribusi Daerah Untuk
Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Dalam Rangka
Mensukseskan Otonomi Daerah Di Nganjuk**

Disampaikan dan Disusun oleh :
Nafik Atunisak
02.23.0095

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji
Pada Tanggal 5 Agustus 2006

Susunan Dewan Penguji,

Ketua Penguji



(Drs. M. Nafi, M.Si)

Sekretaris Penguji



(Drs. Abdul Malik, M.Si)

Anggota Penguji,




(Drs. Edi Subiantoro, M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Malang, Oktober 2006

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Merdeka Malang



Drs. Maxion Sumtaky, M.Si



**PEMERINTAH KABUPATEN NGANJUK
DINAS PENDAPATAN DAERAH**

Jl. Merdeka Nomor 3 Telp. (0358) 321284 Fax 321284

NGANJUK - 64412

Nganjuk, 12 Juli 2006

Nomor : 072/308/411.402/2006
Sifat : Penting
Lampiran : -
Perihal : Penelitian

Kepada :
Yth.Sdr. Rektor Universitas Merdeka
Malang
di

MALANG

Menindak lanjuti surat dari Kantor Kesatuan Bangsa dan
Perlindungan Masyarakat Daerah Kabupaten Nganjuk tanggal
28 April 2006 No: 072/79/411.501/2006 perihal izin Penelitian.

Bersama ini diberitahukan bahwa:

Nama : NAFIK ATUNISAK

N P K : 02.23.00.95

Alamat : Jl. Puncak Jaya No. 02 Malang

Judul Skripsi : Efektifitas Pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi
Daerah untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah
dalam rangka mensukseskan Otonomi Daerah di
Nganjuk.

Dengan ini menerangkan bahwa mahasiswa yang bersangkutan telah
melaksanakan penelitian sebagai bahan untuk menyusun skripsi pada
Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Nganjuk mulai tanggal
28 April 2006 sampai dengan selesai.

Demikian surat pemberitahuan ini dibuat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.

**KEPALA DINAS PENDAPATAN DAERAH
KABUPATEN NGANJUK**



Drs. PUDJIANTO, MM

PEMBINA Tk. I

NIP. 510 061 382

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Nafik Atunisak

Nomor Pokok : 02230095

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Program Studi : Akuntansi

Tempat dan Tgl. Lahir : Nganjuk, 20 September 1983

Alamat : Dsn. Kandangan, Ds.Sugihwaras, Kec. Prambon, Kab.
Nganjuk.

Nama Orang Tua (ayah) : Misron
(Ibu) : Kholistiani

Riwayat Pendidikan : - SD Negeri Sugihwaras IV Lulus pada tahun 1995
- SMP Negeri I Prambon Lulus pada tahun 1999
- SMU Negeri I Tanjung Anom Lulus pada tahun
2002
- Menjadi Mahasiswa Fakultas Ekonomi Universitas
Merdeka Malang tahun 2002

KATA PENGANTAR

Assallamu'allaikum wr,wb

Dengan mengucapkan syukur kehadirat Allah swt. Yang telah melimpahkan Rahmat, Karunia dan Ridho serta Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Pembuatan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak baik secara langsung maupun secara tidak langsung. Oleh karena itu pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Yth. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, M.Si selaku ketua jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Yth. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, Msi selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
3. Yth. Bapak Drs. M. Nafi, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang penuh perhatian dan kesabaran membimbing serta mengarahkan hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Yth. Bapak Kepala Dinas Pendapatan Kabupaten Nganjuk Drs. Pudjianto, MM yang berkenan memberikan izin penelitian dan memberi informasi dalam penelitian ini.

