

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN
ANAK JALANAN PADA DINAS SOSIAL KOTA MALANG
(Studi Implementasi Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang
Nomor 9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan,
Gelandangan dan Pengemis)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

DI SUSUN OLEH:

KRISTIANA RIANURLITA

NIM: 20031000055



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2024

MOTTO

“Sebab itu janganlah kamu kuatir akan hari esok, karena hari esok punya kesusahannya sendiri, kesusahan sehari cukuplah untuk sehari sebab jalan Tuhan bukan jalanku, cara Tuhan bukan caraku”

- christy.R-

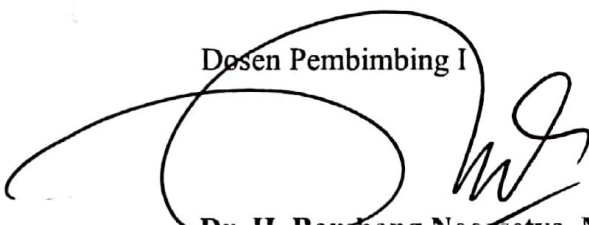
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN ANAK JALANAN PADA DINAS SOSIAL KOTA MALANG (Studi Implementasi Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis)**

Nama : Kristiana Rianurlita
NPK : 20031000055
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang
Disetujui pada tanggal :

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II


Dr. H. Bambang Noorsetya, M.Si
NIK:207/FS


Dr. H Catur Wahyudi, MA
NIK : 521/FS

Menyetujui

Dekan


Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Yanti Awati Fristin, S.Sos., M.AB
NIK : 775/FS

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh **Kristiana Rianurlita** ini telah

Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

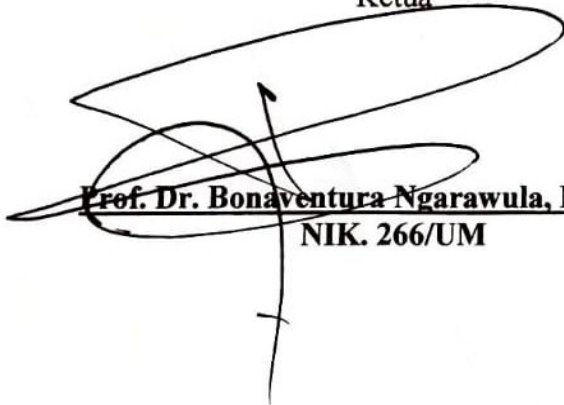
Hari : Jumat

Tanggal : 22 Februari 2024

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



Prof. Dr. Bonaventura Ngarawula, M.S
NIK. 266/UM

Sekretaris



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si
NIK. 207/FS

Anggota



Chandra Dinata S. Sos, MPA
NIK. 878/FS

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos, MAB
NIK. 775/FS

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Kristiana Rianurlita
NIM : 20031000055
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar Akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulisan ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia mengatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh dan bersedia untuk diproses sesuai dengan Peraturan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sisdiknas Pasal 25 ayat (2) dan Pasal 70, serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor Kep. 12.A/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016

Malang, 14 Maret 2024

Yang Menyatakan,



Kristiana Rianurlita

ABSTRAK

Anak jalanan merupakan bagian dari persoalan publik yang belum teratasi secara menyeluruh oleh pemerintah pusat maupun daerah. Walaupun sudah banyak terbitan-terbitan peraturan dan kebijakan yang dibuat namun persoalan anak jalanan masih terus ada bahkan selalu bertambah jumlahnya. Anak jalanan bukanlah fenomena asing terutama kota-kota besar yang tingkat urbanisasinya sangat tinggi dan pembangunan ekonomi yang ideal menjadi area untuk memenuhi kebutuhan hidup tanpa harus memikirkan kemampuan dan keterampilan yang dimiliki.

Program penanganan anak jalanan ini menunjukkan bahwa Dinas Sosial Kota Malang merupakan salah satu *stakeholder* yang bertanggungjawab. Dinas Sosial Kota Malang Sudah Mengimplementasikan tugasnya untuk menangani anak jalanan berdasarkan peraturan yang ada. Dalam pengimplementasian programnya tindakan yang dilakukan berupa tindakan preventif, tindakan represif, dan tindakan rehabilitatif. Dalam usaha preventif program atau kegiatan yang dijalankan yaitu dengan melakukan himbauan kepada orang tua dan masyarakat, memberikan bantuan kepada keluarga yang berekonomi pra-sejahtera, dan melakukan penghalauan di jalan. Untuk tindakan represif yaitu dengan melakukan penertiban di jalan raya, penampungan sementara di camp assesment, yang selanjutnya akan diberikan pelatihan dan pembinaan. Dan untuk tindakan rehabilitatif Dinas Sosial Kota Malang telah melaksanakan program atau kegiatan identifikasi dan assesment, pemulihan kemampuan, kegiatan pelatihan serta program kreativitas anak jalanan.

