

**PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM**

**DALAM MENCEGAH PELANGGARAN KAMPANYE**

(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia [Nomor 11 Tahun 2023](#) Tentang Pengawasan Kampanye Pemilihan Umum Pada Kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Malang)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Sarjana

**Disusun Oleh**

**NOVITA KUSUMA NINGTYAS**

**19031000103**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS**

**MERDEKA MALANG**

**2024**

**PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM**

**DALAM MENCEGAH PELANGGARAN KAMPANYE**

(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia [Nomor 11 Tahun 2023](#) Tentang Pengawasan Kampanye Pemilihan Umum Pada Kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Malang)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Sarjana

**Disusun Oleh**

**NOVITA KUSUMA NINGTYAS**

**19031000103**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS**

**MERDEKA MALANG**

**2024**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

*Semoga kita tetap senang untuk tinggal di bumi manusia. Dalam rupa rupa rasa,  
dalam berbagai tingkah lakunya. Tetap hidup ya!*

Kupersembahkan kepada :  
Diriku sendiri, selamat atas pencapaian yang kamu raih sejauh ini,  
Tetaplah berproses sampai waktu yang singkat itu tiba,  
Terima Kasih kamu hebat!,  
Kedua Orang tua,  
Kakak,  
Dan Almamater

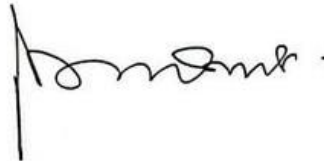
## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM  
DALAM MENCEGAH PELANGGARAN  
KAMPANYE  
(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan  
Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum  
Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2023 Tentang  
Pengawasan Kampanye Pemilihan Umum Pada  
Kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota  
Malang)

Nama : Novita Kusuma Ningtyas  
NIM : 19031000103  
Progam Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Universitas Merdeka Malang  
Di Setujui pada tanggal :

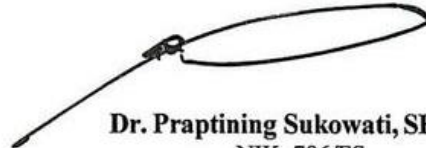
Malang, 3 Juli 2024

Menyetujui,  
Pembimbing I



**Dr. Budhy Prianto, MS**  
NIK. 205/FS

Menyetujui,  
Pembimbing II



**Dr. Praptining Sukowati, SH., Msi**  
NIK. 786/FS

Menyetujui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNMER Malang



**Dr. Praptining Sukowati Fristin, S.Sos., M.Ab.**  
NIK. 775/FS

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Novita Kusuma Ningtyas ini telah di presentasikan di Hadapan Tim

Penguji

Hari : Kamis

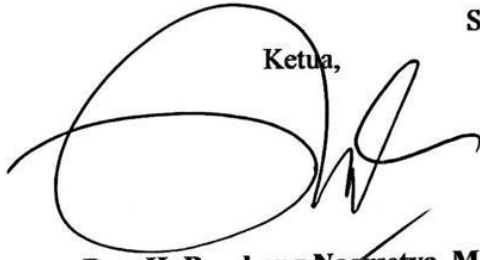
Tanggal : 18 Juli 2024

Tempat : Ruang 201, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua,



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

NIK. 207/FS

Sekretaris,



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

NIK. 206/FS

Anggota,



Mayjend TNI Purn Dr. Drs. Wibisono P, Msc., Msi (Han)

NIK. 1129/YPTM

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Merdeka Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos, MAB

NIK. 775/FS

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Nama : Novita Kusuma Ningtyas

NPM 19031000103

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naska ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur- unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan pereundangan-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/ 2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 28 Juli 2024

Yang menyatakan



Novita Kusuma Ningtyas

## ABSTRAK

Novita Kusuma Ningtyas, NIM 19031000103 mahasiswa Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang, yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing I Dr. Budhy Prianto, MS dan Dosen Pembimbing II Dr. Praptining Sukowati, SH.,Msi dalam skripsi berjudul “Pengawasan Pemilihan Umum dalam Mencegah Pelanggaran Kampanye (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2023 Tentang Pengawasan Kampanye Pemilihan Umum Pada Kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Malang).

