

**ANALISIS RASIO UNTUK MENILAI KINERJA
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA APBD
KOTAMADYA MALANG**

S K R I P S I

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi : Akuntansi



Disusun Oleh :

SITI KHOTIMAH

02.23.0080

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : SITI KHOTIMAH
Nomor Pokok : 02.23.0080
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Judul Skripsi : ANALISIS RASIO UNTUK MENILAI KINERJA
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA APBD
KOTAMADYA MALANG

Malang, Februari 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA

Ketua Program Studi



(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Dosen Pembimbing



(Nanik Wahyuni, SE, M.Si)



Dekan Fakultas Ekonomi



Drs. Maxion Sumtaky, M.Si

**ANALISIS RASIO UNTUK MENILAI KINERJA PENGELOLAAN
KEUANGAN DAERAH PADA APBD KOTAMADYA MALANG**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

SITI KHOTIMAH
02.230.080

Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji
Pada tanggal : 04 Februari 2006

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji



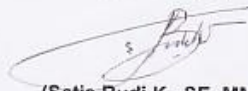
(Nanik Wahyuni, SE, M.Si)

Sekretaris Penguji



(Dra. Sihwahjoeni, M.Si)

Anggota Penguji




(Setia Budi K., SE, MM)

Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Malang, Februari 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Merdeka Malang




Drs. Maxion Sumtaky, M.Si



PEMERINTAH KOTA MALANG
SEKRETARIAT DAERAH KOTA MALANG

Jl. Tugu Nomor 1 Telepon 566065 –326025
MALANG

SURAT KETERANGAN

Nomor : 900/ *60* /35.73.133/2006

Yang bertanda tangan dibawah ini :

N a m a : Drs. IMAM BUCHORI, MSi
Nip : 510 060 761
Pangkat/Gol : Pembina Tingkat I (IV/b)
Jabatan : Plt. Kepala Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kota Malang

Menerangkan bahwa :

N a m a : SITI KHOTIMAH
Pekerjaan : Mahasiswa Fakultas Ekonomi Akuntansi Univ. Merdeka Malang
NIM : 02230080
Alamat : Jl. Galunggung No. 3 Malang

Telah melaksanakan Survey/Research untuk penulisan Skripsi dengan Judul “ Analisis Rasio Untuk Menilai Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah Pada APBD Kota Malang” pada Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kota Malang mulai tanggal 21 Nopember 2005 s/d 1 Pebruari 2006.

Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 3 Pebruari 2006

An. SEKRETARIS DAERAH KOTA MALANG
ASISTEN ADMINISTRASI UMUM
Ub.
Plt. KEPALA BAGIAN KEUANGAN

Drs. IMAM BUCHORI, MSi
Pembina Tk. I
NIP. 510 060 761



PEMERINTAH KOTA MALANG
DINAS PENDAPATAN

Jl. Kertanegara No. 7 Telp. 327692, 326850, 326875 MALANG

Kode Pos 65111

SURAT KETERANGAN

Nomor: 072/43 / 35.73.313/2006

Yang bertanda tangan dibawah ini Kepala Dinas Pendapatan Kota Malang menerangkan bahwa :

N A M A : **SITI KHOTIMAH**
N P K / NIRM : **02.23.0080**
ORGANISASI : **UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**
Fakultas Ekonomi
Tema Penelitian : **Analisis Rasio untuk menilai Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah pada APBD Kota Malang.**
Lain-lain : **Memperhatikan surat dari Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang Nomor: 274/FEUM/X/2005 tanggal 25 Oktober 2005**

Yang bersangkutan telah melaksanakan penelitian pada Dinas Pendapatan Kota Malang sejak tanggal 21 Nopember 2005 .sampai dengan 28 Nopember 2005

Demikin Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 11 Januari 2006

Plt. KEPALA DINAS PENDAPATAN
KOTA MALANG


BOWO SOEPRASTYO, SE, MM
Pembina Tingkat I
NIP. 510 101 122

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : SITI KHOTIMAH
Nomor Pokok : 02.230.080
Universitas : Merdeka Malang
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Tempat/tgl.lahir : Jombang, 26 Desember 1981
Alamat : Jl. Galunggung Blok III No. 6 Malang
Nama Orang Tua
Ayah : HAKKUN
Ibu : SITI FATIMAH

