

**OPTIMALISASI SUMBER-SUMBER PENDAPATAN ASLI DAERAH
DALAM UPAYA UNTUK MENUNJANG APBD TAHUNAN DI KOTA
MALANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : Akuntansi



Disusun Oleh :

AGUS DARYANTO

02.23.0192

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : AGUS DARYANTO
Nomor Pokok : 02.23.0192
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : OPTIMALISASI SUMBER-SUMBER PENDAPATAN
ASLI DAERAH DALAM UPAYA UNTUK MENUNJANG
APBD TAHUNAN DI KOTA MALANG

Malang, September 2006

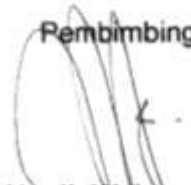
DISETUJUI DAN DITERIMA :

Ketua Program Studi



(Drs. Gaguk Apriyanto, MSi)

Pembimbing



(Dra. Nanik Wahyuni, MSi)



(Drs. Maxion Sumtaky, MSi)

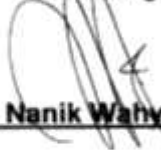
**OPTIMALISASI SUMBER-SUMBER PENDAPATAN
ASLI DAERAH DALAM UPAYA UNTUK MENUNJANG
APBD TAHUNAN DI KOTA MALANG**

Dipersiapkan dan disusun oleh :
AGUS DARYANTO
02.23.0192

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji
Pada tanggal 9 September 2006

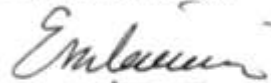
Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji



Dra. Nanik Wahyuni, MSi

Sekretaris Penguji



Dra. Eni Lisetyati, Ak, MSi

Anggota Penguji



Dra. Hj. Ambarworo Hastuti, MSi

Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Malang, September 2006
Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



Drs. MAXION SUMENTAKY, MSi



**PEMERINTAH KOTA MALANG
DINAS PENDAPATAN**

Jl. Kertanegara No. 7 Telp. 327692, 326850, 326875 MALANG 65111

SURAT KETERANGAN

Nomor: 072/ 2104 / 35.73.313/2006

Yang bertanda tangan dibawah ini Kepala Dinas Pendapatan Kota Malang menerangkan bahwa :

N A M A : **AGUS DARYANTO**
N P K / NIRM : **02230192**
ORGANISASI : **UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**
Fakultas Ekonomi
Tema Penelitian : **Optimalisasi sumber sumber PAD dalam menunjang APBD tahunan di Kota Malang**
(Studi Kasus pada Kantor Dinas Pendapatan Kota Malang)
Lain-lain : **Memperhatikan surat dari Dekan Fakultas Ilmu Ekonomi Universitas Merdeka Malang Nomor: 94/FE UM/IV/2006**

Yang bersangkutan telah melaksanakan penelitian pada Dinas Pendapatan Kota Malang sejak tanggal 8 Mei 2006 sampai dengan 30 Juni 2006

Demikin Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 16 Agustus 2006



BOWO SOEPRASTYO, SE, MM
Pembina Tingkat I
NIP. 510 101 122

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Agus Daryanto

Nomor Pokok : 02.23.0192

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Program Studi : Akuntansi

Tempat dan Tgl. Lahir : Blitar, 19 Oktober 1983

Alamat : Jl. Raya Ngoran Rw/Rt 04/02 Nglegok-Blitar

Nama Orang Tua (ayah) : Kusnanto

(ibu) : Asmiani

Riwayat Pendidikan : Lulus MI Ngadirejo Tahun 1996

Lulus Mts Negeri Kunir Tahun 1999

Lulus SMU Negeri 2 Blitar Tahun 2002

Terdaftar sebagai mahasiswa Universitas
Merdeka Malang Tahun 2002

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Allhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan banyak limpahan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul " OPTIMALISASI SUMBER-SUMBER PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM UPAYA UNTUK MENUNJANG APBD TAHUNAN DI KOTA MALANG ".

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky M. Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto M. Si, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. Edi Sukarto, M. Si, selaku Kepala DIPENDA Kota Malang bersama staf terima kasih atas bantuan dan fasilitas yang diberikan.
4. Bapak Dra. Nanik Wahyuni, M. Si, selaku dosen pembimbing. Terima kasih atas kesabaran dan perhatian Ibu dalam membantu penulisan skripsi ini, semoga ilmu yang Ibu berikan dapat bermanfaat baik di dunia maupun di akhirat, Amin.
5. Bapak Drs. Norman Duma, SE. selaku dosen wali
6. Semua Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmunya, semoga bermanfaat. Amin.

