

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH SEBAGAI
UPAYA UNTUK MENUNJANG PELAKSANAAN OTONOMI
DAERAH PADA PEMERINTAH KABUPATEN KEDIRI**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : Akuntansi



**Disusun Oleh :
Reny Yanuarti Shintasari
01.230.188**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : **RENY YANUARTI SHINTASARI**
Nomor Pokok : 01.23.0188
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : **OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH
SEBAGAI UPAYA UNTUK MENUNJANG
PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH PADA
PEMERINTAH KABUPATEN KEDIRI**


Malang,.....Maret 2006



DISETUJUI DAN DITERIMA

Ketua Program Studi


(Drs. GAGUK APRIYANTO, M.Si)

Pembimbing


(Drs. SAMAN, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi

(Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si)


**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH SEBAGAI UPAYA
UNTUK MENUNJANG PELAKSANAAN OTONOMI
DAERAH PADA PEMERINTAH KABUPATEN KEDIRI**

**Dipersiapkan dan Disusun Oleh :
RENY YANUARTI SHINTASARI
01.23.0188**

**Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji
Pada Tanggal 11Maret 2006**

Susunan Dewan Penguji

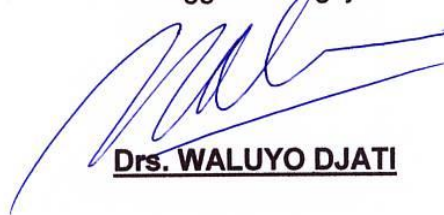
Ketua Penguji


Drs. SAMAN, M.Si

Sekretaris Penguji


Dra. NANIK WAHYUNI, M.Si

Anggota Penguji


Drs. WALUYO DJATI

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Malang,.....Maret 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si



PEMERINTAH KABUPATEN KEDIRI
DINAS PENDAPATAN
Jalan Sukarno Hatta Nomor 1 Telp. (0354) 681226-689969
KEDIRI 64171

SURAT KETERANGAN
NOMOR : 072/056/418.58/2006


Yang bertanda tangan di bawah ini, Kepala Dinas Pendapatan Kabupaten Kediri menerangkan dengan sesungguhnya bahwa :

Nama : RENY YANUARTI SHINTASARI
N I M : 01230188
Jurusan : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi Universitas Merdeka Malang
Judul : Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Sebagai Upaya Untuk Menunjang Pelaksanaan Otonomi Daerah Pada Pemerintah Kabupateb Kediri

Telah melaksanakan Survey / Research tentang Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah sebagai upaya untuk menunjang pelaksanaan Otonomi Daerah di Kabupaten Kediri selama 60 (enam puluh) hari kerja terhitung mulai tanggal 4 Desember 2005 s/d 2 Pebruari 2006.

Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk digunakan seperlunya.

Kediri, 2 Pebruari 2006
An. KEPALA DINAS PENDAPATAN
KABUPATEN KEDIRI

Kepala Bagian Tata Usaha

TJATURNINGTYAS.H., SH
Pembina
NIP.010 227 113

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : RENY YANUARTI SHINTASARI
Nomor Pokok : 01.23.0188
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Tempat dan Tgl. Lahir : Kediri, 24 Januari 1982
Alamat : Jl. Raya Trate No. 144 Banjarejo Ngadiluwih
Kediri

