

**EVALUASI IMPLEMENTASI ANGGARAN BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAH (BOS) SEBAGAI DASAR PENILAIAN KINERJA
DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN KAB.PASURUAN
(STUDI KASUS PADA SEKOLAH-SEKOLAH DI KEC.KRATON)**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi : Akuntansi*



Disusun Oleh :

KHOIROTUL ULUM

02.230.149

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2006

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
FAKULTAS EKONOMI

JURUSAN : AKUNTANSI, MANAJEMEN DAN EKONOMI PEMBANGUNAN
STATUS : " TERAKREDITASI "
KAMPUS : JL. TERUSAN RAYA DIENG 62 - 64 TELP. 565395 MALANG-65146

BERITA ACARA BIMBINGAN SEKRIPTSI

1. Nama Mahasiswa : KHOIROTUL ULUM
 2. Nomor Pokok : 02230149
 3. Jurusan : AKUNTANSI
 4. Judul Sekripsi : EVALUASI IMPLEMENTASI ANGGARAN BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAH (BOS) SEBAGAI DASAR PENYILATAN KEMERJ
PASJEUAN.
 5. Tanggal Mengajukan Judul: 3 APRIL 2006
 6. Pembimbing : DR. HARMONO, M. si
 7. Konsultasi :

TANGGAL	KETERANGAN	D. M. AP
1/4/06	RC - Jurnal	[Signature]
13/4/06	lanjutan	[Signature]
23/4/06	posisi hussionar	[Signature]
22/5/06	BAB III Rerisi	[Signature]
22/5/06	Rerisi hussionar	[Signature]
3/5/06	Rerisi hussionar	[Signature]
22/5/06	Rerisi BAB I & II	[Signature]
22/6/06	Rerisi bab IV	[Signature]

9. Tanggal Selesai Menulis Sekripsi : _____
 10. Keterangan Bimbingan Telah Selesai : _____
 11. Telah Dievaluasi / Di uji Dengan Nilai : _____

Dosen Pembimbing

DR. HARMONO, M. si

Catatan : Rangkaian 2 (dua)

Malang, 6 APRIL 2006

Dekan,

DRS. MAXION SUMTAKY, M. si

Form 5.

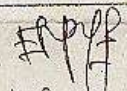
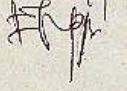
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
FAKULTAS EKONOMI

JURUSAN : AKUNTANSI, MANAJEMEN DAN EKONOMI PEMBANGUNAN
STATUS : " TERAKREDITASI "

KAMPUS : JL. TERUSAN RAYA DIENG 62 - 64 TELP. 568395 MALANG-65146

BERITA ACARA KEGIATAN PENELITIAN

Nama : KHOIROUL ULUM
Nomor Pokok : 02230149
Jurusan : Akuntansi
Bidang Kajian Skripsi : MANAJEMEN KEUANGAN
Judul Skripsi : EVALUASI IMPLEMENTASI ~~PERENCANAAN~~ ANGGARAN BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) SEBAGAI DASAR PENILAIAN KINERJA ~~PERENCANAAN~~ KEB. PEMBANGUNAN
Nama Pembimbing : DR. HARMONO, M. Ed.
Keterangan Aktivitas Penelitian :

NO.	TANGAL	JAM 1)	NAMA	JABATAN	TANDA TANGAN	KETERANGAN 2)
1.	11 April 2008	08.00-09.00	EPWDA. PURBARO	STAF PPP		12/15
2.	19 April 2008	09.30-10.30	EPWDA. PURBARO	STAF PPP		Data Alokasi BOS 2005/06

Dosen/Pembimbing


DR. HARMONO, M. Ed.

Malang,
Mengetahui/Menyetujui

Pimpinan

Perusahaan / Instansi


Enidzh. Ek

Catatan :

1. Jam mulai penelitian s / d selesai
2. Keterangan tentang materi penelitian yang diteliti saat itu
3. Ditandatangani pada akhir penelitian disertai stempel untuk perusahaan

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Illahi Rabbi, yang telah melimpahkan rahmat, memberikan cahaya kebenaran, cahaya hati, hidayah, dan inayah serta segala petunjuk-Nya serta shalawat dan salam kepada Nabiyullah Muhammad SAW, sehingga dapat terselesaikannya penulisan skripsi ini dengan Judul “ **Evaluasi Implementasi Anggaran Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Sebagai Dasar Penilaian Kinerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab.Pasuruan** “.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, mengingat kemampuan yang penulis miliki masih sangat terbatas sehingga penulis mengharapkan masukan, kritik dan saran yang positif dari berbagai pihak sehingga tugas akhir ini menjadi lebih sempurna.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah membantu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs.Maxion Sumtaqy, Msi, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang
2. Bapak Drs.Gaguk Apriyatno, Msi, selaku ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.