7. Kepada kedua orang (Bapak dan Emak) yang sangat berarti dalam hidupku, yaitu Bapak Kusnanto dan Emak Asmiani yang tanpa pamrih selalu memberikan dukungan baik secara rohani maupun jasmani.
8. Adikku Heri Ratna Juwita yang selalu memberi motivasi dan dukungannya, sehingga skripsi ini rampung,
9. Buat Adikku sayang yang tersayang dan cinta yang tercinta Ratna Rahmawati, dukungan dan motivasi buat ms dari adk adalah yang mas selalu harap dan nantikan, Trimakasih.
10. Special Thank's to :Warga Pisang Agung 15 (LFC), Terimah Kasih atas dukungan dan persaudaraannya "Biarpun Kita Jauh Hati Tetap Bersama".
11. Teman – teman Kelas F Akuntansi Angkatan 2002, Khususnya Gank Serundeng.
12. Sahabat – sahabatku di Kelembagaan Fakultas Ekonomi, terima kasih atas saran dan dukungan kawan-kawan semua.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna, maka segala kritik dan saran sangat penulis harapkan, dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Malang, September 2006

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN	iv
HALAMAN DAFTAR RIWAYAT HIDUP	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Tujuan Penelitian	2
D. Kegunaan Penelitian	4
BAB II LANDASAN TEORI	5
A. Definisi Pendapatan Asli Daerah	5
B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	27
BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Definisi Operasional Variabel	38
B. Ruang Lingkup Penelitian	39

	C. Lokasi Penelitian.....	39
	D. Sumber dan Jenis Data	39
	E. Teknik Pengumpulan Data.....	40
	F. Teknik Analisis Data	40
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	42
	A. Hasil Penelitian	42
	1. Kondisi Umum Kota Malang	42
	2. Gambaran Umum Dinas Pendapatan Kota Malang ..	47
	3. Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	75
	4. Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Malang.....	76
	B. Pembahasan Hasil Penelitian	93
	1. Perkembangan Pendapatan Asli Daerah	95
	2. Analisis Kualitatif	102
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	109
	A. Kesimpulan	109
	B. Saran-saran	110
	DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Jumlah Personil Kator Dipenda Kota Malang	72
2. Tingkat Pendidikan, Jenis Kelamin dan Usia.....	74
3. Target dan Realisasi PAD Kota Malang Tahun 2000	79
4. Target dan Realisasi PAD Kota Malang Tahun 2001	80
5. Target dan Realisasi PAD Kota Malang Tahun 2002	81
6. Target dan Realisasi PAD Kota Malang Tahun 2003	82
7. Target dan Realisasi PAD Kota Malang Tahun 2004	85
8. Target dan Realisasi PAD Kota Malang Tahun 2005	89
9. Ringkasan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kota Malang 2000 – 2005.....	94
10. Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun 2000 – 2005.....	95
11. Target dan Realisasi Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun 2000 – 2005	96
12. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun 2000 – 2005.....	97
13. Kontribusi Pendapatan Asli Daerah Terhadap Total Belanja Kota Malang Tahun 2000 – 2005.....	100
14. Kontribusi Pendapatan Asli Daerah Asli Daerah Terhadap Pengeluaran Rutin Kota Malang Tahun 2000 – 2005.....	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Struktur Organisasi Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kota Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 4 Tahun 2004	55
2. Bagan Struktur Organisasi.....	56

ABSTRAKSI

Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang digunakan untuk Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) tahunan khususnya di Kota Malang masih memberikan kontribusi yang kecil, yang mana dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kota Malang itu sendiri membutuhkan pendanaan dan pembiayaan yang besar, sehingga disini diperlukan dana yang besar pula untuk mengimbangi antara pendapatan dan belanja di Kota Malang yang digunakan semata-mata untuk pembiayaan penyelenggaraan pemerintahan dan pembiayaan pembangunan daerah. Suatu terobosan baru diperlukan oleh pemerintahan Kota Malang dalam menggali potensi dan peluang baru agar mampu dan bisa menjalankan pemerintahan Kota Malang yang mandiri dan berotonomi, selain kemampuan dari Sumber Daya Manusia yang harus bisa mengatur dan mengoptimalkan pemanfaatan sumber-sumber pendapatan yang ada untuk menopang belanja dan pembiayaan penyelenggaraan pemerintah serta pembangunan daerah Kota Malang.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui seberapa besar kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap APBD tahunan di Kota Malang dan untuk mengevaluasi cara Pemerintah Kota Malang dalam mengoptimalkan sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebagai upaya untuk menunjang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD). Dalam teknis analisis data peneliti menggunakan analisis kuantitatif, yaitu untuk melihat seberapa besar kontribusi PAD terhadap APBD dengan menggunakan : a. Rasio PAD terhadap APBD dan b. Pengukuran Kinerja Pendapatan Asli Daerah. Pendekatan data deskriptif kualitatif: penyajian data atau keterangan yang berbentuk uraian tentang berbagai kemungkinan data cara untuk mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dalam menunjang APBD.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa rata-rata kontribusi sumber PAD terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) sebesar 12,98%, hal ini haruslah dapat ditingkatkan kontribusinya terhadap APBD dengan mengoptimalkan sumber-sumber PAD dan menggali potensi-potensi baru dalam obyek dalam PAD. Kinerja PAD terhadap kontribusinya untuk anggaran belanja Pemerintah Daerah belum memuaskan, hal ini disebabkan rata-rata rasio penerimaan dalam 6 tahun terakhir sebesar 16,72% dari target yang diharapkan minimal sebesar 25% sehingga perlu dilakukan upaya pengoptimalan PAD dan menggali potensi-potensi baru dalam obyek dalam PAD. Dalam upaya peningkatan PAD baik pajak daerah maupun retribusi daerah dengan cara intensifikasi dan ekstensifikasi.