

**PEMBINAAN SATUAN PELINDUNGAN MASYARAKAT DI
KECAMATAN KEDUNGKANDANG**

(Studi Implementasi berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor 51 Tahun
2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata
Kerja Satuan Polisi Pamong Praja)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh
MOCHAMMAD SAIFUL AMIN
20031000091



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2024

MOTTO

”Bebaslah dalam berekspresi terhadap
apa yang kamu inginkan selagi hal tersebut
tidak merugikan diri sendiri dan orang lain.”

Kupersembahkan
Kepada:
Alm.Ayah, Ibu
Keluarga besar
tercinta
Almamater

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : PEMBINAAN SATUAN PELINDUNGAN MASYARAKAT DI KECAMATAN KEDUNGKANDANG (Studi Implementasi Berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor 51 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja)

Disusun Oleh : Mochammad Saiful Amin

NIM : 20031000091

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Disetujui pada tanggal : 12 Februari 2024

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Dr. Budhy Prianto, MS
NIK. 205/FS



Mayjen TNI Purn Dr. Wibisono
Poespito Hadi, M.Sc., M.Si.
NIK. 1129/YPTM

Menyetujui,

Dekan FISIP Unmer Malang



Dr. Yantawati Fristin, S.Sos., M.AB
NIK. 775/FS

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Mochammad Saiful Amin ini telah dipresentasikan di hadapan Tim

Penguji

Hari : Selasa

Tanggal : 20 Februari 2024

Tempat : Ruang 203 FISIP Unmer Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,



Dr. Budhy Prianto, MS
NIK. 205/FS



Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS
NIK. 210/FS

Anggota,



Dr. Yustina Ndung, S.Pd., M.Si
NIK. 834/FS

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Universitas Merdeka Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

NIK. 775/FS

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mochammad Saiful Amin

NIM : 20031000091

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengetahui skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 20 Februari 2024

Yang Menyatakan,



.....
(Mochammad Saiful Amin)

ABSTRAK

Skripsi ini disusun oleh Mochammad Saiful Amin, dengan Nomor Induk Mahasiswa (NIM) 20031000091 Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Di dampingi oleh Budhy Prianto selaku dosen pembimbing I dan Wibisono Poespithadi selaku dosen pembimbing II. Skripsi ini berjudul "Pembinaan Satuan Pelindungan Masyarakat Di Kecamatan Kedungkandang (Studi Implementasi Berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor 51 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja)".

Satlinmas dibawah langsung oleh Satpol PP bertugas melakukan pembinaan anggota Satlinmas, seperti pembinaan ilmu teknologi dan teknis. Dengan berdasarkan Perwali Kota Malang Nomor 51 Tahun 2021 tentang kedudukan, tugas, fungsi, kewenangan, susunan organisasi, dan tata kerja Satpol PP tersebut maka untuk menjaga eksistensi penyelenggaraan keamanan, ketertiban umum dan perlindungan masyarakat. Kontribusi Satpol PP kepada Satlinmas salah satunya dengan mendidik dan membina anggota Satlinmas dengan meningkatkan keahlian, pengetahuan dan kemampuan.

Tujuan dari penelitian ini adalah Untuk mendeskripsikan dan menganalisis pelaksanaan pembinaan Satuan Pelindungan Masyarakat di Kecamatan Kedungkandang berdasarkan Peraturan Walikota Nomor 51 Tahun 2021 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja dan menjelaskan apa saja faktor pendukung dan penghambat implementasi pembinaan anggota Satlinmas di Kecamatan Kedungkandang.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Fokus penelitian ini mengenai implementasi pembinaan Satuan Pelindungan Masyarakat di Kecamatan Kedungkandang berdasarkan Perwali No. 51 tahun 2021 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja dan menjelaskan apa saja faktor pendukung dan penghambat implementasi pembinaan Satlinmas di Kecamatan Kedungkandang. Teknik pengumpulan data berupa wawancara, dokumentasi, dan observasi. Teknik analisis data menggunakan analisis data Miles, Huberman, dan Saldana. Adapun lokasi penelitian di Kecamatan Kota Malang dan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Malang.

Hasil penelitian dalam melakukan pembinaan terhadap anggota satlinmas di Kecamatan kedungkandang. Koordinator Satpol PP di Kecamatan Kedungkandang melakukan controlling di setiap kelurahan yang dibawah oleh Kecamatan Kedungkandang yaitu dengan patroli melihat apakah anggota Satlinmas telah sesuai prosedur SOP. Anggota Satlinmas di kelurahan yang dibawah oleh Kecamatan Kedungkandang akan menjadi perwakilan untuk menjadi Satlinmas di kecamatan Kedungkandang menjadi Satgas linmas di tingkat Kecamatan yang hanya mengambil perwakilan tiap kelurahan masing-masing dua orang.