3. Bapak DR.Harmono,SE, Msi, selaku pembimbing yang telah menyediakan waktu, tempat, tenaga dan pikirannya serta dengan sabar membimbing penulis hingga tugas akhir ini terselesaikan.
4. Selaku Dewan penguji yang telah memberikan masukan dalam penyempurnaan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
6. Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab.Pasuruan yang telah memberikan ijin penelitian dan fasilitas yang dibutuhkan penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
7. Yang paling kuhormati, kuhargai, kusayangi dan kucintai babe, ibu n si ndut (adikku) yang kadang nyebelin, yang suka bikin marah tapi tetap kusayangi serta kedua kakakku mas fauzi dan mas zainul juga kedua kakak iparku mbak tyas dan mbak dewi serta keponakanku poci, zieh dan choleh yang lucu – lucu dan bandel yang selalu menjadi inspirasiku dan yang senantiasa menghibur.
8. To my big family mak n yut, lek hanik n lek di, neng lima, otong, semar, tutul, cak olik, lek si n lek dha, lek nik, giman, dur, yan, mia (dlewer), cak khan n lia, serta saudara-saudaraku baik di kradenan, krapyak n denpasar yang selalu menasehati dan membimbingku.
9. Yang terkasih for my dear love, kau selalu hadir saat senang maupun sedih, kau terima aku dengan segala kekuranganku dan kau selalu membimbing serta selalu menjadi imamku ever after.

10. Untuk sahabat-sahabatku pepe, chibi (bom2), tamiya, shizuka, kagome, suneo, mbak isma, mbak ul, ita`, dina, H.awi, tina toon terima kasih atas kesetiaan dukungan kalian.
11. Keluarga Besar Gading : adi, H. adin, mas fuad, ana, edi, mas huda, ghusni n mas saiful, penulis bangga selama ini berada ditengah-tengah kalian semua, tanpa kalian apalah artinya kenangan indah.
12. Sahabat Organisasi di HIMA ; mbak nina, mbak ike, gus habib. Untuk sahabat di IMAPAS ; mas nanang, neng Ida, mbak Arofa, Uun, eka dan semua keluarga besar IMAPAS yang telah memberikan banyak kenangan indah.
13. Semua pihak yang telah banyak membantu dan tidak dapat penulis sebutkan namun mempunyai andil yang cukup besar.

Semoga semua keikhlasan amalnya mendapat balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Akhirnya kepada Allah SWT penulis pasrahkan semuanya dan memohon Ridlo serta petunjuk-Nya. Amin.

Akhir kata penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis maupun pembaca serta saran dari pembaca sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Malang, Agustus 2006

Penulis,

(KHOIROTUL ULUM)

ABSTRAKSI

Perkembangan ekonomi Indonesia yang pesat, yang dimulai pada akhir tahun enam puluhan menuntut kemampuan manajerial atau pemerintah untuk lebih efektif dalam mengelola sumber daya yang dimiliki dengan harapan hasil yang maksimal. Upaya tersebut tidak akan lepas dari kebutuhan dana sebagai salah satu pendorong terwujudnya suatu sistem pengelolaan pemerintahan yang baik (*Good Governance*). Bantuan Operasional Sekolah (BOS) merupakan subsidi dari pemerintah pusat, tetapi tanggungjawab utama untuk Wajib Belajar 9 tahun, kewenangannya ada pada pemerintah kabupaten atau kota. Dalam implementasinya dilaksanakan oleh Dinas Pendidikan dan Kebudayaan sesuai tugas dan fungsinya, dalam hal ini adalah peran dari Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab.Pasuruan sebagai pelaksana salah satu Program Kompensasi Pengurangan Subsidi-Bahan Bakar Minyak (PKPS-BBM) yaitu BOS. Dari latar belakang diatas, permasalahan yang diajukan oleh peneliti “ apakah anggaran yang ditetapkan telah dilaksanakan dengan baik oleh Kantor Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab.Pasuruan dan bagaimanakah implementasi penyaluran dana BOS dalam rangka program sekolah gratis ?”. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengevaluasi dan menganalisis implementasi anggaran BOS sebagai dasar penilaian kinerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab.Pasuruan.

Dalam memecahkan permasalahan ini peneliti menggunakan pendekatan kuantitatif dan kualitatif, dengan menitikberatkan pada anggaran BOS yang telah ditetapkan sebelumnya dengan realisasi sesungguhnya dan menggunakan uji kuisioner.