Pemilihan Umum (Pemilu) di Indonesia adalah proses demokratis yang memungkinkan rakyat memilih wakil-wakil mereka di berbagai tingkatan pemerintahan, sesuai dengan prinsip-prinsip Pancasila dan UUD 1945. Pemilu sangat penting karena menentukan pemimpin nasional dan legislatif untuk lima tahun ke depan, dengan pengaruh signifikan terhadap kebijakan dan pembangunan negara. Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) berperan menjaga integritas pemilu dengan mengawasi seluruh proses, memastikan kepatuhan terhadap aturan, dan menangani pelanggaran. Mengingat beberapa pelanggaran yang kerap terjadi di Masyarakat adalah terkait dengan pelanggaran kampanye sehingga perlu adanya penanganan yang lebih lanjut untuk di kemudian hari bisa lebih efektif dalam mengawasi pencegahan pelanggaran kampanye.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan memberikan masukan terkait pengawasan pemilihan umum dalam mencegah pelanggaran kampanye. Dan diharapkan dengan adanya penelitian ini bisa menjadikan pengawasan dalam pemilihan umum terutama dalam mencegah pelanggaran kampanye dapat diperbaiki dengan lebih baik untuk kedepannya, mengingat pemilu ini merupakan wujud nyata dari pemerintahan demokrasi, sehingga diperlukannya pengawasan dalam pelaksanaannya.

Pada penelitian ini menggunakan metode penelitian jenis kualitatif dimana metode jenis ini pada umumnya menggunakan teknik analisis data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi . Penelitian ini berlokasi pada kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Malang yang beralamatkan di jalan Teluk Cendrawasih No. 1 RT/3 RW/3, Arjosari, Blimbing, Kota Malang. Jumlah narasumber dalam penelitian ini berjumlah 4 orang terdiri dari, satu Staff Bawaslu Kota Malang Subbagian Sumber Daya Manusia, satu Staff Bawaslu Kota Malang Subbagian Pencegahan Pelanggaran, satu Staff Bawaslu Kota Malang Subbagian Administrasi dan satu Anggota KPPS Kota Malang.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan beberapa dari indicator penelitian terdapat kekurangan dalam pelaksanaannya. Namun beberapa juga berjalan dengan baik, Bawaslu Kota Malang berkomitmen untuk memastikan pemilihan berlangsung adil dan transparan melalui sosialisasi, serta terbuka dengan kritik dan saran. Mereka aktif

berkolaborasi dengan badan terkait seperti POLRI, KPU, dan KPI juga dilakukan untuk pengawasan yang komprehensif. Bawaslu merekrut anggota berdasarkan kompetensi dan pengalaman, serta mengembangkan kapasitas melalui pelatihan berkala. Fasilitas pengawasan termasuk peralatan dan teknologi informasi yang memungkinkan pemantauan real-time. Pendanaan berasal dari APBN dan dana hibah dari caleg dan parpol. Pembagian tugas dan tanggung jawab yang jelas membantu anggota Bawaslu dalam melaksanakan pengawasan. Meskipun ada struktur hierarki, Bawaslu memiliki otonomi dalam penanganan sengketa dengan cepat, meskipun tantangan terkait kecepatan dan responsivitas tetap ada. Struktur birokrasi Bawaslu terorganisir dengan baik, memungkinkan perpindahan antar divisi dengan alasan yang jelas, kecuali untuk divisi hukum yang memiliki peran khusus. Penelitian ini menyimpulkan bahwa pengawasan yang efektif oleh Bawaslu Kota Malang dapat mencegah pelanggaran kampanye dan memastikan pemilu yang adil dan transparan.

**Kata kunci : Pengawasan, Bawaslu, Kampanye**

## ABSTRACT

*Novita Kusuma Ningtyas, NIM 19031000103, a student of Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University of Malang, supervised by Supervisor I Dr. Budhy Prianto, MS and Supervisor II Dr. Praptining Sukowati, SH., Msi in a thesis entitled "Supervision of General Elections in Preventing Campaign Violations (Study of Policy Implementation Based on Regulation of the General Election Supervisory Agency of the Republic of Indonesia Number 11 of 2023 Concerning Supervision of General Election Campaigns at the Office of the General Election Supervisory Agency of Malang City).*

*General Elections (Pemilu) in Indonesia are a democratic process that allows the people to elect their representatives at various levels of government, in accordance with the principles of Pancasila and the 1945 Constitution. Elections are very important because they determine national and legislative leaders for the next five years, with a significant influence on national policy and development. The Election Supervisory Agency (Bawaslu) plays a role in maintaining the integrity of elections by overseeing the entire process, ensuring compliance with the rules, and handling violations. Considering that some violations that often occur in society are related to campaign violations, further handling is needed so that in the future it can be more effective in supervising the prevention of campaign violations.*

*This study aims to analyze and provide input related to general election supervision in preventing campaign violations. And it is hoped that with this research, supervision in general elections, especially in preventing campaign violations, can be improved better in the future, considering that this election is a real manifestation of democratic government, so supervision is needed in its implementation.*

