

# **PROGRAM PENCEGAHAN STUNTING PADA BALITA**

(Studi Implementasi Kebijakan Kesehatan Berdasarkan Peraturan Wali Kota Malang Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Upaya Mendukung Program Pencegahan Dan Penanganan Stunting Serta Penambahan Gizi Di Kelurahan Tlogomas)

## **S K R I P S I**

**Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan**

**Dalam menyelenggarakan program sarjana**

**Disusun Oleh:**

**SONYA AMBAR DWI KORNELIUS**

**NIM: 20031000090**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2024**

## **MOTTO**

**"Apa pun juga yang kamu perbuat, perbuatlah dengan segenap hatimu  
seperti untuk Tuhan dan bukan untuk manusia."**

**(Kolose 3:23)**

**"Masa depan adalah milik mereka yang percaya pada keindahan impian  
mereka."**

**(Eleanor Roosevelt)**

**"Jangan puas dengan hidup yang diberikan, buat hidup lebih baik dan  
bangun sesuatu."**

**(Ashton Kutcher)**

**"Kamu akan menghadapi banyak kekalahan dalam hidup, tetapi jangan  
biarkan dirimu dikalahkan."**

**(Maya Angelou)**

**"Diam adalah sumber dari kekuatan yang luar biasa."**

**(Lao Tzu)**

## LEMBAR PERSETUJUAN

1. JUDUL : Program Pencegahan Stunting Pada Balita
2. NAMA : Sonya Ambar Dwi Kornelius
3. NIM : 20031000090
4. PROGRAM STUDI : Administrasi Publik
5. FAKULTAS : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
6. UNIVERSITAS : Universitas merdeka Malang

Malang, 21 Februari 2024

Menyetujui  
Pembimbing 1



**Dr. Kridawati Sadhana, MS.**

**NIP. 267/FS**

Menyetujui  
Pembimbing 2



**Dr. Yustina Ndung S.Pd., M.Si**

**NIP. 834/FS**

Mengetahui/Dekan



**Dr. Yuntawati Ristin, S.Sos., M.AB**

**NIP. 775/FS**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh Sonya Ambar Dwi Kornelius telah

Di Persentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

Tanggal : 21 Febuari 2024

Tempat : Ruang 203 FISIP Unmer Malang

### Susunan Tim Penguji

Ketua



**Dr. Kridawati Sadhana, Ms**

**NIK. 267/FS**

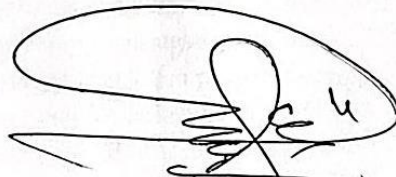
Sekretaris



**Dr. Yustina Ndung S. Pd. M. Si**

**NIK. 834/FS**

Anggota



**Tommy Harianto, MS**

**NIK. 210/FS**

Mengsahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



**Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB**

**NIK. 775/FS**

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sonya Ambar Dwi Kornelius

NIM : 20031000090

Prodi Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperbolehkan gelar akademik Sarjana Sastra 1.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah di tulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU nomor 20 Tahun 2023 tentang Sisdiknas pasal 25 ayat 2 dan pasal 70) serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan Fisip Unmer Malang Nomor; Kep. 12.A/FISIP/UNMER/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016