Kata Kunci: Implementasi, Pembinaan, Satlinmas

ABSTRACT

This thesis was prepared by Mochammad Saiful Amin, with a Student Identification Number (NIM) 20031000091 Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang. Accompanied by Budhy Prianto as supervisor I and Wibisono Poespito Hadi as supervisor II. This thesis is entitled "Development of Community Protection Units in Kedungkandang District (Implementation Study Based on Malang Mayor Regulation Number 51 of 2021 concerning the Position, Organizational Structure, Duties and Functions and Work Procedures of the Civil Service Police Unit)".

Satlinmas is directly under the supervision of Satpol PP in charge of coaching Satlinmas members, such as technological and technical science coaching. Based on the Mayor of Malang Number 51 of 2021 concerning the position, duties, functions, authorities, organizational structure, and work procedures of Satpol PP, it is to maintain the existence of the implementation of security, public order and community protection. The contribution of Satpol PP to Satlinmas is one of them by educating and nurturing Satlinmas members by improving their skills, knowledge and abilities.

The purpose of this study is to describe and analyze the implementation of Community Protection Unit development in Kedungkandang District based on Mayor Regulation Number 51 of 2021 concerning the Position, Organizational Structure, Duties and Functions and Work Procedures of the Civil Service Police Unit and explain what are the supporting and inhibiting factors for the implementation of Satlinmas member development in Kedungkandang District.

This study used descriptive qualitative method. The focus of this research is on the implementation of Community Protection Unit development in Kedungkandang District based on Guardian Regulation No. 51 of 2021 concerning the Position, Organizational Structure, Duties and Functions and Work Procedures of the Civil Service Police Unit and explains what are the supporting and inhibiting factors for the implementation of Satlinmas development in Kedungkandang District. Data collection techniques include interviews, documentation, and observation. The data analysis technique uses Miles, Huberman, and Saldana data analysis. The research location is in Malang City District and Malang City Civil Service Police Unit.

The results of research in coaching satlinmas members in Kedungkandang District. The Satpol PP coordinator in Kedungkandang sub-district controls each sub-district under Kedungkandang sub-district, namely by patrolling to see whether Satlinmas members have complied with SOP procedures. Satlinmas members in sub-districts under Kedungkandang sub-district will be representatives to become Satlinmas in Kedungkandang sub-district to become Satgas linmas at the sub-district level which only takes representatives from each sub-district of two people each.

Keywords: Implementation, Construction, Satlinmas

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini yang berjudul **Pembinaan Satuan Pelindungan Masyarakat Di Kecamatan Kedungkandang** (Studi Implementasi Berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor 51 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja), saya persembahkan untuk kedua orangtua saya Alm. Bapak Kusmanto dan Ibu Sri Windarti yang berjuang demi anak putra tunggalnya agar bisa menjunjung derajat keluarga dan bercita-cita menjadikan anaknya orang yang mulia, Diri sendiri, Keluarga besar, Sahabat, teman masa kecil hingga dewasa, almamater dan semua pihak yang terlibat.

