

**PEMUNGUTAN DAN PENGAWASAN PAJAK DAERAH  
SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN PADA DISPENDA  
KAB.ENDE**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
**JURUSAN : AKUNTANSI**

**Disusun Oleh :**

**BENGE IQBAL ACHMAD**

**Nomor pokok : 98230184**

**NIRM Kopertis :**



**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
FAKULTAS EKONOMI  
2006**

Form 4

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
FAKULTAS EKONOMI

JURUSAN : AKUNTANSI, MANAJEMEN DAN EKONOMI PEMBANGUNAN

STATUS : " TERAKREDITASI "

KAMPUS : JL. TERUSAN RAYA DIENG 62 - 64 TELP. 568395 MALANG-65146

BERITA ACARA BIMBINGAN SEKRIPI

1. Nama Mahasiswa : BENGE IQBAL ACHMAD
2. Nomor Pokok : 98230184
3. Jurusan : AKUNTANSI
4. Judul Sekripsi : Pengawasan dan Pemungutan pajak daerah sebagai sumber pd DISPENDA Kab. X
5. Tanggal Mengajukan Judul : 8 April 2006
6. Pembimbing : Drse. Agus Haryono Msi
7. Konsultasi :

TANGGAL	KETERANGAN
2/5-06	Revisi proposal
16/5-06	Bae proposal
17.5-06	Revisi Bab I + II + III
20.5-06	Buat COVER
30.5-06	Revisi Bae I + II + III
30.6-06	Revisi Bab IV + V
13-7-06	Revisi Bae IV + V
20-7-06	Revisi Bab IV + V
31-7-06	Ace Bab IV + V

9. Tanggal Selesai Menulis Sekripsi : 31-07-06

10. Keterangan Bimbingan Telah Selesai :

***TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI***

Nama : BENGE IQBAL ACHMAD  
Nomor Pokok : 98230184  
Universitas : Merdeka Malang  
Fakultas : Ekonomi  
Jurusan : Akuntansi  
Judul skripsi : **PEMUNGUTAN DAN PENGAWASAN PAJAK  
DAERAH SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN  
PADA DISPENDA KAB.ENDE**

Malang, Agustus 2006

**DISETUJUI DAN DI TERIMA**

Ketua Jurusan Akuntansi

Dosen Pembimbing

(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si.)

(Drs. Agus Haryono, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi

(Drs. Maxion Sumtaky, M.Si)

## ***DAFTAR RIWAYAT HIDUP***

Nama : BENGGE IQBAL ACHMAD

Nomor pokok : 98230184

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta, 19 April 1980

Agama : Islam

Alamat : Jl.Singgalang IV / 11 Ciledug-Tangerang

Nama Orang Tua

Bapak : Abdul Achmad

Ibu : Sri Ratna

Riwayat Pendidikan : - Lulus SDI Pu'udhombo Tahun 1992

- Lulus SMP Negeri 2 Ende Tahun 1995

- Lulus SMUK Frateran Ndao Ende Tahun 1998

- Terdaftar sebagai Mahasiswa Universitas  
Merdeka Malang Tahun 1998

## ***KATA PENGANTAR***

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia Nya kepada penyusun sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi / kertas karya utama ini yang berjudul :

“PEMUNGUTAN DAN PENGAWASAN PAJAK DAERAH SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN PADA DINAS PENDAPATAN DAERAH KOTA ENDE”.

Tujuan penyusunan skripsi ini adalah untuk melengkapi persyaratan mencapai gelar sarjana ekonomi pada fakultas ekonomi Universitas Merdeka Malang. Lebih dari itu tujuan pokok adalah untuk mencoba mengaplikasikan ilmu yang penyusun peroleh di bidang akuntansi.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini tidak akan selesai tanpa ada bantuan dan bimbingan yang telah diberikan oleh berbagai pihak, untuk itu penulis tidak lupa menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, M Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Uiversitas Merdeka Malang.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, M Si, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. Agus Haryono, M Si, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan pengarahan hingga terselesaikannya skripsi ini.

