

**ANALISIS PERBEDAAN SUMBER - SUMBER PENERIMAAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH SEBELUM DAN SETELAH
OTONOMI DAERAH**

(Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jembrana Propinsi Bali)

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : Akuntansi**



Disusun Oleh :

PUTU AYU DIAN SUSANTI

02. 23. 0116

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : PUTU AYU DIAN SUSANTI
NOMOR POKOK : 02.23.0116
UNIVERSITAS : MERDEKA MALANG
FAKULTAS : EKONOMI
PROGRAM STUDI : AKUNTANSI
JUDUL SKRIPSI : ANALISA PERBEDAAN SUMBER-
SUMBER PENERIMAAN PENDAPATAN
ASLI DAERAH SEBELUM DAN SETELAH
ADANYA OTONOMI DAERAH (STUDI
KASUS PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN JEMBRANA PROPINSI
BALI)

Malang, 6 Februari 2006

Disetujui dan diterima

Ketua Program Studi,



(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Pembimbing,



(Nanik Wahyuni, S.E, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi



(Drs. Maxion Sumtaky, M.Si)

LEMBAR PERSETUJUAN TIM PENGUJI

**ANALISA PERBEDAAN SUMBER-SUMBER PENERIMAAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH SEBELUM DAN SETELAH ADANYA
OTONOMI DAERAH
(STUDI KASUS PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN JEMBRANA PROPINSI BALI)**

Dipersiapkan dan disusun oleh:
Putu Ayu Dian Susanti
02.23.0116

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji
Pada tanggal 10 Februari 2006

Ketua Penguji,

Sekretaris Penguji,

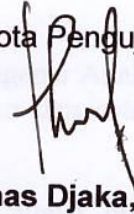


(Nanik Wahyuni, S.E, M.Si)



(Drs Maxion Sumtaky, M.Si)

Anggota Penguji



(Drs Thomas Djaka, M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Malang, April 2006

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Merdeka Malang



Drs Maxion Sumtaky, M.Si



PEMERINTAH KABUPATEN JEMBRANA

SEKRETARIAT DAERAH

Jalan Surapati Nomor 1 Telepon (0365) 41210, Fax. (0365) 41010

NEGARA

SURAT KETERANGAN SELESAI PENELITIAN

Nomor : 970/85/BAGDA/2006

Yang bertanda tangan di bawah ini, Kepala Bagian Pendapatan atas nama Sekretaris Daerah Kabupaten Jember dengan ini menyatakan bahwa mahasiswi atas nama ;

N a m a : PUTU AYU DIAN SUSANTI

N P K : 0 2 2 3 0 1 1 6

Jurusan : Akuntansi, Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka
Malang

Telah selesai mengadakan penelitian mengenai Analisis Perbedaan Penerimaan Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah sebelum dan setelah adanya Otonomi Daerah pada Pemerintah Kabupaten Jember.

Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dapat digunakan sebagaimana mestinya.

An, Sekretaris Daerah Kab. Jember
Kepala Bagian Pendapatan

PUTU IRMAWAN, SE
Nip ; 600 009 149

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Putu Ayu Dian Susanti

Nomor Pokok : 02.23.0116

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Program Studi : Akuntansi

Tempat/tanggal lahir : Negara/ 22 Desember 1984

Alamat : Jln. Gunung Semeru gang III/ No 15A Negara –
Bali

Nama Orang Tua(Ayah) : I Gede Santa Budi Samba, SKM. M Kes.
(Ibu) : Ni Ketut Rintiasih, AMd Keb. SE

Riwayat Hidup : - lulus TK Bhayangkari, Tahun 1990
- lulus SDN 2 loloan timur, Tahun 1996
- lulus SMPN 1 Negara, Tahun 1999
- lulus SMUN 1 Negara, Tahun 2002
- Terdaftar sebagai mahasiswi di fakultas
ekonomi jurusan akuntansi universitas
merdeka malang, Tahun 2002

KATA PENGANTAR

Om Swastiastu,

Dengan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, Ida Sang Hyang Widi Wasa aras asung kerta wara nugraha-nya yang telah di berikan kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan judul “ **Analisis perbedaan penerimaan sumber- sumber pendapatan asli daerah sebelum dan setelah adanya otonomi daerah** “. Penulis bersyukur bahwa dalam hidup tiada sesuatu yang sempurna dan penulis mengakui dalam pembuatannya masih banyak kekurangan. Dan hanya karya tulis ini yang penulis buat sebagai salah satu persyaratan dalam rangka menyelesaikan kuliah di fakultas ekonomi universitas merdeka malang.

