

**EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR
UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH DI KOTA MALANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan

Dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Program Studi : Akuntansi



Disusun oleh :

RINA DEWI M

02.23.0079

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2006

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : RINA DEWI M
Nomor Pokok : 02.23.0079
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR
UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH DI KOTA MALANG

Malang, 10 Februari 2006

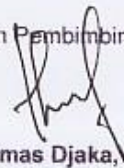
DISETUJUI DAN DITERIMA

Ketua Program Studi



(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Dosen Pembimbing



(Drs. Thomas Djaka, M.Si)

Dekan Fakultas Ekonomi



(Drs. Maxion Suktaky, M.Si)

**EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR UNTUK
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH DI KOTA MALANG**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

RINA DEWI M
02.23.0079

Telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 4 Februari 2006

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji

Drs. Thomas Djaka, M.Si

Anggota I

Prof. Dr. Made Sudarma, Ak

Anggota II

Drs. H. M. Ansory, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Malang, 10 Februari 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang



Drs. Maxion Sumtaky, M.Si



PEMERINTAH KOTA MALANG
DINAS PENDAPATAN

Jl. Kertanegara No. 7 Telp. 327692, 326850, 326875 MALANG

Kode Pos 65111

SURAT KETERANGAN

Nomor: 072/ 34 / 35.73.313/2006

Yang bertanda tangan dibawah ini Kepala Dinas Pendapatan Kota Malang menerangkan bahwa :

N A M A : RINA DEWI M
N P K / NIRM : 02230079
ORGANISASI : UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
Fakultas Ekonomi
Tema Penelitian : Efektivitas Pemungutan Retribusi Pasar untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kota Malang.
Lain-lain : Memperhatikan surat dari Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang Nomor : 276/FEUM/X/2005

Yang bersangkutan telah melaksanakan penelitian pada Dinas Pendapatan Kota Malang sejak tanggal 14 Nopember 2005 .sampai dengan 17 Nopember 2005

Demikin Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 6 Januari 2006



Pt. KEPALA DINAS PENDAPATAN
KOTA MALANG

BOWO SOEPRASTYO, SE, MM

Pembina Tingkat I
NIP. 510 101 122



PEMERINTAH KOTA MALANG
DINAS PASAR
Jalan Simpang Mojopahit Nomor 1A Telp. 364208
MALANG -- 65119

SURAT KETERANGAN PENELITIAN

NOMOR : 072 / 20 / 35.73.302/2006

1. Yang bertanda tangan dibawah ini :

- a. N a m a : MARDIOKO, SH, Msi
b. J a b a t a n : Kepala Dinas Pasar Kota Malang

dengan ini menerangkan bahwa :

- a. N a m a : RINA DEWI M
b. Tempat/Tgl. Lahir : SITIBENDO, 18 JANUARI 1983
c. Kebangsaan : Indonesia
d. A l a m a t : Jl. Kertawaluyo No.12 Malang
e. Organisasi : Mahasiswa
f. Tema Penelitian : Efektivitas Pemungutan Restribusi Pasar Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Daerahdi Kota Malang
g. W a k t u : 28 Oktober 2005 Sampai Dengan 28 Desember 2005

Bahwa yang bersangkutan telah melakukan penelitian di Dinas Pasar Kota Malang

2. Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan seperlunya.

Malang, 9 Januari 2006

KEPALA DINAS PASAR KOTA MALANG





PEMERINTAH KOTA MALANG
BADAN KESATUAN BANGSA DAN LINMAS

Jl. Tugu No. 1 Telp. 366252
M A L A N G

Kode Pos 65119

Malang, 28 Oktober 2005

Nomor : 072/761/420.405/2005
Lampiran : -
Perihal : Penelitian/ Survey/Research

Kepada
Yth. Kepala Dinas Pendapatan
Kepala Dinas Pasar

di

M A L A N G

Menunjuk Surat Dekan Fakultas Ekonomi Univ Merdeka Malang

Tanggal :
Nomor : 276/FSUM/X/2005

Bersama ini diberitahukan bahwa :

N a m a : Rina Dewi M
A l a m a t : Jl. Kertowaluyo No. 12 Malang
Pekerjaan : Mahasiswa
Kebangsaan : Indonesia

Bermaksud mengadakan Penelitian/Survey/Research.