Kata Kunci: Anak Jalanan, Persoalan Publik, Peraturan Daerah

ABSTRACT

Street children are part of a public problem that has not been comprehensively resolved by the central and regional governments. Even though many regulations and policies have been issued, the problem of street children still exists and is always increasing in number. Street children are not a foreign phenomenon, especially in big cities where the level of urbanization is very high and ideal economic development is an area to fulfill life's needs without having to think about the abilities and skills they have.

This program for handling street children shows that the Malang City Social Service is one of the responsible stakeholders. The Malang City Social Service has implemented its duties to deal with street children based on existing regulations. In implementing the program, the actions taken include preventive actions, repressive actions and rehabilitative actions. In preventive efforts, the programs or activities carried out include making appeals to parents and the community, providing assistance to economically disadvantaged families, and carrying out deterrents on the streets. For repressive action, namely by carrying out control on highways, temporary shelter in assessment camps, which will then be given training and guidance. And for rehabilitative action, the Malang City Social Service has implemented identification and assessment programs or activities, ability restoration, training activities and creativity programs for street children.

Keywords: Street Children, Public Problems, Regional Regulations

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Tuhan Yesus dan Kupersembahkan Karya sederhana ini kepada : Kedua Orang Tua yang terus memberikan semangat serta dukungan bagi penulis dalam mengerjakan penelitian ini, yang telah memberikan nasihat atas segala situasi dan kondisi. Kedua dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan pengetahuan kepada penulis juga kepada kakak dan abang penulis yang selalu mendukung dalam segala hal serta memberikan kata-kata motivasi teman-teman perjuangan.

UCAPAN TERIMA KASIH

Syukur dan Puji Tuhan, atas segala kelancaran, kemudahan, nikmat karunia yang telah kau berikan kepada saya. Akhirnya saya bisa menyelesaikan skripsi, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Bapa Hilarius Henki dan Ibu Magdalena Citra Dewi, saya tercinta yang telah memberikan kasih sayang yang tulus tiada henti, mendoakan yang terbaik untuk saya, menjadi sumber kekuatan dan semangat saya untuk terus berjuang menggapai cita-cita saya. Terimakasih telah memberikan dukungan materil, dan selalu sabar menasehati saya
2. Kaka tercinta kaka Yani, ma Yustin, bang Riov odilia serta kerabat yang selalu mendukung serta memberikan doa-doanya, sehingga saya mampu menyelesaikan kewajiban-kewajiban saya.
3. Semua sahabat dan teman teman tercinta yang saya sayangi semasa perkuliahan yang setia menemani dan memotivasi saya Heti, Rini, Tika, Ismayani, dan teman teman lainnya.

Demikian ucapan terimakasih yang dapat penulis sampaikan. Mohon maaf jika ada pihak yang belum saya sebutkan. Saya mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam penyusunan skripsi ini terdapat kesalahan yang di sengaja ataupun tidak.

Malang, 14 Maret 2024

Penulis

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa Sebab Karena Atas Berkat Rahmat Dan Karunianya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul Implementasi Program Pemberdayaan Anak Jalanan Pada Dinas Sosial Kota Malang Studi Implementasi Berdasarkan Perda Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan dan Pengemis. Guna memenuhi syarat tugas akhir pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang untuk mendapatkan gelar Sarjana Administrasi Publik. Dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan yang diberikan oleh berbagai pihak, mulai dari pada saat pengajuan judul, proses penyusunan proposal, pelaksanaan pada saat penelitian sampai pada penulisan skripsi ini.

Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
2. Bapak Chandra Dinata, S.Sos MPA selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
3. Ibu Dr. Bambang Noorsetya, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang dengan sabar dan meluangkan waktu ditengah kesibukannya, terimakasih atas bimbingan, arahan serta masukan yang diberikan dalam penulisan skripsi ini
4. Bapak Dr. Catur Wahyudi, MA, selaku Dosen Pembimbing II yang dengan sabar dan meluangkan waktu ditengah kesibukannya, terimakasih atas bimbingan, arahan serta masukan yang diberikan dalam penulisan skripsi ini

5. Kepada Dosen Wali dan seluruh Dosen di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
6. Pak Donny Sandito W, S.STP, M.Si selaku Kepala Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, dan Keluarga Berencana yang memberikan Izin Penelitian, Informasi dan Keterbukaan dalam Penulisan Skripsi ini
7. Ibu Arista Komala Dewi Staf Rehabilitasi Anak dan Lanjut Usia yang bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penulisan skripsi ini
8. Bapak Moch. Zulkarnaen, S.H Kepala Bidang KKU Satpol PP Kota Malang yang bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penulisan skripsi ini
9. Ibu Tri staf Grya Baca Kota Malang yang bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penulisan skripsi ini
10. Lili dan Anton yang bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dalam penulisan skripsi ini
11. Kepada Ke dua orang tuaku Bapak dan Mama, Kaka sulung Yani Habas dan mama Yustin Erni yang selalu menjadi garda terdepan dalam memberikan semangat, doa serta dukungan material yang tiada hentinya sehingga penulisan skripsi ini dilancarkan hingga selesai
12. Kepada semua keluarga yang sudah mendukung saya lewat doa dan material Oma Anastasia, Rio, Odilia, Paman Alex, Paman Yos dan khusus untuk Alm. Opa Antonius Habas

