

**EFEKTIFITAS PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH DAN
RETRIBUSI UNTUK MENINGKATKAN PAD DALAM
RANGKA MENSUKSESKAN OTONOMI DAERAH DI
KABUPATEN TUBAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Jurusan : Akuntansi**



**Disusun Oleh :
METTA KARTIANA
Nomor Pokok : 01.23.0196**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
FAKULTAS EKONOMI
2006**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : METTA KARTIANA
Nomor Pokok : 01.23.0196
Universitas : MERDEKA MALANG
Fakultas : EKONOMI
Program Studi : AKUNTANSI
Judul Skripsi : EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH DAN
RETRIBUSI UNTUK MENINGKATKAN PAD DALAM
RANGKA MENSUKSESKAN OTONOMI DAERAH DI
KABUPATEN TUBAN .

Malang, 4 Februari 2006

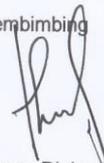
DISETUJUI DAN DITERIMA

Ketua Program Studi



Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si

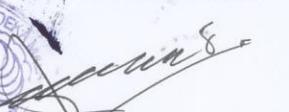
Pembimbing



Drs. Thomas Djaka, M.Si

Dekan Fakultas Ekonomi




Drs. MAXION SUMTAKY, M.Si

**EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI
UNTUK MENINGKATKAN PAD DALAM RANGKA MENSUKSESKAN
OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN TUBAN**

Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

METTA KARTIANA

01.23.0196

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji
Pada Tanggal 21 Januari 2006

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji

(Drs. Thomas Djaka, M.Si)

Sekretaris Penguji

(Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si)

Anggota Penguji

(Drs. Edy Subiyantoro, M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Malang, 4 Februari 2006

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Merdeka Malang



(Drs. Maxion Sumtaky, M.Si)



PEMERINTAH KABUPATEN TUBAN
DINAS PENGELOLA KEUANGAN DAERAH

Jalan Kartini No. 2 ☎ (0356) 321020 pesawat 126

TUBAN – 62311

SURAT - KETERANGAN

NOMOR : 072/989/414.050/2005

Yang bertanda tangan dibawah ini :

N a m a : Dra. MUSTARIKAH, MM
N I P : 510 090 122
Pangkat/ Gol. Ruang : Pembina Tk.I, IV/b
Jabatan : Kepala Dinas Dinas Pengelola Keuangan Daerah
Kabupaten Tuban

Berdasarkan surat Ketua Bappeda Kabupaten Tuban tanggal 7 Oktober 2005 Nomor : 072/129/414.101/2005 perihal permohonan ijin melaksanakan penelitian / survey dengan ini menerangkan bahwa :

N a m a : METTA KARTIANA
NIM : 01230196
Pekerjaan : Mahasiswa Fakultas Ekonomi UNMER Malang

Benar – benar telah melaksanakan survey pada Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Tuban dengan thema “EFEKTIFITAS PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI UNTUK PENINGKATAN PAD DALAM RANGKA MENSUKSESKAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN TUBAN “

Demikian surat keterangan dibuat untuk dipergunakan seperlunya.

Tuban, 1 Desember 2005

Kepala Dinas Pengelola Keuangan
Daerah Kabupaten Tuban



MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan
Maka setelah kamu selesai dari suatu urusan
Kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain
Dan hanya kepada Tuhanmu lah kamu berharap
(QS. Alamnasyrah 6 – 8)

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

-  *Allah SWT atas nikmat hidup yang telah engkau anugerahkan, puja dan puji syukur hamba hanya untukmu.*
-  *Bapak dan ibu atas segala doa, bimbingan, cinta dan kasih sayang yang tiada batas hingga Aku bisa menjadi orang yang berilmu.*
-  *Adikku Gigin atas dukungannya.*
-  *Hervan AB atas kesetiaan dan kesabaranmu menemaniKu serta memberi support.*
-  *Almameter Universitas Merdeka Malang.*

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : METTA KARTIANA

Nomor Pokok : 01.23.0196

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Program Studi : Akuntansi

Tempat dan Tgl.Lahir : Trenggalek, 21 April 1983

Alamat : Jl. Dr.Wahidin S. Gg. Bima No. 9 Tuban

Nama Orang Tua (Ayah) : Raketo

(Ibu) : Sri Suharti

Riwayat Pendidikan : 1. Lulus SDN Kebonsari II Tuban Tahun 1995

2. Lulus SMPN 5 Tuban Tahun 1998

3. Lulus SMUN 3 Tuban Tahun 2001

4. Terdaftar sebagai mahasiswa Universitas
Merdeka Malang Fakultas Ekonomi Jurusan
Akuntansi Tahun 2001

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Alhamdulillah atas ridho dan hidayah dari Allah SWT dengan melalui hambatan, cobaan dan rintangan akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “ ***Efektifitas Pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi untuk Meningkatkan PAD dalam rangka Mensukseskan Otonomi Daerah di Kabupaten Tuban***”.