Riwayat Pendidikan :

1. Tahun 1988-1994 Lulus SD Negeri Patereman II
Modung Bangkalan
2. Tahun 1996-1999 Lulus MTs Miftahul Ulum Al-
Islami Modung Bangkalan
3. Tahun 1999-2002 Lulus SMU Al-Khotibiyah
Modung Bangkalan
4. Tahun 2002-2006 Terdaftar Sebagai Mahasiswa
Universitas Merdeka Malang Fakultas Ekonomi
Jurusan Akuntansi.

KATA PENGANTAR



Sembah sujud dan rasa terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa yang melimpahkan karunia Nya, sehingga penulis dengan jerih payah menghadapi cobaan, baik secara suka maupun duka dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul : **“ANALISIS RASIO UNTUK MENILAI KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA APBD KOTAMADYA MALANG”**

Skripsi ini sangatlah berarti bagi penulis yang merupakan persyaratan untuk meraih gelar sarjana yang Sujana pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Merdeka Malang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu pada kesempatan ini perkenankanlah penulis untuk menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak, Ibu, Kakak, Adik dan Mbah yang telah memberikan kesempatan dan dukungan baik moril maupun materiil sampai terselesainya skripsi ini.
2. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
4. Ibu Nanik Wahyuni, SE, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan berupa saran dan petunjuk pada penulis untuk mendapatkan hasil akhir yang terbaik.

5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Universitas Merdeka Malang yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan selama penulis menjadi mahasiswa di Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
6. Bapak Baihaqi, SE., M.Si, selaku Kasubag Anggaran Pemerintah Kota Malang dan Bapak Bowo Soeprastyo, SE, MM selaku Kepala Bagian Tata Usaha Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang
7. Temanku Rina dan Yenis, terima kasih atas bantuannya tanpa kalian mungkin aku akan kesulitan.
8. Teman-temanku Tina, Merlin, Fenti, Tati, Ratna, Marita, Yudi, Sujianto Yeti dan semua teman-teman angkata 2002 khususnya kelas C.
9. Teman kost-ku (Mbak Ana, Mbak Yustin dan Ulfa) di Galunggung III no. 6 yang telah memberikan do'a, dukungan dan semangat
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu selama penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT berkenan memberikan balasan yang berlimpat ganda atas semua jasa yang telah diberikan.

Sebagai manusia biasa, penulis menyadari bahwa dalam materi maupun penyusunan serta tata bahasa yang digunakan dalam skripsi ini masih belum sempurna, oleh karenanya kritik dan saran yang membangun akan bermanfaat bagi penulis demi kesempurnaan skripsi ini.

Semoga dari sedikit kajian yang telah penulis lakukan ini dapat berguna untuk perkembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan karya ini.

Malang, April 2006

Penulis,

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN	iv
HALAMAN RIWAYAT HIDUP	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAKSI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Kegunaan Penelitian	4
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Otonomi Daerah	5
B. Keuangan Daerah.....	7
1. Pengertian Keuangan Daerah	7
2. Pengelolaan Keuangan Daerah.....	8
C. Pengertian dan Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah	11
1. Pengertian Kinerja Keuangan Daerah	11
2. Pengertian Kinerja Keuangan Daerah	13
D. Anggaran Daerah	14
1. Pengertian Anggaran Daerah	14
2. Arti Penting dan Fungsi Anggaran Daerah	20

	3. Penganggaran	22
	4. Proses Penyusunan Anggaran	23
	E. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	25
BAB III	METODE PENELITIAN	
	A. Definisi Operasional Variabel	33
	B. Ruang Lingkup Penelitian.....	34
	C. Lokasi Penelitian	34
	D. Sumber Data dan Jenis Data.....	34
	E. Teknik Pengumpulan Data	35
	F. Teknik Analisis Data	35
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
	A. Hasil Penelitian.....	39
	1. Sejarah Singkat Kota Malang	39
	2. Pendapatan Asli Daerah Kota Malang.....	52
	3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kota Malang.....	58
	B. Pembahasan Hasil Penelitian	67
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
	A. Kesimpulan	89
	B. Saran	90
	DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