13. Kepada Seseorang yang selalu temani dan mendengar keluh kesah saya, yang selalu memberikan dukungan dan semangat dan dia juga yang selalu mengembalikan mood saya dengan segala caranya dalam Menyusun skripsi ini.
14. Kepada Sahabat dan teman temanku orang terdekat yang selalu memberikan semangat serta pendengar keluh kesahku kepada Tika, Rini, Heti, Ismayani, dan seluruh teman-teman seangkatan 2020.
15. Adek-adek dan senior Resimen Mahasiswa 808 universitas Merdeka Malang yang selalu support saya dalam menyelesaikan skripsi ini
16. Serta Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang telah memberikan dukungan, semangat dan doa dengan cara masing-masing hingga penulisan skripsi ini selesai tepat pada waktunya.

Semoga Tuhan membalas kebaikan semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan doa dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini memiliki banyak kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca guna menyempurnakan segala kekurangan dalam penyusunan tugas akhir ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan diterima dengan baik sebagai acuan untuk penyusunan karya ilmiah yang lain.

Malang, 14 Maret 2024

Kristiana Rianurlita

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN	viii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.Latar Belakang	1
B.Rumusan Masalah	4
C.Tujuan Penelitian	4
D.Manfaat Penelitian	5
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	6
A.Kebijakan Publik.....	6
B.Implementasi Kebijakan Publik.	8
C.Kesejahteraan Sosial	10
D.Pemberdayaan	11
E. Anak Jalanan	11
F. Program Pemberdayaan Anak Jalanan Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 9 Tahun 2013	15

BAB III METODE PENELITIAN	18
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	18
B. Fokus Penelitian	19
C. Informan penelitian	20
D. Teknik Pengumpulan Data.....	21
E. Teknik Analisis Data.....	23
F. Lokasi Penelitian.....	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	27
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	27
B. Penyajian Data	50
C. Pembahasan Hasil Penelitian	74
BAB V PENUTUP.....	83
A. Kesimpulan	83
B. Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN.....	90

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS).....	3
Tabel 2 Tingkat pendidikan Pegawai Dinas Sosial Kota Malang.....	34
Tabel 3 Pangkat Pegawai Dinas Sosial Kota Malang	35
Tabel 4 Keadaan Umum Pengendalian Lapangan Bidang Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana	43
Tabel 5 Indek Pembangunan Manusia (IPM)	46
Tabel 6 Program kerja umum Dinas Sosial Kota Malang terhadap Penanganan Anak Jalanan.....	49
Tabel 7 Jumlah Anak Jalanan di Kota Malang Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2019-2021	49
Tabel 8 Jenis Pekerjaan Anak Jalanan 2022	58
Tabel 9 Pelatihan Terhadap Anak Jalanan	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman.....	24
Gambar 2 Peta Wilayah Kota Malang	29
Gambar 3 Gedung Depan Dinas Sosial Kota Malang.....	31
Gambar 4 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Malang.....	33
Gambar 5 Kegiatan Hibauan.....	54
Gambar 6 Kegiatan Sosialisasi	55
Gambar 7 Kegiatan Penertiban	59
Gambar 8 Tempat Penampungan	60
Gambar 9 Kegiatan Pembinaa.....	61
Gambar 10 Kegiatan Identifikasi dan Assesment	65
Gambar 11 Kegiatan Pelatihan Keterampilan	66

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Draf Wawancara	90
Lampiran 2 Dokumentasi.....	92
Lampiran 3 Surat Penunjukan Dosen Pembimbing	93
Lampiran 4 Berita Acara Bimbingan	94
Lampiran 5 Hasil Cek Plagiasi.....	96

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Kristiana Rianurlita lahir di Kabupaten Manggarai Timur, Provinsi Nusa Tenggara Timur pada tanggal 23 Oktober 2000. Penulis lahir dari pasangan Hilarius Henki dan Magdalena Citra Dewi, dan merupakan anak bungsu dari tiga bersaudara yakni Melfiyani Merlin, M.Ag dan Kristi Yansen Rio Masoka, S.Ag. Pada tahun 2016 penulis masuk Sekolah Menengah Atas Katolik Santo Vinsensius Bhakti Luhur Kota Malang dan lulus pada tahun 2019. Kemudian praktek dilembaga sosial yang merupakan tuntutan sekolah yang mewajibkan semua siswa praktek disetiap tempat yang ditugaskan. Kemudian penulis melanjutkan pendidikan di Universitas Merdeka Malang pada tahun 2020 dengan masuk prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Saat mengenyam pendidikan di Universitas Merdeka Malang, penulis mengikuti organisasi di unit kegiatan mahasiswa. Pada liburan semester lima, penulis berkesempatan ikut magang di Kantor Kelurahan Lowokwaru, Kecamatan Lowokwaru, Kota Malang selama satu bulan. Dengan ketekunan, motivasi tinggi untuk terus belajar dan berusaha. Penulis telah berhasil menyelesaikan pengerjaan tugas akhir skripsi ini. Semoga dengan penulisan tugas akhir skripsi ini mampu memberikan kontribusi positif bagi dunia pendidikan.