Penyusunan skripsi ini bukan semata-mata guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S-1) Program Studi Akuntansi, melainkan sebagai suatu proses pembelajaran bagi penulis yang nantinya akan dijadikan bekal dalam menjalani kehidupan yang akan datang. Kondisi ini menimbulkan suatu konsekuensi tanggung jawab yang tidak ringan. Oleh karena itu, dengan rendah hati penulis mengharapkan doa restu dari semua pembaca agar Allah SWT selalu memberikan kekuatan dan hidayah kepada penulis khususnya dan para pembaca pada umumnya. Amin.

Penyusunan skripsi ini tidak akan terealisasi dengan baik tanpa adanya partisipasi dari semua pihak. Bertolak ukur dari hal tersebut, penulis hanya bisa menyampaikan ucapan terima kasih dan rasa hormat yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, Msi selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, Msi selaku Ketua Jurusan Akuntansi yang telah membantu mengijinkan pembuatan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Thomas Djaka, Msi selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan pengarahan, nasehat, dorongan dan motivasi dalam skripsi ini.
4. Dinas Pengelola Keuangan Kabupaten Tuban terima kasih atas bantuannya dalam memberikan data yang dibutuhkan selama penyusunan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu terima kasih atas segala doa, kasih sayang dan bantuannya baik moral maupun materinya yang telah diberikan kepada penulis.
6. Adikku Ginanjar Rahardian kamu saudaraku yang sangat Aku sayangi terima kasih atas dukunganmu
7. Ervan Abangku, mimi ucapin banyak-banyak terima kasih tanpa kamu skripsi ini tidak akan selesai kamu memang sumber inspirasiku, sekali lagi mimi ucapin terima kasih atas segala kesetiaan, pengorbanan, cinta dan sayangmu padaku.
8. Teman-temanku kelas F terima kasih Kalian telah mengisi hari-hariku dalam kelas.
9. Mimin kamu memang Shohibku terbaik yang tidak pernah kulupakan terima kasih untuk semuanya.
10. Erda makasih ya kamu udah menemani Aku tidur, bercanda dan ngerumpiin sesuatu, “cepat ndang lulus ojo pacaran wae!?”.
11. Arek-arek kost Tambora 27-B (erda, ovin, weni, nita, indah) thanks atas segala yang menghibur termasuk gosip2 kalian yang selalu baru.
12. Perpus Unmer makasih atas pinjaman buku n skripsinya

Mudah-mudahan Allah SWT, melimpahkan rahmat dan hidayahnya serta melimpahkan kemudahan dalam segala hal, kepada yang telah memberi bantuan saran dan motivasi kepada penulis.

Kesalahan dan kekurangan sangatlah manusiawi untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang dapat memperbaiki isi dari penulis skripsi ini yang tentunya jauh dari sempurna. Akhirnya harapan penulis dapat bermanfaat bagi semua.

Wa'allaikumsalam Wr.Wb.

Malang, Februari 2006

Metta Kartiana

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN DRAFT SKRIPSI.....	ii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN.....	iii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
ABSTRAKSI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian.....	6
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pajak Daerah.....	8
1. Pengertian Pajak Daerah.....	8
2. Jenis-Jenis Pajak Daerah.....	9
3. Objek dan Subjek Pajak Daerah.....	13
4. Tarif Pajak Daerah.....	19
5. Perhitungan Pajak Daerah.....	20
6. Tata Cara Pelaksanaan Pemungutan Pajak dan	

Tata Cara Penghapusan Piutang Pajak yang Kadaluwarsa	23
B. Retribusi Daerah.....	25
1. Pengertian Retribusi Daerah.....	25
2. Jenis Retribusi Daerah	26
3. Objek dan Subjek Retribusi Daerah.....	29
4. Tarif Retribusi Daerah	29
5. Tata Cara Pelaksanaan Pemungutan Retribusi dan Tata Cara Penghapusan Piutang Retribusi yang Kadaluwarsa	31
6. Perhitungan dan Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Daerah	33
C. Pendapatan Asli Daerah Dalam Mensukseskan Otonomi Daerah	34
D. Upaya Efektifitas Pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah untuk Meningkatkan PAD	36
E. Persamaan dan Perbedaan Antara Pajak Daerah Dan Retribusi Daerah	37
F. Pendapatan Asli Daerah dalam Otonomi Daerah.	38
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Definisi Operasional Variabel.....	42
B. Ruang Lingkup Penelitian.....	42
C. Lokasi Penelitian	43