4. Bapak Ele Mahmud,BA, selaku pembina kantor Dinas Pendapatan Kota Ende.
5. My grandfather H.Achmad Pedha en grandmather Habiba Benge, yang telah memberikan kasih sayang dan doa selama hidupku.
6. Bapak dan Mama, serta saudara-saudaraku tercinta yang telah memberikan dorongan dan doa sehingga terselesaikan skripsi ini.
7. Semua bibi dan om yang ada di ende yang selalu memberikan dorongan dan doa sehingga terselesaikan skripsi ini.
8. Semua kawan-kawanku di malang (Penthol, Debut, Fajar, Mamou, Darto, Engkonk, Bucoury, en.....Tommy).

Terwujudnya skripsi ini merupakan kebanggaan dan kebahagiaan tersendiri bagi penulis, namun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, yang dikarnakan oleh keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca akan sangat bermanfaat bagi usaha menyempurnakan skripsi ini.

Akhirnya biarlah segala puji, hormat dan kemuliaan diperuntukan bagi Dia di tempat yang Tinggi.

Malang, Oktober 2006

Penyusun

Benge Iqbal Achmad

## ABSTRAKSI

Pemungutan dan Pengawasan Pajak daerah yang benar mempunyai peranan yang sangat penting di dalam menunjang kelancaran pembangunan daerah yang dapat meningkatkan pendapatan daerah, oleh karena itu penulis melakukan penelitian tentang “PEMUNGUTAN DAN PENGAWASAN PAJAK DAERAH SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN PADA DISPENDA KAB. ENDE”.

Pemerintah daerah kota ende dalam membiayai program pembangunan daerah, berusaha terus meningkatkan pendapatan daerah. Terutama dari penerimaan pendapatan daerah. Dalam hal ini cara pemungutan dan pengawasan pajak daerah yang benar diharapkan mempunyai peran yang cukup dalam memasok penerimaan pajak daerah untuk meningkatkan pendapatan pada Kantor Dinas Pendapatan Daerah Kota Ende. Maka masalah dalam penelitian ini adalah kurang efektifnya sistem pemungutan pajak daerah serta pengawasannya sehingga target penerimaan yang ditetapkan tidak tercapai.

Bertumpu pada permasalahan tersebut di atas, Dinas Pendapatan Daerah Kota Ende berupaya semaksimal mungkin untuk meningkatkan pendapatan daerah khususnya pajak daerah. Dari masalah yang timbul karena kurangnya pengadaan penyuluhan terhadap wajib pajak tentang tujuan dan kegunaan pajak daerah secara efektif serta lemahnya penerapan sanksi dalam melakukan pemungutan pajak daerah.

Besarnya potensi pajak daerah dapat diketahu dengan cara membandingkan antara besar target yang telah ditentukan dengan besarnya realisasi yang dapat di capai. Karena di lihat dari bukti masalah yang terdapat di Dinas Pendapatan Daerah Kota Ende, penetapan target penerimaan belum sesuai realisasi serta masih lemahnya sanksi yang diterapkan dalam pemungutan pajak daerah.

Dari uraian di atas dapat mengakibatkan masalah pada kantor dinas pendapatan daerah kota ende, yaitu : Pendapatan dari pajak daerah menurun yang menyebabkan dana pembangunan tidak terpenuhi dan pajak daerah kurang mampu berperan dalam menunjang pembiayaan pengeluaran rutin untuk pembangunan di daerah kota Ende.

Masalah yang perlu diperhatikan oleh pihak dispenda kota Ende adalah masalah pengawasan dalam pemungutan pajak daerah. Hal ini sering tidak diperhatikan, karena kurang tanggung jawabnya dari pihak DISPENDA. Untuk menunjang kelancaran hal di atas, pihak dispenda kota Ende dalam pengawasannya menggunakan pengawasan atasan langsung. Ini dimaksudkan agar di dalam pengawasan nanti langsung pada obyek sasarannya. Pengawasan atasan langsung merupakan salah satu pengawasan yang paling potensial karena jarak antara obyek dan subyek pengawasan begitu dekat sehingga gejala penyimpangan yang mungkin terjadi akan mudah dan cepat terlihat.