Dari hasil analisis yang telah dilakukan, jumlah total anggaran BOS yang diusulkan selama satu tahun sebesar Rp 584.223.750 dan jumlah total realisasi sesungguhnya selama setahun sebesar RP 588.302.500. Dari jumlah keseluruhan antara anggaran yang telah ditetapkan sebelumnya dengan realisasi sesungguhnya menunjukkan bahwa terdapat perbedaan selisih sebesar Rp 4.078.750. Kemudian hasil tersebut diferivikasi dengan hasil uji kuisioner. Hasil uji kuisioner yang telah dilakukan oleh peneliti, menunjukkan tingkat keberhasilan program dana BOS dalam rangka program sekolah gratis sebesar 16 % (Enam Belas Persen). Berdasarkan hasil analisis tersebut, memperlihatkan terdapat perbedaan selisih, ini menunjukkan bahwa kinerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab.Pasuruan dinilai belum sesuai dengan ketentuan dalam pelaksanaan APBN dengan tujuan dan sasaran program BOS. Dalam penelitian ini, peneliti tidak dapat mengungkapkan alasan mengapa terdapat perbedaan selisih antara anggaran yang telah ditetapkan sebelumnya dengan realisasi sesungguhnya pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab. Pasuruan.

Kata kunci : Anggaran, BOS, Penilaian Kinerja

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kuisisioner BAntuan Operasional Sekolah (BOS)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN	iv
HALAMAN RIWAYAT HIDUP PENULIS	v
HALAMAN KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN DAFTAR ISI	vii
HALAMAN DAFTAR TABEL	viii
HALAMAN DAFTAR GAMBAR	ix
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	x
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan	3
C. Tujuan Penelitian	4
D. Kegunaan Penelitian.....	4
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Evaluasi	5
1. Pengertian Evaluasi	5
2. Manfaat Evaluasi	6
B. Implementasi	7
C. Anggaran	10
1. Pengertian Anggaran	10
2. Fungsi Anggaran	12
3. Klasifikasi Anggaran	13
4. Jenis – jenis Anggaran	14
5. Proses Penyusunan Anggaran	17
6. Manfaat Anggaran	19

D.	Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	22
1.	Pengertian BOS	22
2.	Sumber Dana BOS	22
3.	Penggunaan Dana BOS	23
E.	Penilaian Kinerja	31
1.	Pengertian Penilaian Kinerja	31
2.	Tujuan Penilaian Kinerja	32
3.	Tahap - tahap Penilaian Kinerja	32
4.	Komponen Kinerja	33
5.	Manfaat Penilaian Kinerja	34
BAB III	METODE PENELITIAN	
A.	Identifikasi dan Definisi Konseptual Variabel	36
B.	Definisi Operasional Variabel	36
C.	Ruang Lingkup Penelitian	37
D.	Lokasi Penelitian	37
E.	Populasi dan Teknik Penarikan Sampel	38
F.	Sumber Data	38
G.	Teknik Pengumpulan Data	39
H.	Teknik Analisis Data	40
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	
A.	Hasil Penelitian	41
1.	Sejarah Singkat Kantor Dinas	41
2.	Visi dan Misi	42
3.	Tujuan dan Sasaran	43
4.	Struktur Organisasi	45
B.	Pembahasan Hasil Penelitian	53
1.	Permasalahan	53
2.	Langkah-Langkah Pemecahan masalah	54
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
A.	Kesimpulan	79
B.	Saran	80

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Analisis Anggaran Dana BOS Tahun 2006	61
Tabel 2	Analisis Realisasi Dana BOS Tahun 2006	62
Tabel 3	Perbandingan Rencana Anggaran dengan Realisasi Anggaran BOS Tahun 2006.....	63
Tabel 4	Rekapitulasi Identitas Responden	65
Tabel 5	Kriteria Penilaian Data Kuisisioner	68
Tabel 6	Penyusunan Matriks Data kuisisioner	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Bagan Arus Siklus Anggaran	19
Gambar 2	Bagan Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Dan Kebudayaan Kab.Pasuruan	47
Gambar 3	Alur Pengiriman Data Jumlah Siswa	57
Gambar 4	Alur Alokasi dan Seleksi	58
Gambar 5	Mekanisme Penyaluran Dana BOS	60
Gambar 6	Analisis Selisih Realisasi Anggaran BOS Tahun 2006	64
Gambar 7	Analisis Pertanyaan Kesatu	72
Gambar 8	Analisis Pertanyaan Kedua	73
Gambar 9	Analisis Pertanyaan Ketiga	73
Gambar 10	Analisis Pertanyaan Keempat	74
Gambar 11	Analisis Pertanyaan Kelima	74
Gambar 12	Analisis Pertanyaan Keenam	75
Gambar 13	Analisis Pertanyaan Ketujuh	75
Gambar 14	Analisis Pertanyaan Kedelapan	76
Gambar 15	Analisis Pertanyaan Kesembilan	76
Gambar 16	Analisis Tingkat Keberhasilan Program Dana BOS	77