Selanjutnya terima kasih yang tak terhingga kepada yang terhormat:

1. Bapak **Drs. Maxion Sumtaky, Msi**, selaku Dekan Fakultas Ekonomi universitas merdeka malang.
2. Bapak **Drs. Gaguk Aprianto, Msi**, selaku Ketua Jurusan akuntansi universitas merdeka malang
3. Ibu **Nanik Wahyuni, SE. Msi**, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan dengan sabar sehingga karya tulis ini dapat terselesaikan.
4. Kedua Orang tua Bapakku **I Gede Santa Budi Samba SKM. MKes**, dan mamaku **Ni Ketut Rintiasih AMd Keb, SE** yang tercinta terima kasih atas segalanya yang telah di berikan.
5. Bapak **I Putu Irmawan, SE** selaku Kepala Bagian Pendapatan pemerintah daerah Kabupaten Jembrana Bali.
6. Adikku **AGUS** yang bandel, serta keluarga besar **SAMBA** terima kasih yang se besar – besarnya atas semua bantuan dan doa yang telah di berikan pada ayu.

7. Temen - temenku di STP 24 "CENIK" adik ku yang paling centil makasi bantuannya selama ini,skr harus mandiri yaa..., "MBAK LINA" temen se kamarku maaf kl aku sering salah&manja, makasi aja dah mau nerima aku kt skr lg di pisahkan oleh jarak yaa..., "EMI" km sok sadis tp buanyol pool... mksi ya mi..maaf kl ada salah2 ucap dan tingkahku.., "KOMANG&WISNU", "MBAK ENO",dan semua anak2 bawah (GENK ANAK BALI, SIA thanks komputermu, VENI) dan semua anak2 bawah yang ngk bisa ku sebut makasi atas senyum ramah yang selalu kalian beri pada ku.
8. anak2 kelas D ang' 02 yang dari semester awal bareng aku makasi banyak bantuan, kalian emang kompak abiis....
9. temen yang paling setia nemenin aku "MERRY ARDHITA"dan keluarga.akhirnya mer dari awal sampai lulus kita selalu bersama, makasi semua nya ya mer..kita pisah ya mer..
- 10.sepupuku kadex alias "GERANK" makasi bgt udah selalu bantuin aku selama ada di malang, aku emg banyak nyusahin ku doain cepet lulus ya dex...ma buat BLIE PUGIX makasi komputernya udah ku pake sampai skripsiku selesai seperti ini...
- 11.buat MBAK HENI thanks support nya dari jauh dan doanya, KAKAK ICAL tempat curhatku selama ini aku pulang ya kak...
- 12.temen – temen organisasi BEM FE ' 02 & SENAT ' 02 maksi pengalaman yang di berikan. FEFE DAN ADI makasi banyak tempat curhatnya ya...smp ktm di lain waktu.
- 13.Buat Mas Dedek makasi perhatian dan kebaikan yang mas kasih, semoga tuhan selalu memberkati mas..amien
- 14.Buat DK 4359 WK kalo km bs ngomong makasi banyak dah antar2 aku ke mana – mana...
- 15.Teman – Teman dan semua pihak yang telah membantu penulis, tiada kata yang bisa penulis katakan selain terima kasih kepada

kalian semua, dan hanya doa yang bisa penulis panjatkan untuk kalian semua semoga Tuha selalu bersama kalian.

Om Santi Santi Santi.

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKIPSI	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAKSI	xiv
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Kegunaan Penelitian	5
BAB II : LANDASAN TEORI	6
A. Pemerintah	7
B. Fungsi Pemerintah	7
C. Pemerintah Pusat	8
D. Pemerintah Daerah	10
E. Hubungan Keuangan Pusat dan daerah	11

F.	Pendapatan	11
G.	Tujuan Pendapatan	12
H.	Pendapatan Asli Daerah	13
	1. Pajak Daerah	13
	1.1 Pengertian Pajak	13
	1.2 Unsur – unsur Pajak	14
	1.3 Tarif Pajak	16
	1.4 Pengelompokan Pajak	16
	2. Retribusi Daerah	20
	2.1 Pengertian Retribusi Daerah	20
	2.2 Macam – macam Retribusi	21
	2.3 Jenis – jenis Retribusi	21
	2.4 Hal dalam Retribusi	22
	2.5 Asas Pemungutan Retribusi	23
	2.6 Dasar Hukum Retribusi	23
	3. Hasil Perusahaan Daerah	24
	3.1 Pengertian Perusahaan Daerah	24
	3.2 Sifat Perusahaan Daerah	24
	4. Penerimaan Lain – lain yang sah	25
I.	Variabel Pengukuran Potensi PAD.....	26
J.	Tujuan Pengelolaan PAD	27
K.	Otonomi Daerah	28
BAB III :	METODELOGI PENELITIAN	31