Malang, 7 Maret 2024

Yang menyatakan



Sonya Ambar Dwi Kornelius

## ABSTRAK

Stunting atau kekurangan gizi kronis adalah masalah gizi akibat kekurangan asupan gizi dari makanan yang berlangsung cukup lama. Stunting masih menjadi masalah gizi utama di negara berkembang seperti Indonesia. Berdasarkan data dari SSGBI tahun 2021, prevalensi balita stunting di Indonesia menurun dari tahun 2019 hingga 2021 yaitu dari 27,67% menjadi 24,4%. Dalam upaya penurunan prevalensi stunting ini, pemerintah banyak mengeluarkan program untuk mewujudkannya. Oleh sebab itu, sangat diperlukan suatu penelitian yang dapat menyajikan fakta secara komprehensif mengenai program pencegahan stunting di Indonesia, agar bermanfaat bagi pemerintah dalam pembuatan kebijakan mengenai program pencegahan stunting yang lebih tepat dan efisien. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi program pencegahan stunting di Indonesia. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang disusun berdasarkan fokus pada penelitian. Hasil tela'ah dari 25 artikel didapatkan pencegahan stunting yang efektif dapat dilakukan dengan cara pemberian edukasi gizi pada pihak yang berpengaruh (kader, ibu balita, ibu hamil dan calon ibu), pembentukan kelompok belajar untuk ibu balita, dan pemberian makanan tambahan untuk balita. Program atau intervensi yang dilakukan untuk pencegahan stunting harus memperhatikan dengan baik aspek masukan dan prosesnya agar mendapatkan keluaran yang optimal, serta harus melibatkan semua pihak mulai dari ibu balita hingga lintas sektoral.

**Kata kunci: Implementasi, Kebijakan, Pelayanan, Kesehatan, Stunting**

## **ABSTRACT**

Stunting or chronic malnutrition is a nutritional problem resulting from a lack of nutritional intake from food that lasts for quite a long time. Stunting is still a major nutritional problem in developing countries like Indonesia. Based on data from SSGBI in 2021, the prevalence of stunted toddlers in Indonesia decreased from 2019 to 2021, namely from 27.67% to 24.4%. In an effort to reduce the prevalence of stunting, the government has issued many programs to make it happen. Therefore, research is urgently needed that can present comprehensive facts regarding stunting prevention programs in Indonesia, so that it is useful for the government in making policies regarding stunting prevention programs that are more precise and efficient. This research aims to identify stunting prevention programs in Indonesia. This research uses qualitative methods which are structured based on the focus of the research. The results of the review of 25 articles showed that effective prevention of stunting can be done by providing nutritional education to influential parties (cadres, mothers of toddlers, pregnant mothers and expectant mothers), forming study groups for mothers of toddlers, and providing additional food for toddlers. Programs or interventions carried out to prevent stunting must pay close attention to the input and process aspects in order to obtain optimal output, and must involve all parties from mothers of toddlers to cross-sectoral sectors.

**Keywords: Implementation, Policy, Service, Health, Stunting**

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang tercinta dan yang telah mensupport saya selama ini:

1. Untuk saya sendiri, Sonya Ambar Dwi Kornelius
2. Bapak Yohanto Dan Ibu Poniti yang selalu support dalam segala apapun baik materi maupun non materi serta selalu mendoakan
3. Semua keluarga yang selalu mendukung dan mendoakan
4. Semua sahabat, teman dan orang-orang terdekat lainnya yang selalu membantu dan turut memberikan arahan
5. Kampus tercinta Universitas Merdeka Malang

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur saya ucapkan Kepada Tuhan Yang maha Esa, atas segala kelancaran, kemudahan, nikmat karunia yang telah Tuhan berikan kepada saya, Akhirnya saya bisa menyelesaikan skripsi, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Bapak Prof. Dr. Anwar Sanusi, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., MPA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos.,MPA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Chandra Dinata, S.Sos. MPA., selaku Ketua Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
5. Ibu Dr. Kridawati Sadhana, MS., selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
6. Ibu Dr. Yustina Ndung , S.pd., M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
7. Seluruh Dosen dan staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
8. Kepada Kelurahan Tlogomas Malang yang telah menerima peneliti dengan tangan terbuka dan kesempatan menulis belajar mengenai hal baru.
9. Kedua orang tua tercinta penulis yang selalu memberikan dukungan moral dan materiil serta doa dan nasehat yang tidak pernah putus sehingga penelitian ini selesai dan berjalan dengan lancar.