	Halaman
TABEL	
1. Pendapatan Asli Daerah Tahun Anggaran 1999/2000	54
2. Pendapatan Asli Daerah Tahun Anggaran 2000/2001	55
3. Pendapatan Asli Daerah Tahun Anggaran 2001/2002	56
4. Pendapatan Asli Daerah Tahun Anggaran 2002/2003	57
5. Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 1999/2000	59
6. Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2000/2001	61
7. Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2001/2002	63
8. Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2002/2003	65
9. APBD Tahun Anggaran 1999/2000-2002/2003	69
10. Persentase Pertumbuhan APBD Kota Malang Tahun Anggaran 1999/2000-2002/2003	70
11. Realisasi Pendapatan Asli Daerah Tahun Anggaran 1999/2000 – 2002/2003	74
12. Kemandirian Keuangan Daerah Tahun Anggaran 1999/2000-2002/2003	77
13. Target dan Realisasi PAD Tahun Anggaran 1999/2000-2002/2003	80
14. Target dan Realisasi PAD Kota Malang Tahun Anggaran 1999/2000-2002/2003	83
15. Realisasi APBD Kota Malang Tahun Anggaran 1999/2000-2002/2003	85
16. Belanja Rutin, Belanja Pembangunan dan Pendapatan Kota Malang Tahun Anggaran 1999/2000-2002/2003	86

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
GAMBAR	
1. Mekanisme Penyusunan Arah dan Kebijakan Umum APBD.....	27
2. Mekanisme Penyusunan Strategi dan Prioritas APBD	30
3. Struktur Organisasi Bagian Keuangan Sekretariat Daerah Kota Malang	47

ABSTRAKSI

Pemberian hak otonomi kepada pemerintah daerah untuk menentukan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) sendiri membuka jalan bagi pemerintah daerah untuk melakukan pembaharuan dalam Sistem Pengelolaan Keuangan Daerah dan Anggaran Daerah. Dalam hubungannya dengan pengelolaan keuangan daerah, hal yang sangat krusial untuk diamati adalah mengenai kinerja keuangan pemerintah daerah Kabupaten dan Kota dilihat dari sisi penerimaan dan pengeluaran daerahnya. Hal ini dikarenakan kinerja keuangan daerah mencerminkan tingkat efisiensi dan efektivitas anggaran yang telah ditetapkan sebelumnya dan dengan pengukuran kinerja maka suatu organisasi dapat mengetahui kinerjanya dalam satu periode tertentu dan dapat melakukan evaluasi terhadap kinerja yang telah dicapainya. Berdasarkan pemikiran diatas, maka penulis tertarik untuk meneliti tentang : "ANALISIS RASIO UNTUK MENILAI KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA APBD KOTAMADYA MALANG".

Adapun tujuan dari penelitian tersebut adalah untuk mengetahui kinerja Pemerintah Daerah Kota Malang dalam pengelolaan keuangan daerah tahun anggaran 1999/2000 – 2002/2003.

Variabel yang digunakan dalam penelitian ini adalah pertama : pengukuran kinerja yang merupakan suatu sistem yang digunakan untuk menilai pencapaian suatu strategi melalui alat ukur finansial dan non finansial. Kedua : pengelolaan keuangan daerah yang diartikan sebagai pengelolaan sumber daya atau kekayaan yang ada pada suatu daerah atau sebagai usaha yang dilakukan manajer dalam membelanjakan dana yang dimiliki suatu daerah sesuai dengan kebutuhan daerah tersebut.

Adapun langkah-langkah yang digunakan untuk menganalisis data, terdiri dari : (1) Analisis rasio pertumbuhan, (2) Analisis rasio kemandirian keuangan daerah, (3) Analisis rasio efektivitas, (4) Analisis rasio aktivitas.

Berdasarkan analisis yang telah dilakukan, maka dapat diambil kesimpulan bahwa selama periode 1999/2000 – 2002/2003 kinerja Pemerintah Kota Malang baik