5. Yth. Bapak dan Ibu Karyawan Kantor Dinas Pendapatan Kabupaten Nganjuk sebagai responden yang telah membantu dalam memberikan keterangan dan data yang dibutuhkan.
6. Yth. Bapak dan Ibu Dosen Akuntansi yang telah membantu dan memberikan pengetahuan selama belajar di Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
7. Bapak, Ibu, Mbak Anis serta adikku Uswatun yang selalu kusayangi yang telah memberikan dorongan dan doa restunya sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini (sembah sujudku pada Bapak dan Ibu)
8. Keluarga besarku di Nganjuk yang mendukung dan membantu dalam do'a.
9. Makasih banyak buat Utami dan Indah yang kayak saudaraku, yang slalu membuatku tersenyum, s'lalu membantuku dan menemaniku di kala aku susah (my best friend).
10. Teman satu atap di Krakatau 37; Mas Fany, Ayu, Laura Ina dan Danty yang slalu membuatku betah di kost.
11. Anak-anak angkatan kelas '02 klas C; Ellia, Mumun, Yuni, Yuska, Aqsa, Dedi, Deni, Ayu, Rosa, Ninik, Vannes, dan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang slalu membuatku tersenyum.
12. Semua pihak yang banyak membantu dan memberikan dukungan yang sangat berharga bagi penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Dari sekian banyak yang penulis sebutkan, semoga segala bantuan baik secara moral maupun material mendapatkan balasan yang baik dari Allah swt, amien.....amien.....amien.....

Penulis menyaai sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang ada pada penulis. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan.

Akhirnya penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Wassalmu'allaikum wr,wb.

Malang, November 2006

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITI.....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAKSI	XIII
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	6
BAB. II LANDASAN TEORI	
A. Pajak Daerah	8
1. Pengertian Pajak Daerah	8
2. Jenis-jenis Pajak Daerah.....	9
3. Obyek dan Subyek Pajak Daerah	14

4. Tarif Pajak Daerah	21
5. Perhitungan Pajak Daerah	23
6. Tata Cara Pelaksanaan Pemungutan Pajak dan Tata Cara Penghapusan Piutang Pajak yang Kadaluwarsa	27
B. Retribusi Daerah	29
1. Pengertian Retribusi Daerah	29
2. Jenis Retribusi Daerah	30
3. Obyek dan Subyek Retribusi Daerah	33
4. Tarif Retribusi Daerah	34
5. Tata Cara Pelaksanaan Pemungutan Pajak dan Tata Cara Penghapusan Piutang Pajak yang Kadaluwarsa	36
6. Perhitungan dan Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Daerah	38
C. Pendapatan Asli Daerah Dalam Mensukseskan Otonomi Daerah Untuk Meningkatkan PAD	39
D. Upaya Efektifitas Pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	41
E. Persamaan dan Perbedaan antara Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	43
F. Ukuran-Ukuran Kesuksesan Pelaksanaan Otonomi Daerah	45

BAB III		METODE PENELITIAN	
	A. Definisi Operasional Variabel		47
	B. Ruang Lingkup Penelitian		48
	C. Lokasi Penelitian		48
	D. Jenis Data		48
	E. Teknik Pengumpulan Data		49
	F. Teknik Analisa Data		50
BAB IV		HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
	A. Hasil Penelitian		51
	1. Kedudukan Astronomis		51
	2. Aspek Administrasi Wilayah		52
	3. Aspek Penduduk		52
	4. Aspek Ekonomi		54
	5. Tujuan dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Nganjuk		54
	6. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Nganjuk		56
	7. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Nganjuk		57
	8. Informasi Akuntansi Pajak Daerah		71
	9. Informasi Akuntansi Retribusi Daerah		75

B. Pembahasan Hasil Penelitian	78
1. Pajak daerah	78
2. Retribusi Daerah	98
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	128
B. Saran	129
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Jumlah Penduduk Kabupaten Nganjuk	53
2. Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Kab. Nganjuk ...	93
3. Target dan Realisasi Penerimaan Retribusi Kab. Nganjuk	108
4. Target dan Realisasi Penerimaan Bagian Laba Usaha Kab. Nganjuk	115
5. Target dan Realisasi Penerimaan Penerimaan Kain-kain Kab. Nganjuk	116
6. Target dan Realisasi Penerimaan PAD Kab. Nganjuk	117
7. Tingkat Pencapaian Target Penerimaan PAD Kab. Nganjuk	118
8. Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap PAD	119