*This study uses a qualitative research method where this type of method generally uses data analysis techniques through interviews, observations, and documentation. This research is located at the Malang City General Election Supervisory Agency office located at Jalan Teluk Cendrawasih No. 1 RT / 3 RW / 3, Arjosari, Blimbing, Malang City. The number of sources in this study was 4 people consisting of one Malang City Bawaslu Staff from the Human Resources Sub-Division, one Malang City Bawaslu Staff from the Violation Prevention Sub-Division, one Malang City Bawaslu Staff from the Administration Sub-Division and one Malang City KPPS Member.*

*The results of this study indicate that some of the research indicators have shortcomings in their implementation. However, some also went well, Bawaslu Malang City is committed to ensuring that the election is fair and transparent through socialization, and is open to criticism and suggestions. They actively collaborate with related agencies such as the National Police, KPU, and KPI also for comprehensive supervision. Bawaslu recruits members based on competence and experience, and develops capacity through regular training. Supervision facilities include equipment*

*and information technology that enable real-time monitoring. Funding comes from the APBN and grant funds from legislative candidates and political parties. A clear division of tasks and responsibilities helps Bawaslu members carry out supervision. Although there is a hierarchical structure, Bawaslu has autonomy in handling disputes quickly, although challenges related to speed and responsiveness remain. Bawaslu's bureaucratic structure is well organized, allowing movement between divisions for clear reasons, except for the legal division which has a special role. This study concludes that effective supervision by Bawaslu Malang City can prevent campaign violations and ensure fair and transparent elections.*

***Keyword: Supervision, Bawaslu, Campaign***

## UCAPAN TERIMAKASIH

Tentunya sangat banyak peran yang turut andil selama perkuliahan hingga penyelesaian Tugas Akhir ini, baik secara moril maupun materil. Penulis menyampaikan rasa hormat dan kasih sayang serta terima kasih kepada semua pihak, mulai dari lembaga, anggota keluarga, dan orang-orang sekitar yang senantiasa memberikan dukungan kepada peneliti.

Pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Anwar Sanusi, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., MPA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Chandra Dinata, S.Sos., MPA., selaku Ketua Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Dr. Budhy Prianto, MS., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
5. Ibu Dr. Praptining Sukowati, SH.,MSi selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
6. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
7. Seluruh Anggota dan Staff Bawaslu Kota Malang yang telah bersedia menerima saya untuk melakukan penelitian sehingga saya bisa mendapatkan informasi untuk menyelesaikan penelitian ini.
8. Kepada orang tua saya yang telah membesarkan, mendidik, dan memberikan kasih sayang yang tulus kepada saya serta memberikan dukungan berupa motivasi, waktu maupun materi sehingga penulis dapat menyelesaikan

jenjang pendidikan mulai dari sekolah dasar hingga jenjang pendidikan di perguruan tinggi saat ini. Tidak lupa kakak saya yang selalu memberikan semangat sehingga skripsi ini dapat lancar dan selesai.

9. Seluruh Keluarga Besar saya yang selalu memberikan saya motivasi, doa, serta segala hal baik material ataupun non material
10. Kepada rekan saya Della yang selalu *mensupport* saya dalam berbagai hal
11. Teman saya, Dinda, Tiara, Melisa, Angel, Sonya, Talita, Sendy, Silvia, Jessica, Erica, Kevin, Remy, Prahady, Gigih dan semua teman saya dari kelas C baik kelas C Tahun 2019 maupun Tahun 2020 yang selalu memberikan motivasi kepada saya sehingga skripsi ini dapat selesai dengan tepat waktu.
12. Serta seluruh pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang telah memberikan dukungan, semangat, dan doa sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.

## **KATA PENGANTAR**

Diawali dengan ucapan Puji serta Syukur yang selalu penulis ucapkan kepada Allah SWT. atas Berkat dan Rahmat Nya yang tidak pernah berkesudahan sehingga penulis saat ini dapat menyelesaikan dengan judul yang diangkat “Pengawasan Pemilihan Umum Dalam Mencegah Pelanggaran Kampanye (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2023 Tentang Pengawasan Kampanye Pemilihan Umum Pada Kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Malang)”

Skripsi ini merupakan sebuah bukti perjuangan saya dalam menyelesaikan studi saya yang tidak mudah dengan berbagai rintangan yang cukup menguras mental. Yang pertama mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa dan tentu tanpa bantuan doa dari keluarga serta dukungan semangat dari sahabat terdekat penulis tidak akan dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu. Yang kedua saya berterima kasih kepada kedua Dosen Pembimbing saya yang memberikan masukan serta bimbingan yang sangat membantu saya dalam penulisan skripsi ini.