D. Jenis Data.....	43
E. Teknik Pengumpulan Data.....	44
F. Teknik Analisis Data	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL	
PENELITIAN	
A. Hasil Penelitian.....	46
1. Kedudukan Astronomis.....	46
2. Aspek Administrasi Wilayah.....	46
3. Visi dan Misi Dinas Pengelola Keuangan	
Kabupaten Tuban.....	47
4. Struktur Organisasi Dinas Pengelola Keuangan	
Kabupaten Tuban.....	47
B. Pembahasan Hasil Penelitian	59
1. Pajak Daerah	59
2. Retribusi Daerah	79
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan.....	103
B. Saran	104
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel

1.	Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Kab. Tuban.....	74
2.	Target dan Realisasi Penerimaan Retribusi Kab. Tuban.....	88
3.	Target dan Realisasi Penerimaan Bagian Laba Usaha Kab. Tuban.....	91
4.	Target dan Realisasi Penerimaan Lain-lain Kab Tuban.....	92
5.	Target dan Realisasi Penerimaan PAD Kab. Tuban	93
6.	Tingkat Pencapaian Target Penerimaan PAD Kab. Tuban.....	94
7.	Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap PAD	96

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar	
1. Struktur Organisasi Dinas Pengelola Keuangan.....	51
2. Bagan Alir Sistem dan Prosedur Pajak Daerah Kab. Tuban diolah	67
3. Bagan Alir Sistem dan Prosedur Retribusi Daerah Kab. Tuban diolah	83

ABSTRAKSI

Negara Republik Indonesia sebagai Negara Kesatuan menganut azas desentralisasi dalam penyelenggaraan pemerintah, dengan memberikan kesempatan dan keleluasaan kepada daerah untuk menyelenggarakan otonomi daerah. Pada Kabupaten Tuban iuran wajib yang dilakukan oleh orang pribadi atau badan kepada daerah tanpa imbalan langsung yang seimbang, yang dapat dipaksakan berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku, yang digunakan untuk membiayai penyelenggaraan pemerintah daerah dan pembangunan daerah.

Retribusi Daerah merupakan pungutan daerah sebagai pembayaran atas jasa atau pemberian izin tertentu yang khusus disediakan dan/ atau diberikan oleh pemerintah daerah untuk kepentingan orang pribadi atau badan. Sumber- sumber Retribusi di Kabupaten Tuban diperoleh dari Retribusi Jasa Umum, Retribusi Jasa Usaha, Retribusi Perizinan Tertentu.

Pemungutan pajak daerah dan retribusi daerah di Kabupaten Tuban telah berjalan secara efektif dalam peningkatan Pendapatan Asli Daerah, hal tersebut dibuktikan dengan target dan realisasi Pendapatan Asli Daerah yang selama 4 tahun dengan rata-rata peningkatan sebagai berikut: tahun 2001 sebesar 115.68%, tahun 2002 sebesar 117.21%, tahun 2003 sebesar 112.93%, dan tahun 2004 sebesar 114.99% dengan demikian besar penerimaan pajak daerah dan retribusi daerah rata-rata peningkatannya sebagai berikut: tahun 2001 sebesar 76.41%, tahun 2002 sebesar 74.79%, tahun 2003 sebesar 73.61%, dan tahun 2004 sebesar 81.99%.

Adanya keterbatasan kemampuan dan profesionalisme aparat dibidang perpajakan dan retribusi daerah. Selain itu belum dilaksanakannya penagihan pajak dan retribusi daerah dengan baik, karena selama ini pemerintah sendiri yang mendatangi wajib pajak untuk melakukan penagihan, seharusnya wajib pajak yang datang sendiri untuk membayar pajak dan retribusi.

Adanya pengaruh Sumber Daya Manusia terhadap efektifitas pemungutan pajak daerah dan retribusi daerah yang cara melaksanakan pemungutan dan pengaturan secara administratif harus dilakukan secara profesional sesuai dengan yang digariskan dalam tata kerja Dinas Pengelola Keuangan di Kabupaten Tuban.