10. Sahabat-sahabat penulis dan lainnya yang tidak bisa sebutkan satu persatu serta seluruh teman-teman kelas C Administrasi Publik angkatan 2020 yang telah menjadi saudara selama di bangku perkuliahan.

Malang 7 Maret 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Sonya Ambar Dwi Kornelius', enclosed in a light gray rectangular box.

Sonya Ambar Dwi Kornelius

## KATA PENGANTAR

Assalamu ,,Alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Segala Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang melimpahkan berkah dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul, **progrm pencegahan stunting pada balita**. Tujuan dari penyusunan skripsi ini, untuk memenuhi persyaratan dalam penyelesaian program strata satu (S1) Jurusan Administrasi Publik Tahun Akademik 2020. Melalui tulisan ini penulis mengucapkan untuk yang teristimewa dan yang utama sekali penulis sampaikan terima kasih yang paling tulus kepada orang tua saya Bapak Yohanto dan Ibu Poniti yang merupakan sumber motivasi melalui perhatian kasih sayang, nasehat, dukungan moral serta material terutama do“a restu demi keberhasilan penulis dalam menuntut ilmu. Semoga apa yang telah mereka korbankan selama ini menjadi mahkota keselamatan di dunia dan akhirat. Pada kesempatan ini penulis telah banyak menerima bimbingan dan moral serta bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun secara tidak langsung.

Terakhir, intinya kepada semua pihak yang terlibat dalam penyusunan karya ilmiah ini penulis sampaikan terima kasih. Diharapkan saran dan masukannya terhadap karya tulis ini sebagai bahan pembenahan bagi penulis. Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan namun penulis selalu berusaha untuk menyusun skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Besar harapan semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi pembaca dan berkontribusi dalam pengembangan ilmu pengetahuan khususnya disiplin Ilmu Administrasi Publik.

Malang, Febuari 2024



Sonya Ambar Dwi Kornelius

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	
LEMBAR LOGO .....	
HALAMAN JUDUL.....	I
MOTTTO .....	II
LEMBAR PERSETUJUAN.....	III
LEMBAR PENGESAHAN .....	IV
LEMBAR ORISINALITAS SKRIPSI.....	V
ABSTRAK.....	VI
Abstrack .....	VII
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	VIII
UCAPAN TERIMAKASIH.....	IX
KATA PENGANTAR .....	XI
DAFTAR ISI.....	XII
DAFTAR TABEL.....	XVI
DAFTAR GAMBAR .....	XVII
DAFTAR LAMPIRAN.....	XVII
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	XIX
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9

1.4 Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
A. Landasan Teori .....	12
2.1 Teori Kebijakan Publik.....	12
2.1.1 Definisi Kebijakan.....	14
2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	16
2.1.3 Kerangka Kerja Kebijakan Publik.....	18
2.2 Teori Implementasi.....	19
2.2.1 Definisi Implementasi .....	19
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	21
2.2.3 Implementasi Publik.....	22
2.3 Teori Pelayanan .....	24
2.3.1 Definisi Pelayanan.....	24
2.3.2 Kualitas Pelayanan .....	26
2.3.3 Bentuk-Bentuk Pelayanan .....	28
2.3.4 Prinsip-Prinsip Pelayanan.....	29
2.4 Teori Kesehatan.....	32
2.4.1 Definisi Kesehatan.....	32
2.4.2 Status Kesehatan.....	33
2.4.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Status Kesehatan .....	34
2.5 Teori Stunting.....	37
2.5.1 Definisi Stunting.....	37
2.5.2 Tanda Stunting.....	41