Akhir kata saya mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini. Semoga hasil penelitian ini dapat membawa manfaat dan memberikan kontribusi positif bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Malang, 28 Juli 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	viii
UCAPAN TERIMAKASIH.....	x
KATA PENGANTAR .....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR TABEL .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xviii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	xix
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
1. Manfaat Akademik .....	8
2. Manfaat Praktis.....	8
3. Manfaat Teoritis.....	9

<b>BAB II.....</b>	<b>10</b>
<b>KERANGKA DASAR TEORI.....</b>	<b>10</b>
A. Implementasi Kebijakan .....	10
1. Definisi Implementasi Kebijakan.....	10
2. Teori Implementasi Kebijakan .....	11
a. Komunikasi .....	11
b. Sumber Daya .....	13
c. Disposisi / Sikap.....	16
d. Strukur Birokrasi .....	17
B. Pengawasan .....	18
C. Badan Pengawas Pemilihan Umum ( BAWASLU ).....	20
D. Pemilihan Umum (PEMILU).....	25
E. Kampanye .....	29
<b>BAB III .....</b>	<b>32</b>
<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>
A. Jenis Penelitian .....	32
B. Fokus Penelitian .....	33
C. Informan Penelitian .....	34
D. Jenis dan Sumber Data.....	35
E. Teknik Pengumpulan Data .....	36
F. Analisis Data .....	38
G. Lokasi Peneltian .....	43
<b>BAB IV.....</b>	<b>45</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	45

1.	Sejarah Bawaslu Kota/Kabupaten .....	45
2.	Profil Bawaslu Kota Malang .....	47
B.	Penyajian Data.....	55
1.	Implementasi pengawasan pemilu dalam mencegah pelanggaran kampanye .....	55
a.	Komunikasi .....	55
b.	Sumber Daya .....	62
c.	Disposisi.....	67
d.	Struktur Birokrasi .....	69
C.	Hasil dan Pembahasan .....	70
1.	Implementasi pengawasan pemilu dalam mencegah pelanggaran kampanye .....	70
a.	Komunikasi .....	70
b.	Sumber Daya .....	72
c.	Disposisi.....	76
d.	Struktur Birokrasi .....	79
<b>BAB V</b>	.....	<b>80</b>
<b>PENUTUP</b>	.....	<b>80</b>
A.	Kesimpulan .....	80
1.	Komunikasi .....	80
2.	Sumber Daya .....	81
3.	Disposisi.....	82
4.	Struktur birokrasi.....	82
B.	Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>84</b>
<b>LAMPIRAN</b>	.....	<b>87</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Lokasi Penelitian .....	48
Gambar 4. 2 Sruktur Organisasi .....	50
Gambar 4. 3 Alur Pelaporan TANGMAS .....	56
Gambar 4. 4 Alur Penanganan.....	58
Gambar 4. 5 Sosialisasi Peran Media Massa .....	60
Gambar 4. 6 Sosialisasi Pembentukan Pengawas Ad Hoc.....	60
Gambar 4. 7 Sosialisasi Pengawasan Partisipatif.....	61
Gambar 4. 8 Perkuat Kapasitas Internal .....	64

## DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Sosialisasi.....	59
Tabel 4. 2 Fasilitas Pengawasan .....	65
Tabel 4. 3 Disposisi.....	69

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1.</b> Wawancara dengan staff Bawaslu Kota Malang.....	87
<b>Lampiran 2.</b> Hasil Plagiasi .....	88
<b>Lampiran 3.</b> Surat Penunjukan Dosen Pembimbing Skripsi .....	89
<b>Lampiran 4.</b> Berita Acara Bimbingan Dosen Pembimbing 1 .....	91
<b>Lampiran 5.</b> Berita Acara Bimbingan Dosen Pembimbing 2 .....	92

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Novita Kusuma Ningtyas lahir di Kota Blitar, Jawa Timur, Indonesia pada tanggal 28 November 2000, anak kedua dari dua bersaudara, dengan nama orang tua Bapak Agus Yunarno ( Alm) dan Ibu Ulin Muarofah. Bertempat tinggal di Kota Blitar. Penulis menempuh pendidikan pertama dari MI Maftahul Ulum Karangsono yang lulus pada Tahun 2013, kemudian pada tahun yang sama melanjutkan pendidikan di MTs Maftahul Ulum Karangsono yang tamat pada tahun 2016. Di tahun 2016 melanjutkan pendidikan di SMA Negeri 1 Sutojayan mengambil jurusan IPS dan selesai pada tahun 2020. Selanjutnya pada Tahun 2019 penulis terdaftar sebagai Mahasiswa di Universitas Merdeka Malang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Administrasi Publik. Pada akhir studinya, penulis dengan ketekunan, doa, dan dukungan dari banyak pihak telah berhasil menyelesaikan skripsi berjudul **PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM DALAM MENCEGAH PELANGGARAN KAMPANYE (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2023 Tentang Pengawasan Kampanye Pemilihan Umum Pada Kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Malang)** Sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi pada jenjang Strata Satu (S1) dan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) pada tahun 2024.