A.	Definisi Operasional Variabel	31
1.	Pendapatan Asli Daerah	31
2.	Otonomi Daerah	32
B.	Ruang Lingkup Penelitian	32
C.	Lokasi Penelitian	32
D.	Jenis dan Sumber Data	33
E.	Teknik Pengumpulan Data	33
F.	Teknik Analisis Data	34
BAB IV :	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
	HASIL PENELITIAN	36
A.	Hasil Penelitian	36
1.	Kondisi Umum Kab Jembrana	36
2.	Visi dan Misi Kab Jembrana	39
3.	Struktur Organisasi Kab Jembrana	41
4.	Gambaran Umum Dinas Pendapatan	43
5.	Pendapatan Asli Daerah	48
5.1	PAD sebelum Otda	49
5.2	PAD setelah Otda	53
B.	Pembahasan Hasil Penelitian	57
BAB V :	KESIMPULAN DAN SARAN	71
A.	Kesimpulan	71
B.	Saran	72
	BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI	xv

DAFTAR PUSTAKA	xvi
LAMPIRAN	xvii

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Persentase Realisasi penerimaan PAD terhadap Target sebelum Otonomi daerah Kab Jembrana Tahun 1995 – 1999	50
Tabel 2	Laporan Target dan Realisasi PAD sebelum Otoda Kab Jembrana tahun anggaran 1995 – 1999	51
Tabel 3	Persentase Realisasi penerimaan PAD terhadap Target setelah Otoda Kab Jembrana Tahun 2000 – 2004	54
Tabel 4	Laporan Target dan Realisasi PAD setelah Otoda Kab Jembrana tahun anggaran 2000 – 2004	56
Tabel 5	Jenis Penerimaan Pajak Daerah Kab Jembrana Tahun 1995 – 2004	58
Tabel 6	Jenis Penerimaan Retribusi Daerah Kab Jembrana Tahun 1995 – 2004	61
Tabel 7	Jenis Penerimaan BUMD Kab Jembrana Tahun 1995 – 2004	63
Tabel 8	Jenis Penerimaan Pendapatan lain – lain yang sah Kab Jembrana Tahun 1995 – 2004	65
Tabel 9	Perbedaan PAD sebelum dan setelah Otoda Tahun 1995 – 2004	67
Tabel 10	Pertumbuhan PAD Tahun 1995 – 2004	68
Tabel 11	Rasio Efektifitas PAD Tahun 1995 – 2004	69

ABSTRAKSI

Setiap daerah di Indonesia diberikan hak untuk melakukan otonomi daerah dengan memberikan kewenangan yang luas, nyata dan bertanggung jawab yang dapat menjamin perkembangan dan pembangunan daerah. Pemberian kewenangan ini dimaksudkan dengan dilaksanakan secara proporsional yang diwujudkan dengan pengaturan, pembagian dan pemanfaatan sumber daya manusia yang berkeadilan, serta pertimbangan keuangan pusat dan daerah. Berdasarkan latar belakang di atas, maka masalah penelitian dapat dirumuskan sebagai berikut : “Apakah terdapat perbedaan pada sumber – sumber pendapatan asli daerah pada kabupaten Jember sebelum dan setelah adanya otonomi daerah”.

Di dalam penelitian ini hanya mempunyai dua variabel yaitu Pendapatan Asli Daerah dan Otonomi daerah. Untuk mengetahui perbedaan pendapatan asli daerah sebelum dan setelah dilaksanakan otonomi daerah di kabupaten Jember maka digunakan analisis PAD dari tahun 1995 sampai 2004. Berdasarkan hasil penelitian, diketahui bahwa besarnya pendapatan asli daerah setelah otonomi daerah jauh lebih besar dari pada sebelum otonomi daerah. Pada tahun 1995 sampai dengan tahun 1999 yaitu sebelum otonomi daerah sebesar Rp.2.542.415.179,00 dan setelah otonomi daerah pada tahun 2000 sampai dengan tahun 2004 yaitu sebesar Rp.8.097.636.064,00 berarti mengalami kenaikan penghasilan. Dan sektor terbesar yang menyebabkan adanya peningkatan PAD setelah otonomi daerah berada pada sektor pajak daerah dan retribusi daerah dengan UU No. 25 Tahun 1999 yaitu bahwa adanya suatu perubahan kebijakan pemerintah daerah.