2.5.3 Penyebab Stunting .....	41
2.5.4 Dampak Stunting .....	43
2.5.5 Pencegah Stunting .....	44
2.5.6 Ciri –Ciri Stunting Pada Balita.....	45
2.5.7 Kebijakan Penanganan Stunting.....	47
B. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	49
C. kerangka konseptual.....	52
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>53</b>
A. Pendekatan Penelitian.....	53
B. Fokus Penelitian.....	53
C. Teknik Pengumpulan Data.....	54
D. Teknik Analisa Data .....	55
E. Informa Penelitian.....	57
F. Teknik Keabsahan Data .....	59
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>61</b>
A. gambaran umum lokasi penelitian .....	61
4.1 sejarah Kelurahan Tlogomas .....	61
4.2 kondisi geografis Kelurahan Tlogomas.....	65
4.3 tupoksi kepegawaian.....	68
4.4 kualifikasi sumber daya manusia Keluurahan Tlogomas .....	75
4.5 Visi dan Misi .....	79
B. Penyajian data .....	80
C. Pembahasan .....	105

4.1 tabel pengelolaan data wawancara coding .....	105
4.2 tabel pengelolaan wawancara tentang katogorisasi .....	111
4.3 Pembahasan dan Hasil .....	116
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>125</b>
A. Kesimpulan .....	125
B. Saran .....	126
DAFTAR PUSTAKA.....	128
HASIL CEKK PLAGIARISME.....	131
LAMPIRAN .....	132

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 nilai norma tanda-tanda vital .....	32
Tabel 2 penelitian terdahulu .....	47
Tabel 3 informan .....	56
Tabel 4 Rekapitulasi Penduduk .....	72
Tabel 5 rekapitulasi KK.....	73
Tabel 6 Rekapitulasi Agama.....	73
Tabel 7 angka stunting yang ada di Tlogomas setiap tahun .....	77

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 kondisi geografis kelurahan Tlogomas .....	63
Gambar 2 struktur organisasi kelurahan Tlogomas .....	65
Gambar 3 Tim Persiapan Pemberian Makanan Tambahan (PMT) .....	79
Gambar 4 wawancara kader posyandu di Tlogomas .....	82
Gambar 5 syarat SOP PMT .....	85
Gambar 6 panduan buku PMT .....	88
Gambar 7 wawancara dengan Kelurahan Tlogomas .....	91
Gambar 8 tempat penyimpanan bahan makana program PMT .....	94
Tabel 9 pengelolaan data wawancara satuan coding .....	102
Tabel 10 pengelolaan data wawancara tentang katogorisasi .....	108

## DAFTAR LAMPIRAN

I.	Surat penunjukan dosen pembimbing.....	128
II.	Surat ijin penelitian.....	130
III.	Surat Penunjukan Dosen.....	131
IV.	Berita acara skripsi .....	132
V.	Gambar saat penelitian .....	133

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Sonya Ambar Dwi Kornelius lahir pada tanggal 28 Oktober 2001 di Desa Padang Kuas Provinsi Bengkulu. Penulis merupakan putri Tunggal oleh pasangan Bapak Yohanto dan Ibu Poniti. Penulis menempuh pendidikan Sekolah Dasar di SDN 163 selama pada tahun 2008-2014 dan melanjutkan jenjang pendidikan berikutnya

ditingkat Sekolah Menengah pertama di SMPN 16 Kota Bengkulu dan tamat pada tahun 2017. Selanjutnya penulis melanjutkan pendidikan di tingkat sekolah menengah ke atas di SMAK Carolus Bengkulu dan tamat pada tahun 2020. Pada tahun 2020 penulis terdaftar sebagai Mahasiswi di Universitas Merdeka Malang Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Jurusan Administrasi Publik. Pada akhirnya studinya, penulis dengan ketekunan telah berhasil menyelesaikan skripsi berjudul “Program Pencegahan Stunting Pada Balita” (study implementasi kebijakan kesehatan berdasarkan peraturan wali kota Malang nomor 6 Tahun 2020 tentang upaya mendukung penanganan stunting serta penambahan gizi di Kelurahan Tlogomas) sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi pada jenjang Sastra Satu (S1) dan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP).