

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH
UNTUK MENUNJANG OTONOMI DAERAH
DI KABUPATEN NGANJUK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : Akuntansi**



**Disusun Oleh :
Erna W
022.30.188**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN DRAFT SKRIPSI

Nama : Erna W
Nomor Pokok : 02.230.188
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH
UNTUK MENUNJANG OTONOMI DAERAH DI
KABUPATEN NGANJUK

Malang, Juli 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA

Ketua Program Studi



(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Pembimbing



(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Erna W
Nomor Pokok : 02.230.188
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH
UNTUK MENUNJANG OTONOMI DAERAH DI
KABUPATEN NGANJUK

Malang, Juli 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA

Ketua Program Studi

(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Pembimbing

(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi



(Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si)

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH
UNTUK MENUNJANG OTONOMI DAERAH DI
KABUPATEN NGANJUK**

Dipersiapkan dan Disusun Oleh :

ERNA W
02.230.188

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji
Pada Tanggal 14 Juli 2006

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji

Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si

Sekretaris Penguji

Drs. Maxion Sumtaky, M.Si

Anggota Penguji

Drs. Thomas Djaka, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Malang,

Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si



**PEMERINTAH KABUPATEN NGANJUK
DINAS PENDAPATAN DAERAH**

Jl. Merdeka Nomor 3 Telp. (0358) 321284 Fax 321284

NGANJUK – 64412

Nganjuk, 21 Juni 2006

Nomor : 072/411.402/2006
Sifat : Penting
Lampiran : -
Perihal : Penelitian

Kepada :
Yth.Sdr. Rektor Universitas Merdeka
Malang
di
MALANG

Menindak lanjuti surat dari Kantor Kesatuan Bangsa dan
Perlindungan Masyarakat Daerah Kabupaten Nganjuk tanggal
19 April 2006 No: 072/31/411.501/2006 perihal izin Penelitian.

Bersama ini diberitahukan bahwa:

Nama : ERNA WULAN

N P K : 02.23.0188

Alamat : Jl. Terusan Raya Dieng 62 Malang

Judul Skripsi : Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah untuk menunjang
Otonomi Daerah di Kabupaten Nganjuk

Dengan ini menerangkan bahwa mahasiswa yang bersangkutan telah
melaksanakan penelitian sebagai bahan untuk menyusun skripsi pada
Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Nganjuk mulai tanggal
19 April 2006 sampai dengan selesai.

Demikian surat pemberitahuan ini dibuat untuk dipergunakan
sebagaimana mestinya.

**KEPALA DINAS PENDAPATAN DAERAH
KABUPATEN NGANJUK**


Drs. FEJANTO, MM
PEMBINA Tk. I
NIP. 510 061 382

PERSEMBAHAN

Akhir Penderitaan Q

*Dulu aku terpuruk karena cintamu.....
Aku hujat dirimu karena pengkhianatan ku.....
Namun ku tetap berdoa atas semua itu.....
Berharap kan ku jelang kebahagiaan di pagi nanti yang datang, ternyata ku salah....
Sang surya ternyata tetap tenggelam.. rembulan pin tertutup gerhana sekarang...
Tanpa cinta dan sayang ku tetap berjalan
Untukmendapatkan suatu titik kebahagiaan yang terang
Hari demi hari... , ujian demi ujian.. ku lalui itu semua tanpa senyuman...
Ku terus berjalan di lorong yang sepi dan menakutkan
Tanpa ada suatu cahaya pun di sana yangterpasang
Dengan tetap berdoa demi mendapat sebiah kebahagiaan, akhirnya....
Ku lihat kau berdiri di ujung lorong yang sepi, asaku mulai menggebu
Senyumanku punmulai merekah di pipiku
Dan kau ulurkan tanganmu itu padaku
Kau ucapkan sejuta janji suci keluar dari mulutmu
Ku bangkut dan berpegang pada pundakmu
Ku melangkah di pelukan erat cintamu
Ku berjalan dengan sejuta kebahagiaan yang kau berikan
Dan ku berlari dengan sejuta janji yang tlah kau tepati
Ya tuhan....
Terima kasih atas semua yang kau berikan...
Telah kau berikan seorang yang buat hati ku bahagia sekarang
Kau berikan berjuta kebahagiaan yang dulu belum pernah kau berikan
Ya tuhan....
Ternyata di balik semua ujianmu mendatangkan kebahagiaan untuk ku
Trima kasih tuhan
Sujud sukur ku persembahkan slalu untuk Mu.....*

To my best friend

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Erna W.