Nama Orang Tua (ayah) : FM Hamto
Nama Orang Tua (ibu) : Tatik Suprihati
Riwayat Pendidikan : - SD Negeri Kampung Dalem IV Kediri.
(1989 – 1995)
- SLTP Negeri 2 Kediri.
(1995 – 1998)
- SMU Negeri 7 Kediri.
(1998 - 2001)
- Terdaftar sebagai Mahasiswa Fakultas Ekonomi
Program Studi Akuntansi Universitas Merdeka
Malang Tahun 2001.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puji Syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkah dan rahmat-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini dengan judul: **“OPTIMALISASI PENDAATAN ASLI DAERAH SEBAGAI UPAYA UNTUK MENUNJANG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH PADA PEMERINTAH KABUPATEN KEDIRI”**, yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak **Drs.Maxion Sumtaky,M.Si.** Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang..
2. Bapak **Drs.Gaguk Apriyanto,M.Si.** Selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak **Drs.Saman,M.Si.** Selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberi pengarahan dan bimbingan serta petunjuk-petunjuk yang berguna kepada penulis sehingga penulisan Skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.
4. Ibu **Tjaturningtyas.H,SH.** Selaku Kepala Bagian Tata Usaha Dinas Pendapatan Kabupaten Kediri yang memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data yang dibutuhkan dalam penulisan Skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu **Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang** yang telah mendidik dan menyumbangkan ilmunya selama berada di bangku kuliah.
6. Ayahanda dan Ibunda tercinta, terima kasih atas doa, kasih sayang, perhatian, dan pengertian yang tiada henti-hentinya, serta dukungan moril maupun materiil yang telah diberikan sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
7. Untuk kakakku tercinta yu'k Tia, makasih ya.....!
8. Untuk Sahabatku :Diah n' Tia "*you my best friends*", Dita, Wayan, Lisa Silvia, Nety, m'Dewi, teman kosku Nana, Veris, Yeni, Linda, Kiki n' Ayu makasih dukungannya, dan semua teman-temanku yang tak bisa kusebutkan satu persatu, terima kasih semuanya.
9. Special To my friends heart "Arief" makasih atas perhatian, kesabaran, waktu, cinta, dukungan, pengertian, saran yang menemani kemanapun aku melangkah, makasih.....?

Demikian skripsi ini disusun dan semoga yang penulis sajikan dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca, AMIN.

Malang, Maret 2006

Penulis

ABSTRAKSI

Negara Reublik Indonesia adalah Negara Kesatuan yang menganut asas Desentralisasi dalam penyelenggaraan pemerintah, dengan memberikan kesempatan dan keleluasaan kepada daerah untuk menyelenggarakan Otonomi Daerah. Pada Kabupaten Kediri iuran wajib yang dilakukan oleh orang pribadi atau badan usaha kepada daerah tanpa imbalan langsung yang seimbang, yang dapat dipaksakan untuk membiayai penyelenggaraan Pemerintah Daerah dan pembangunan daerah. Pemungutan pajak di Kabupaten Kediri diperoleh dari sumber-sumber antara lain : Pajak Hotel dan Restoran, Pajak Hiburan, Pajak Reklame, Pajak Penerangan Jalan Umum, Pajak Pemanfaatan Air Bawah Tana. Retribusi Daerah merupakan pungutan daerah sebagai pembayaran atas jasa atau pemberian ijin tertentu yang khusus disediakan oleh pemerintah daerah untuk kepentingan orang pribadi atau badan usaha. Sumber-sumber retribusi di Kabupaten Kediri diperoleh dari Retribusi Jasa Umum, Retribusi Jasa Usaha dan Retribusi Perijinan Tertentu.

Dengan melihat latar belakang serta pentingnya pemungutan pajak dan retribusi daerah untuk menunjang otonomi daerah, maka penulis ingin mengetahui bagaimana usaha Pemerintah Kabupaten Kediri dalam mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah dalam menunjang pelaksanaan Otonomi Daerah. dan untuk mengetahui penerimaan PAD serta untuk mengetahui keberhasilan Otonomi Daerah pada Pemerintah Kabupaten Kediri. Adapun analisis yang digunakan adalah melakukan analisis data kuantitatif dan data kualitatif untuk mengetahui pendapatan tiap tahunnya serta keuangannya.

Dari hasil analisis data kuantitatif APBD (Anggaran Pendapatan Belanja Daerah) Kabupaten Kediri masih sangat kecil yaitu rata-rata hanya 17,66% tiap tahun. Rata-rata Pendapatan Asli Daerah itu sendiri adalah pajak daerah 46,74%, retribusi daerah 34,76%, laba usaha 10,88% dan lain-lain pendapatan yang sah 7,91% dari besarnya persentasi sumber-sumber tersebut dapat dilihat bahwa pajak daerah memberikan kontribusi yang lebih besar. PAD yang sudah optimal ini menandakan bahwa Pemerintah Kabupaten Kediri sudah siap dalam menghadapi otonomi daerah.