Judul : Efektivitas Pemungutan Restribusi Pasar . Untuk
Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah
di Kota Malang

Pembimbing : Drs. Thomas Djaka, M. Si

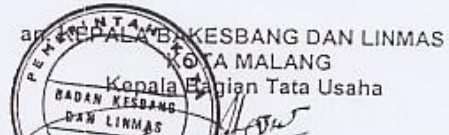
Peserta :

Waktu : 3 (tiga) bulan

Lokasi : Pemerintah Kota Malang

Peneliti wajib menta'ati peraturan dan tata tertib yang berlaku di Dinas/Badan/
Kantor/Bagian Instansi setempat.

Demikian harap menjadi maklum.



DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : **RINA DEWI M**
Nomor Pokok : 02.23.0079
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Program Studi : Akuntansi
Tempat dan tanggal lahir : Situbondo, 18 Januari 1983
Agama : Islam
Alamat : Jl Anggrek IV No. 10 Situbondo 68312
Nama Orang Tua (Ayah) : Drs. H. Djumadi
(Ibu) : Dra. Hj. Suhartati
Riwayat Pendidikan : 1) SDN Patokan V Situbondo, lulus tahun 1994
2) SMPN I Situbondo, lulus tahun 1997
3) SMUN II Situbondo, lulus tahun 2000
4) Terdaftar sebagai Mahasiswa Universitas Merdeka Malang Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi tahun 2002

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul **“EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN RETRIBUSI PASAR UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KOTA MALANG”**

Maksud dan tujuan di dalam penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan studi dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Universitas Merdeka Malang.

Pada kesempatan ini pula penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang membantu, khususnya kepada :

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, MSi selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. Thomas Djaka, M.Si selaku Dosen Pembimbing atas waktu dan tenaga yang diluangkan untuk memberikan bimbingan kepada penulis sehingga dapat terselesaikan skripsi ini.
4. Ibu dan Bapak tercinta atas doa, dukungan dan bantuannya kepada penulis.

5. Kakakku tercinta Rita, yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi dalam bentuk apapun.
6. Kekasihku tersayang Mahardika Putra atas segala doa, dukungan dan perhatiannya.
7. Temen-temenku Kelas C Akuntansi '02, terima kasih atas segala bantuan dan dukungannya, terutama kepada Chotima, Albertina, Ratna Yenis, Tatik, Merlin, Tiara dan Marita.
8. Teman-teman Lokon 12 A, Hendong, Mio, Mbak Eli, Mbak Febi, Mbak Wulan, JJ atas semangat yang telah diberikan.
9. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam hal sarana dan prasarana guna penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa membalas jasa dan amal baik yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari bahwa Skripsi yang telah terselesaikan ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu dengan kerendahan hati penulis menerima segala kritik dan saran.

Sebagai kata terakhir, penulis mengharapkan semoga Skripsi yang sederhana ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak yang menggunakannya.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Malang, Februari 2006

(PENULIS)

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Skripsi.....	ii
Halaman Persetujuan Tim Penguji.....	iii
Halaman Surat Keterangan Penelitian.....	iv
Daftar Riwayat Hidup	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar	xii
ABSTRAKSI.....	xiii
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Kegunaan Penelitian	6
BAB II : LANDASAN TEORI	
A. Sumber Penerimaan Daerah.....	7
B. Pendapatan Asli Daerah.....	10
C. Retribusi Daerah.....	13
1. Pengertian Retribusi Daerah	13
2. Jenis Retribusi Daerah	15
3. Obyek dan Subyek Retribusi Daerah	18
4. Tarif Retribusi Daerah	20

5. Azas-azas Pemungutan Retribusi	22
6. Dasar Hukum Pemungutan Retribusi Daerah	26
D. Retribusi Pasar	29
1. Pengertian Retribusi Pasar.....	29
2. Subyek dan Obyek Retribusi Pasar.....	30
3. Sistem Pemungutan Retribusi Pasar.....	31
E. Upaya Efektivitas Pemungutan Retribusi Pasar untuk Meningkatkan Pendapatan.....	32
1. Intensifikasi Retribusi Pasar	32
2. Ekstensifikasi Retribusi Pasar	39
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	
A. Definisi Operasional Variabel	40
B. Ruang Lingkup Penelitian.....	40
C. Lokasi Penelitian	40
D. Sumber Data	41
E. Teknik Pengumpulan Data	42
F. Teknik Analisa Data.....	43
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian.....	44
1. Kedudukan Astronomis Kota Malang	44
2. Aspek Fisik Wilayah Kota Malang	45
3. Aspek Kependudukan	46
4. Aspek Infrastruktur	46
5. Sejarah Terbentuknya Dinas Pasar	47
6. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Dinas Pasar	47
7. Struktur Organisasi	49
8. Penetapan Klasifikasi Pasar Daerah.....	75