UCAPAN TERIMAKASIH

Alhamdulillah, kalimat rasa syukur yang mendalam kehadirat Allah SWT atas selesainya tugas akhir skripsi atau karya ilmiah peneliti. tentunya dalam penyusunan skripsi, peneliti mengalami banyak kendala baik di lapangan maupun dalam proses pengerjaannya. Maka dari itu peneliti menyadari bahwa keberhasilan dan penulisan skripsi ini tidak dapat berjalan dengan baik tanpa adanya bantuan, motivasi dan bimbingan berbagai pihak. Karena itu dalam kesempatan yang baik ini penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Allah SWT, yang telah memberi nikmat dan kasih sayang yang memberikan kekuatan baik lahir maupun batin serta telah memberikan kesabaran dalam menyusun skripsi ini.
2. Kedua orangtua ku yang tersayang dan saya banggakan yaitu Alm. Bapak Purn Pelda Kusmanto dan Ibu Sri Windarti yang senantiasa doa dan motivasi kepada peneliti dengan mendukung berjalannya proses skripsi peneliti. teruntuk Tante saya, Om saya serta Saudara saya yang ada di Kab. Tuban yang selalu menyalurkan aspirasi positif dan dukungannya kepada peneliti, sehingga memberikan semangat bagi peneliti.
3. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yaitu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB.
4. Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang yaitu Chandra Dinata, S.Sos., MPA.
5. Dr. Budhy Prianto, MS. Selaku Dosen Pembimbing 1 (satu) yang memberikan saran dan arahan kepada peneliti dengan bimbingan yang tulus serta selalu mendengarkan keluhan peneliti dalam menyusun skripsi. Sehingga peneliti dapat memaksimalkan tugas akhir skripsi
6. Mayjen TNI Purn Dr. Wibisono Poespitohadi, M.Sc., M.Si. selaku Dosen Pembimbing 2 (Dua) dengan memberikan Motivasi, semangat, arahan serta menjadi pendengar yang baik bagi dalam penyusunan Skripsi. Sehingga pemikiran peneliti dapat terbuka dengan sikap beliau yang ramah dan tegas.
7. Winarko selaku Kasi Pengembangan Bidang Linmas di Satpol PP Kota Malang, yang telah membantu memberikan informasi data kebutuhan yang diperlukan peneliti secara spesifik serta telah meluangkan waktu dan pemikirannya dalam memperoleh data penelitian.
8. Ali Supri selaku Koordinator Kecamatan Kedungkandang Bidang Linmas di Satpol PP Kota Malang yang membantu meluangkan waktu untuk penelitian skripsi ini serta memberi informasi terkait data di lapangan.
9. Augusto selaku Kasi Tantrib di Kecamatan Kedungkandang, yang senantiasa membantu memberikan data maupun informasi yang ada di Kecamatan Kedungkandang.

10. Sholikin selaku salah satu anggota Satlinmas di Kecamatan Kedungkandang, yang memberikan waktu dan pengalamannya menjadi anggota Satlinmas di Kecamatan Kedungkandang.
11. Semua sahabat saya Adelita Sukma, Rio Tanujaya, Geneus Edo, Sasi, Dianovita, Bella dan juga Dian Putri Angelina dan seluruh teman-teman kelas C Administrasi Publik angkatan 2020, yang telah memberikan semangat, dukungan, nasihat, dan waktunya untuk mendengarkan segala keresahan hati penulis dalam pengerjaan skripsi ini.

Sebagai penutup, dengan kerendahan hati penulis mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya untuk semua pihak yang terlibat. Semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Malang, 20 Februari 2024

Mochammad Saiful Amin

KATA PENGANTAR

Terimakasih kepada ALLAH SWT, Alhamdulillah puji syukur kehadirat ALLAH SWT atas karunia dan nikmatnya peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “ PEMBINAAN SATUAN PELINDUNGAN MASYARAKAT DI KECAMATAN KEDUNGKANDANG (Studi Implementasi berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor 51 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja). Yang mana untuk memenuhi tugas akhir pendidikan Sarjana Strata 1 Administrasi Publik bagi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Sehingga dengan kerendahan hati dan rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih setulus-tulusnya kepada:

1. Prof. Anwar Sanusi, S.E., M.SI selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
3. Chandra Dinata, S.Sos., MPA selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang.
4. Dr. Budhy Prianto, MS. Selaku Dosen Pembimbing 1 (satu) yang memberikan saran dan arahan kepada peneliti dengan bimbingan yang tulus serta selalu mendengarkan keluhan peneliti dalam menyusun skripsi. Sehingga peneliti dapat memaksimalkan tugas akhir skripsi
5. Mayjen TNI Purn Dr. Wibisono Poespithadi, M.Sc., M.Si. selaku Dosen Pembimbing 2 (Dua) dengan memberikan Motivasi, semangat, arahan serta menjadi pendengar yang baik bagi dalam penyusunan Skripsi. Sehingga pemikiran peneliti dapat terbuka dengan sikap beliau yang ramah dan tegas.
6. Winarko selaku Kasi Pengembangan Bidang Linmas di Satpol PP Kota Malang, yang telah membantu memberikan informasi data kebutuhan yang diperlukan peneliti secara spesifik serta telah meluangkan waktu dan pemikirannya dalam memperoleh data penelitian.
7. Ali Supri selaku Koordinator Kecamatan Kedungkandang Bidang Linmas di Satpol PP Kota Malang yang membantu meluangkan waktu untuk penelitian skripsi ini serta memberi informasi terkait data di lapangan.
8. Augusto selaku Kasi Tantrib di Kecamatan Kedungkandang, yang senantiasa membantu memberikan data maupun informasi yang ada di Kecamatan Kedungkandang.
9. Sholikin selaku salah satu anggota Satlinmas di Kecamatan Kedungkandang, yang memberikan waktu dan pengalamannya menjadi anggota Satlinmas di Kecamatan Kedungkandang.