Nomor Pokok : 02.23.0188

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Program Studi : Akuntansi

Tempat dan Tanggal Lahir : Nganjuk, 21 Mei 1985

Alamat : Ds. Margopatut Kec. Sawahan Kab. Nganjuk

Nama Orangtua (Ayah) : Soetomo
(Ibu) : Asmujiati

Riwayat Pendidikan : 1. SDN 01 Sawahan lulus tahun 1996
2. SLTPN 01 Plemahan lulus tahun 1999
3. SMUN 01 Plemahan lulus tahun 2002
4. Terdaftar sebagai Mahasiswa Universitas
Merdeka Malang Fakultas Ekonomi
Jurusan Akuntansi tahun 2002

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT, atas limpahan dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“ OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH UNTUK MENUNJANG OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN NGANJUK “**.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat guna mencapai gelar Sarjana Ekonomi (S1) pada Universitas Merdeka Malang. Dalam kesempatan ini pula penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah banyak membantu dalam penulisan skripsi ini hingga selesai, terutama kepada :

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Malang.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang dan selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa dengan sabar membimbing, mendorong dan mengarahkan dalam pembuatan skripsi mulai awal hingga akhir.
3. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama studi di fakultas Ekonomi jurusan Akuntansi.
4. Ibu Dra. Titin Supriatin di Sub Bagian Umum Dispenda Kabupaten Nganjuk yang telah memberikan keterangan kepada penulis sehingga dapat memperoleh data dalam rangka penulisan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibuku tercinta yang telah mencurahkan kasih sayangnya kepadaku dan selalu memberikan dukungan dan semangatnya dalam terselesainya skripsi ini. Serta mbakku (*May*) yang selalu membantuku dalam penulisan skripsi makasih atas segala omelannya, tak lupa masku (*Toni*) dan adek kecilku (*Ardhy*) yang slalu menemani aku disini.
6. Sahabat n saudaraku yang telah pergi meninggalkan aku selamanya “Dina Kristiana (alm)” kau adalah sahabat terbaik yang pernah ku milik selama ini,yang slalu menemaniku dalam tidur malamku selama di malang, yang slalu ngomelin aku aku gak akanpernah lupa kenangan kita dina sampai kapanpun.
7. My best friends in anugerah cost endels (ninis), ipeh, dewor (dewik) , ain, femot, n semua penghuni kost anugerah 104 b kalian semua adalah teman yang slalu memberiku semangat dalam hidupku yang menemaniku dalam suka maupun dukaku thanks for all.
8. Semua temen – temenku yang bersamaku selama ini penghuni kelas f, yang gak bisa aku sebutin satu2 kalian semua adalah sahabat terbaikku makasih aras semuanya.
9. My sweet bed.....yang slalu memberiku mimpi-mimpi yang indah selama aku dimalang.

Semoga Allah swt senantiasa membalas jasa dan amal baik yang telah diberikan kepada saya. Saya menyadari bahwa skripsi yang telah terselesaikan ini mungkin jauh dari kata sempurna, untuk itu dengan kerendahan hati saya menerima segala kritik dan saran.