Unsur yang lemah dalam tata usaha pajak adalah hukum yang telah ditetapkan jarang ditegakkan. Seperti halnya yang terjadi di Kantor Dispenda Kota Ende dalam melakukan penagihan atau tindakan terhadap wajib pajak yang melanggar atau lalai dalam memenuhi kewajibannya untuk membayar pajak.

## *DAFTAR ISI*

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DRAF SKRIPSI.....	ii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	iii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
 BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Permasalahan.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Kegunaan Penelitian.....	4
 BAB II : LANDASAN TEORI	
A. Pengertian Pajak dan Pajak Daerah.....	5
B. Pemungutan Pajak Daerah.....	10
C. Pengawasan Pajak Daerah.....	11
D. Fungsi dan Syarat Menarik Pajak .....	12
E. Tinjauan Umum Pajak Daerah.....	13
F. Sistem dan Prosedur pemungutan dan	



Penyetoran Pajak Daerah.....	15
G. Sistem dan Prosedur Pengawasan pajak Daerah.....	17
H. Timbulnya Utang Pajak.....	18
I. Cara Pemungutan Pajak .....	19
J. Tarif Pajak.....	20
K. Otonomi Daerah .....	23
L. Peraturan Pajak Daerah.....	24
M. Pengesahan Peraturan Pajak Daerah.....	25
N. Peranan Pajak Daerah terhadap Pendapatan Daerah.....	27
1. Pengertian Pendapatan.....	27
2. Sumber Pendapatan Daerah.....	27

### BAB III : METODOLOGI PENELITIAN

A. Definisi Operasionalisasi Variabel.....	29
B. Ruang Lingkup Penelitian.....	29
C. Lokasi Penelitian .....	30
D. Jenis Data.....	30
E. Tehnik Pengumpulan Data.....	30.
F. Tehnik Analisa Data.....	31

## BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian.....	34
1. Kedudukan Astronomis.....	34
2. Aspek Fisik Wilayah.....	35
3. Aspek Kependudukan.....	36
4. Aspek Infrastruktur.....	37
5. Sejarah berdirinya DISPENDA Kota Ende.....	37
6. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kota Ende.....	39
7. Peraturan Pajak Daerah Kota Ende.....	57
8. Tata Cara Pembayaran dan Sanksi Pajak Daerah.....	61
9. Sistem dan Prosedur Pemungutan Pajak Daerah pada Kantor Dinas Pendapatan Kota Ende.....	64
10. Perkembangan Penerimaan Pendapatan Daerah Kota Ende.....	65
11. Target dan Realisasi Pajak Daerah, Pendapatan Daerah dan Penerimaan Daerah.....	66
B. Pembahasan Hasil Penelitian.....	69
1. Masalah yang Dihadapi.....	69
2. Sebab Masalah.....	69
3. Bukti Masalah.....	70
a. Penetapan Target Penerimaan yang Belum sesuai Realisasi.....	70

b. Masih lemahnya Sanksi yang Diterapkan	
Dalam Pemungutan Pajak Daerah.....	74
4. Akibat Masalah .....	76
5. Pemecahan Masalah.....	76

## BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	81
B. Saran.....	83

## ***DAFTAR GAMBAR***

Halaman

1. Struktur Organisasi.....	44
2. Bagan Alur sisitem Pemungutan Pajak Daerah.....	73
3. Bagan Alur Sistem Pemungutan Pajak Daerah Sebagai Langkah Pemecahan.....	75

## ***DAFTAR TABEL***

	Halaman
1. Target dan Realisasi Pajak Daerah Kota Ende Periode 2000/2001-2004/2005.....	66
2. Realisasi dan Selisih Penerimaan Pajak Daerah dari Pendapatan Daerah Periode 2000/20001-2004/2005.....	67
3. Target dan Realisasi Pendapatan Daerah Tahun Anggaran 2000/2001-2004/2005.....	68