10. Semua sahabat saya Adelita Sukma, Rio Tanujaya, Geneus Edo, Sasi, Dianovita, Bella dan juga Dian Putri Angelina dan seluruh teman-teman kelas C Administrasi Publik angkatan 2020, yang telah memberikan semangat, dukungan, nasihat, dan waktunya untuk mendengarkan segala keresahan hati penulis dalam pengerjaan skripsi ini.

Sebagai penutup penulis sangat menyadari bahwa karya ilmiah ini masih jauh dari kata sempurna. Maka dari itu penulis memohon kepada semua pihak untuk memberikan kritik dan saran yang membangun akan diterima dengan senang hati. Dan semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi semua orang yang membacanya.

Malang, 20 Februari 2024

Mochammad Saiful Amin

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN	viii
UCAPAN TERIMAKASIH	ix
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	xviii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II : KERANGKA DASAR TEORI	8
A. Kebijakan Publik.....	8
1. Definisi Kebijakan Publik	8
2. Tahapan-Tahapan Kebijakan Publik	9
B. Implementasi Kebijakan Publik	11
1. Definisi Implementasi Kebijakan.....	11
2. Teori Implementasi Kebijakan.....	12
3. Tahapan Implementasi Kebijakan.....	16

C. Peraturan Walikota.....	17
1. Peraturan Walikota Malang Nomor 51 Tahun 2021 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja	17
D. Definisi Pelindungan Masyarakat	21
E. Satuan Polisi Pamong Praja	23
BAB III : METODE PENELITIAN	24
A. Jenis Penelitian.....	24
B. Fokus Penelitian	24
C. Informan Penelitian.....	25
D. Jenis dan Sumber Data	26
E. Teknik Pengumpulan Data.....	27
F. Teknik Analisis Data.....	29
G. Lokasi Penelitian.....	31
BAB IV : PEMBAHASAN	33
A. Gambaran umum Lokasi Penelitian	33
B. Penyajian Data.....	49
C. Analisis dan Hasil Pembahasan Penelitian.....	75
BAB V : PENUTUP	87
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA	92
HASIL CEK PLAGIASI	95
LAMPIRAN.....	97

DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
1. Tabel 1. Giat Linmas Kecamatan Kedungkandang	34
2. Tabel 2. Jumlah Anggota Satlinmas di Kecamatan Kedungkandang	35
3. Tabel 3. Struktur Organisasi Kecamatan Kedungkandang	40
4. Tabel 4. Koordinator Wilayah Pembinaan Satlinmas	48
5. Tabel 5. Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Malang	48

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR	Halaman
1. Gambar 1. Analisis Data Model Interaktif.....	29
2. Gambar 2. Struktur Organisasi Satuan Pelindungan Masyarakat....	35
3. Gambar 3. Peta Wilayah Kecamatan Kedungkandang	37
4. Gambar 4. Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kota Malang	43
5. Gambar 5. Struktur Organisasi Satpol PP Kota Malang	46
6. Gambar 6. Jadwal Koordinator Wilayah Kecamatan Kedungkandang	47

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN	Halaman
1. Lampiran 1. Dokumentasi Wawancara Penelitian	97
2. Lampiran 2. Surat Penunjukan Dosen Pembimbing	100
3. Lampiran 3. Berita Acara Bimbingan	101

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Mochammad Saiful Amin lahir di Malang, Jawa Timur pada tanggal 15 Februari 2002, anak tunggal dari pasangan almarhum Ayahanda Kusmanto dan Ibunda Sri Windarti. Bertempat tinggal di Sawojajar, Kecamatan Kedungkandang, Kota Malang. Menempuh pendidikan pertama di SD Negeri 6 Sawojajar pada tahun 2008-2014. Pada tahun yang sama melanjutkan pendidikan di MTS Negeri 2 Kota Malang dan tamat pada tahun 2017. Kemudian melanjutkan pendidikan di SMA Islam Malang pada tahun 2017 mengambil jurusan IPS dan selesai pada tahun 2020. Sejak Sekolah Dasar hingga jenjang SMA penulis selalu mengikuti perlombaan Karate Se-Kota Malang, dan pernah meraih juara 3 Karate cabang Kumite Tingkat Pelajar Se-Kota Malang pada tahun 2016. Kemudian, penulis menempuh pendidikan Strata Satu (S1) di Universitas Merdeka Malang pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik jurusan Administrasi Publik mulai dari tahun 2020 dan selesai pada tahun 2024. Berkat rahmat dan petunjuk Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PEMBINAAN SATUAN PELINDUNGAN MASYARAKAT DI KECAMATAN KEDUNGKANDANG (Studi Implementasi Berdasarkan Peraturan Walikota Malang Nomor 51 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja)”.