Wassalamualaikum wr. Wb

Malang, Juli 2006

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Draf Skripsi.....	ii
Halaman Persetujuan Skripsi.....	iii
Halaman Pengesahan Skripsi.....	iv
Surat Keterangan Penelitian	v
Motto dan Persembahan.....	vi
Daftar Riwayat Hidup	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	x
Daftar Gambar	xiii
Daftar Tabel	xiv
Abstraksi	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Kegunaan Penelitian	3
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Otonomi Daerah	4
B. Pendapatan Asli Daerah.....	5
1. Pajak Daerah	7
2. Retribusi Daerah	11

3. Hasil Laba Perusahaan Milik Daerah yang Sah...	16
4. Lain – lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah.....	17
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Identifikasi dan Definisi Konseptual.....	19
B. Definisi Operasional Variabel	20
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	21
D. Lokasi Penelitian	21
E. Sumber dan Jenis Data	21
F. Teknik Pengumpulan Data	21
G. Teknik Analisis Data	22
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	
A. Hasil Penelitian.....	23
1. Profil Dinas Pendapatan Kabupaten Nganjuk	23
2. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kabupaten Nganjuk.....	26
B. Pembahasan Hasil Penelitian.....	47
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan.....	68
B. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR GAMBAR

Gambar I Bagan Struktur Organisasi.....	32
---	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penerimaan PAD Tahun anggaran 2001/2002.....	41
Tabel 2 Penerimaan PAD Tahun anggaran 2002/2003.....	42
Tabel 3 Penerimaan PAD Tahun anggaran 2003/2004.....	43
Tabel 4 Penerimaan PAD Tahun anggaran 2004/2005.....	44
Tabel 5 Penerimaan PAD Tahun anggaran 2005.....	45
Tabel 6 Realisasi Anggaran Pendapatan Daerah Kabupaten Nganjuk Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	46
Tabel 7 Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	50
Tabel 8 Tingkat Pencapaian Target Penerimaan Hasil Pajak Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	51
Tabel 9 Realisasi Penerimaan Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	55
Tabel 10 Tingkat Pencapaian Target Penerimaan hasil Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	56
Tabel 11 Realisasi Laba Perusahaan Milik Daerah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	58
Tabel 12 Tingkat Pencapaian Target Laba Hasil Perusahaan Milik Daerah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	59
Tabel 13 Realisasi Lain-lain Pendapatan asli Daerah yang Sah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	61
Tabel 14 Tingkat Pencapaian Target Penerimaan Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	62

Tabel 15 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Tahun Anggaran 2001/2002-2005.....	63
Tabel 16 Kontibusi Pendapatan Asli Daerah terhadap Penerimaan Daerah Tahun Anggaran 2001/2002-20.....	64

ABSTRAKSI

Perkembangan reformasi yang semakin menunjukkan hasil adalah salah satunya yaitu adanya otonomi daerah. Maka pemerintah daerah mulai mengatur dan membenahi pemerintahannya sendiri agar dapat melaksanakan otonomi daerah. Daerah telah diberikan wewenang untuk mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri sehingga masing-masing daerah berupaya untuk meningkatkan secara optimal PADnya yang bersumber dari pajak daerah, retribusi daerah, laba perusahaan milik daerah dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah dan salah satunya adalah bagaimanakah Pemerintah Kabupaten Nganjuk dalam mengoptimalkan PAD nya apakah sudah terealisasi ataukah belum. Salah satu teknik analisis yang digunakan adalah dengan cara mengidentifikasi masing-masing unsur dari PAD, mengevaluasi pemungutan pajak atas masing-masing unsur PAD dan langkah terakhir adalah mengoptimalkan pemungutan pajak atas masing-masing PAD.

Berdasarkan hasil evaluasi dan melaksanakan teknik analisis data maka dapat disimpulkan bahwa hasil pajak sudah optimal sebesar 112.69%, hasil retribusi daerah sebesar 102.45%, hasil laba perusahaan milik daerah sebesar 127.42% dan lain-lain pendapatan daerah yang sah adalah sebesar 113.62% jadi semua unsur PAD kabupaten Nganjuk sudah terlaksana secara optimal. Tetapi PAD belum optimal dalam memenuhi APBDnya ditunjukkan dengan besarnya kontribusi PAD terhadap Penerimaan daerah yang hanya sebesar 10.77%.