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kan. Nganjuk	58
2. Bagian Alir Sistem dan Prosedur Retribusi Daerah Kab. Nganjuk	74
3. Bagian Alir Sistem dan Prosedur Retribusi Daerah Kab. Nganjuk	77
4. Bagian Alir Sistem dan Prosedur Pajak Daerah Kab. Nganjuk diolah	86
5. Bagian Alir Sistem dan Prosedur Retribusi Daerah	102

ABSTRAKSI

Efektivitas pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah bertujuan untuk mengetahui seberapa besar aparat yang bertugas di dalam menjalankan tugas-tugasnya dengan baik, sehingga di dalam kegiatannya dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerah yang sesuai dengan target yang telah direncanakan/dianggarkan. Pendapatan Daerah ini diharapkan menjadi salah satu sumber pembiayaan penyelenggaraan pemerintah dan pembangunan daerah, untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat sehingga daerah dapat/mampu melaksanakan otonomi yaitu mampu mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri. Kesuksesan otonomi daerah dapat dilihat dari kemampuan daerah dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat yang dapat dilihat dengan adanya pembangunan sarana dan prasarana disegala aspek terciptanya lapangan pekerjaan sehingga jumlah pengangguran dapat berkurang. Seiring dengan pelaksanaan otonomi daerah, maka ditetapkan undang-undang no. 34 Tahun 2000, tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah sebagai salah satu upaya untuk mewujudkan otonomi daerah yang luas, nyata dan bertanggung jawab. Pembiayaan Pemerintah dari Pembangunan Daerah yang berasal dari Pendapatan Asli Daerah perlu ditingkatkan lagi. Obyek Pajak Daerah disini meliputi (Pajak Hotel, Pajak Restoran, Pajak Hiburan, Pajak Reklame, Pajak Penerangan Jalan, Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C, Pajak Parkir). Sedangkan retribusi daerah dibagi menjadi 3 golongan yaitu Retribusi Jasa Umum (Retribusi Pelayanan Kesehatan, Pelayanan Persampahan, Pergantian biaya cetak KTP dan Akte Caatan sipil, pelayanan pasar, pengujian kendaraan bermotor), Retribusi Jasa Usaha (Retribusi Pemakaian Kekayaan Daerah, tempat pelelangan, terminal) Retribusi Perizinan tertentu (retribusi izin mendirikan bangunan, Izin Bangun, Izin Trayek) Berdasarkan hasil pembahasan maka dapat disimpulkan bahwa sistem dan prosedur yang digunakan dalam pemungutan pajak daerah di dalam pemerintahan Daerah Kabupaten Nganjuk belum efektif, karena masih menggunakan sistem dan prosedur pemungutan Pajak Daerah yang dilaksanakan berupa MAPATDA PLUS (Manual Pendapatan Daerah) plus. Sistem dan Prosedur Retribusi Daerah yang dilakukan Pemerintah kabupaten Nganjuk belum efektif, sistem dan retribusi Daerah yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Nganjuk belum efektif karena adanya keterbatasan kemampuan dan profesionalisme dari Dinas Instansi yang ditunjuk yaitu dinas Pendapatan. Selain itu di dalam pelaksanaan penagihan Retribusi Daerah kurang baik, akibatnya penerimaan retribusi daerah kurang bisa di optimalkan. Penarikan pajak Daerah dan Retribusi Daerah di Kabupaten Nganjuk

berhasil atau mendekati target yang ditetapkan masih tidak konsistenterhadap total penerimaan PAD karena total PAD masih kecil sebagai kontribusi terhadap APBD dalam Rangka Otonomi Daerah.