9. Ketentuan Retribusi Pasar	77
10. Alur Pemungutan Retribusi Pasar	79
B. Pembahasan Hasil Penelitian	80
1. Membandingkan Realisasi Retribusi Pasar dengan Target Retribusi Pasar	80
2. Membandingkan Realisasi Retribusi Pasar dengan Retribusi Daerah	84
3. Membandingkan Realisasi Retribusi Pasar dengan Pendapatan Asli Daerah	87
4. Sebab Masalah	91
5. Bukti Masalah.....	91
6. Akibat Masalah.....	91
7. Pemecahan Masalah	92

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan.....	102
B. Saran.....	103

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Realisasi Pendapatan Asli Daerah	3
Tabel 2.	Data Personil Kantor Dinas Pasar Kota Malang	72
Tabel 3.	Target dan Realisasi Penerimaan Retribusi Pasar	82
Tabel 4.	Kontribusi Penerimaan Retribusi Pasar Terhadap Retribusi Daerah	86
Tabel 5.	Kontribusi Penerimaan Retribusi Pasar Terhadap Pendapatan Asli Daerah	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Struktur Organisasi Organisasi Dinas Pasar	51
--	----

ABSTRAKSI

Otonomi daerah merupakan kewenangan daerah otonomi untuk mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Pemerintahan daerah otonom didasarkan atas asas desentralisasi, dimana daerah tersebut diberikan wewenang oleh pemerintah pusat untuk menentukan dan melaksanakan kebijakan atas prakarsa sendiri berdasarkan aspirasi masyarakat sehingga APBD yang berasal dari PAD diharapkan menjadi salah satu sumber pembiayaan penyelenggaraan pemerintah dan pembangunan daerah untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat dalam melaksanakan otonomi daerah. Dan pajak daerah dan retribusi daerah merupakan unsur dari PAD yang utama. Dimana retribusi pasar merupakan salah satu jenis retribusi daerah yang potensial dalam memberikan pemasukan yang cukup terhadap PAD. Berdasarkan pemikiran tersebut, maka penulis berkeinginan memiliki tentang : "Efektifitas Pemungutan Retribusi Pasar Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Di Kota Malang".

Adapun tujuan dari penelitian tersebut adalah untuk mengetahui efektifitas pemungutan retribusi pasar yang dilakukan oleh dinas pasar serta untuk mengetahui langkah-langkah yang ditempuh pemerintah kota Malang dalam upaya peningkatan PAD, khususnya dari sekitar retribusi pasar, serta untuk mengetahui kontribusi penerimaan retribusi pasar terhadap PAD.

Variabel yang digunakan dalam penelitian ini adalah pertama : Efektifitas pemungutan retribusi pasar yang merupakan upaya pemungutan retribusi pasar berdasarkan prosedur yang telah ditetapkan untuk mencapai target penerimaan retribusi pasar. Kedua : peningkatan pendapatan asli daerah dimana kenaikan pendapatan asli daerah (PAD) berasal dari pajak daerah, retribusi daerah, perusahaan daerah dan lain-lain usaha daerah yang sah dari periode berikutnya.

Adapun langkah-langkah yang digunakan untuk menganalisa data, terdiri dari : (1) Menganalisis tingkat realisasi penerimaan retribusi pasar terhadap target pada tahun yang sama, (2) Menganalisis kontribusi realisasi penerimaan retribusi pasar terhadap retribusi daerah pada setiap tahun pengamatan, (3) Menganalisis kontribusi realisasi penerimaan retribusi pasar terhadap PAD pada setiap tahun pengamatan, (4) Mengefektifkan pemungutan retribusi pasar melalui intensifikasi dan ekstensifikasi retribusi pasar.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan, maka dapat diambil kesimpulan bahwa selama tahun 1999 – 2004 penerimaan retribusi pasar telah berhasil memenuhi target dengan kata lain sudah efektif.