Dengan mengetahui tingkat penerimaan PAD yang sudah optimal ini dapat disimpulkan bahwa Pemerintah Kabupaten Kediri telah berhasil dalam melaksanakan otonomi daerah dan lebih baik lagi apabila dapat ditingkatkan dari tahun ke tahun sehingga Kabupaten Kediri dapat lebih maju dan berkembang lagi.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN DRAFT SKRIPSI.....	ii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN.....	iii
SURAT KETERANGAN PENELITIAN.....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAKSI.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Kegunaan Penelitian.....	6
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Definisi Pendapatan Asli Daerah.....	8
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	8
2. Dasar Hukum Pendapatan Asli Daerah.....	8
3. Sumber-Sumber Pendapatan Asli Daerah.....	8
B. Pajak Daerah.....	9

1. Pengertian Pajak Daerah.....	9
2. Jenis Pajak Daerah.....	10
3. Subyek Pajak dan Wajib Pajak Daerah.....	13
4. Obyek Pajak Daerah.....	15
C. Retribusi Daerah.....	17
1. Pengertian Retribusi Daerah.....	17
2. Penggolongan Retribusi Daerah.....	19
D. Otonomi Daerah.....	29
1. Pengertian Otonomi Daerah.....	29
2. Dasar Hukum Otonomi Daerah.....	31
3. Tujuan Otonomi Daerah.....	31
4. Prinsip Otonomi.....	32
5. Upaya-upaya Untuk Mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah.....	34
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Definisi Operasional Variabel.....	37
B. Lokasi Penelitian.....	37
C. Jenis Data.....	38
D. Teknik Pengumpulan Data.....	38
E. Teknik Analisis Data.....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
A. Hasil penelitian.....	41

1. Kedudukan Astronomi Kabupaten Kediri.....	41
2. Aspek Fisik Wilayah.....	42
3. Keadaan Geologi.....	43
4. Aspek Kependudukan.....	44
5. Sejarah Berdirinya Dinas Pendapatan Kabupaten Kediri.....	45
6. Struktur Organisasi.....	47
7. Sistem Pemungutan Pajak Daerah.....	55
8. Informasi Akuntansi.....	62
B. Pembahasan hasil Penelitian.....	73
1. Evaluasi Terhadap Sistem Pemungutan Pajak.....	73
2. Perkembangan Penerimaan Pendapatan Asli Daerah.....	91
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan.....	98
B. Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel	
1. Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Kab. Kediri.....	63
2. Target dan Realisasi Penerimaan Retribusi Kab. Kediri.....	65
3. Target dan Realisasi Penerimaan Bagian Laba Usaha.....	67
4. Target dan Realisasi Penerimaan Lain-Lain Pendapatan.....	68
5. Realisasi APBD Kab. Kediri.....	71
6. Perkembangan PAD Kab. Kediri.....	91
7. Kontribusi Pajak Daerah Kab. Kediri.....	92
8. Kontribusi Retribusi Daerah Kab. Kediri.....	92
9. Kontribusi Laba Usaha Terhadap PAD Kab. Kediri.....	93
10. Kontribusi Lain-Lain Pendapatan Terhadap PAD Kab. Kediri....	93
11. Rasio PAD Terhadap APBD Kab. Kediri.....	94
12. Rasio PAD Terhadap Pengeluaran Rutin.....	96

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar

1. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kab. Kediri..... 49
2. Bagan Alir Sistem dan Prosedur Pajak Daerah Kab. Kediri..... 58
3. Bagan Alir Sistem dan Prosedur Retribusi Daerah Kab. Kediri... 61
4. Bagan Alir Sistem dan Prosedur Pajak Daerah Kab. Kediri
Diolah..... 78
5. Bagan Alir Sistem dan Prosedur Retribusi Daerah Kab. Kediri
Diolah..... 87