

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN STUNTING**  
(Studi Implementasi Surat Keputusan Walikota Malang  
Nomor:188.45/118/35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan  
Penurunan Stunting di Dinas Kesehatan Kota Malang)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

DESSY ANGGRAENI DWI KUSUMANINGRUM

NIM. 20031000022



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2024

**Motto:**

Selama tidak menyerah, artinya anda tidak akan gagal. Sebab kunci kegagalan adalah kata menyerah itu sendiri. -B.J Habibie

Kupersembahkan Kepada:

Kedua Orang Tuaku, Sutakrip dan Irmani

Kedua kakak dan adik – adikku

Almamaterku Universitas Merdeka Malang

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN STUNTING**  
(Studi Implementasi Surat Keputusan Walikota Malang Nomor:188.45/118/35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan Penurunan Stunting di Dinas Kesehatan Kota Malang)

Disusun Oleh : **DESSY ANGGRAENI DWI KUSUMANINGRUM**

N.I.M : **20031000022**

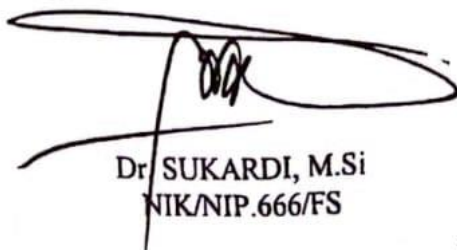
Program Studi : **ADMINISTRASI PUBLIK**

Fakultas : **ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Universitas : **MERDEKA MALANG**

Disetujui pada tanggal : **06 FEBRUARI 2024**

Pembimbing I



Dr. **SUKARDI, M.Si**  
NIK/NIP.666/FS

Pembimbing II



**CHANDRA DINATA, S.Sos., MPA**  
NIK/NIP.878/FS

Menyetujui,

Dekan,



The official stamp of Universitas Merdeka Malang is circular, featuring a central emblem with a star and a building. The text around the emblem reads "UNIVERSITAS MERDEKA MALANG" and "FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK". A handwritten signature is written over the stamp.

Dr. **YUNTAWATI FRISTIN, S.Sos., MAB.**  
NIK/NIP.775/FS

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Dessy Anggraeni Dwi Kusumaningrum

Ini telah Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Kamis


Tanggal : 22 Februari 2024

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Universitas Merdeka Malang

### Susunan tim penguji

Ketua

  
Dr. Sukardi, M.Si  
NIK/NIP.666/FS



Sekretaris

  
Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS  
NIK/NIP.210/FS

Anggota

  
Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si  
NIK/NIP.206/FS

### Mengesahkan

  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Unmer Malang  
  
Dr. Yuntawan Fristin, S.Sos., MAB.  
NIK/NIP. 775/FS

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

- 1 Nama : Dessy Anggraeni Dwi Kusumaningrum
- 2 NIM : 2003100022
- 3 Program Studi : Administrasi Publik
- 4 Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- 5 Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebcnar – benarnya, bahwa spanjang pengctahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya – karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiaris, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan pereundangan-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal: 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor, Kep.12.A/FISIP/UM/VII/ 2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 22 Febuari 2024

Yang Menyatakan



Dessy Anggraeni Dwi Kusumaningrum

## ABSTRAK

Dessy Anggraeni Dwi Kusumaningrum dengan NIM (20031000022) mahasiswa Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Dibimbing oleh Bapak Sukardi selaku dosen pembimbing 1 dan Bapak Chandra Dinata selaku dosen pembimbing 2. Skripsi ini berjudul “Implementasi Kebijakan Penanggulangan Stunting (Studi Implementasi Surat Keputusan Walikota Malang Nomor: 188.45/118/ 35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan Penurunan Stunting di Dinas Kesehatan Kota Malang)”.

Stunting masih menjadi masalah kesehatan masyarakat di negara berkembang seperti negara Indonesia. Dalam RPJMN 2020 – 2024, termaktub penurunan stunting merupakan salah satu program prioritas pemerintah dengan target prevalensi stunting sebesar 14%. Stunting merupakan keadaan anak dibawah lima tahun (balita) yang memiliki tubuh lebih pendek dibandingkan dengan anak lain seusianya. Kota Malang merupakan salah satu wilayah administrasi negara Indonesia di provinsi jawa timur. Prevalensi stunting di kota malang mencapai 18,0% pada tahun 2022.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisis implementasi kebijakan penanggulangan stunting di Kota Malang, serta apa saja yang menjadi faktor penghambat dalam implementasi kebijakan penanggulangan stunting di Kota Malang.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode pendekatan kualitatif deskriptif. Lokasi penelitian ini di Dinas Kesehatan Kota Malang. Informan atau narasumber dalam penelitian ini ialah Aparatur Sipil Negara Dinas Kesehatan Kota Malang yang memiliki otoritas dalam melaksanakan kebijakan penanggulangan stunting di Kota Malang.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanggulangan stunting di Kota Malang sudah dilaksanakan dengan cukup baik dengan 4 indikator keberhasilan implementasi kebijakan menurut George Charles Edward III yaitu Komunikasi, Sumberdaya, Disposisi, dan Struktur Organisasi. Implementasi kebijakan penanggulangan stunting di kota malang telah sesuai dengan Surat Keputusan Walikota Malang Nomor: 188.45/118/35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan Penurunan Stunting.

**Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan dan Stunting**

## **ABSTRACT**

*Dessy Anggraeni Dwi Kusumaningrum with NIM (20031000022) student of the Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang. Supervised by Mr Sukardi as supervisor 1 and Mr Chandra Dinata as supervisor 2. This thesis is entitled "Implementation of the Stunting Reduction Policy (Study of Implementation of Malang Mayor Decree Number: 188.45/118/35.73.112/2022 Concerning the Formation of a Team for the Acceleration of Stunting Reduction at the Malang City Health Service)".*

*Stunting is still a public health problem in developing countries such as Indonesia. In the 2020 – 2024 RPJMN, it is stated that reducing stunting is one of the government's priority programs with a stunting prevalence target of 14%. Stunting is a condition where children under five years (toddlers) have a shorter body compared to other children their age. Malang City is one of the administrative regions of the Indonesian state in the province of East Java. The prevalence of stunting in the city of Malang will reach 18.0% in 2022.*

*This research aims to find out, describe and analyze the implementation of stunting prevention policies in Malang City, as well as what are the inhibiting factors in implementing stunting prevention policies in Malang City.*

*In this research, the author used a descriptive qualitative approach method. The location of this research is the Malang City Health Service. The informants or sources in this research are the State Civil Apparatus of the Malang City Health Service who have the authority to implement stunting prevention policies in Malang City.*

*The results of this research show that the implementation of stunting prevention policies in Malang City has been implemented quite well with 4 indicators of successful policy implementation according to George Charles Edward III, namely Communication, Resources, Disposition and Organizational Structure. The implementation of the stunting prevention policy in the city of Malang is in accordance with the Decree of the Mayor of Malang Number: 188.45/118/35.73.112/2022 concerning the Formation of a Team for the Acceleration of Reducing Stunting.*

**Keywords: Implementation, Policy and Stunting**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yaitu Karya Ilmiah Administrasi Publik (Skripsi) yang berjudul “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN STUNTING (Studi Implementasi Surat Keputusan Walikota Malang Nomor:188.45/118/35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan Penurunan Stunting di Dinas Kesehatan Kota Malang)”.

Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang. Penulis menyadari bahwa dalam hal penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis ucapkan mohon maaf atas segala kekurangannya.

Penulisan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa ada bantuan dan kerja sama serta motivasi dari berbagai pihak, berkat bimbingan dan dukungan sehingga skripsi ini bisa terselesaikan. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih sebanyak – banyaknya kepada semua pihak yang telah membantu, memotivasi dan dukungannya demi terwujudnya skripsi ini.

Segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih khususnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Anwar Sanusi, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
3. H. Rochmad Effendy, B.HSc., M.Si., selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

4. Chandra Dinata, S.Sos., MPA., selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
5. Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP., selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
6. Drs. Wibisono Poespitohadi, M.Sc., M.Si., selaku Wali Dosen, atas segala bantuan dan dukungannya.
7. Bapak/Ibu Dosen Karyawan AAK dan Staff TU Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
8. Dr. Sukardi, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I, atas segala bantuan, arahan, dan bimbingannya.
9. Chandra Dinata, S.Sos., MPA., selaku Dosen Pembimbing Skripsi II, atas segala bantuan, arahan, dan bimbingannya.
10. Kepada seluruh ASN Dinas Kesehatan Kabupaten Malang yang sudah membantu memberikan informasi data hingga memudahkan data penulisan dalam melengkapi data yang diperlukan dalam penulisan skripsi ini.
11. Ayahanda Sutakrip, Pahlawan super dan cinta pertamaku. Meskipun beliau tidak sempat menyelesaikan pendidikan di bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik, memberi dukungan serta memotivasi penulis untuk menyelesaikan studi sampai sarjana.
12. Pintu surga dan pelindungku, Ibunda Irmani Anggraini Eka Dewi. Beliau memiliki peran yang sangat penting bagi penulis dalam menyelesaikan program

studi ini. Sama seperti ayahanda, ibunda juga tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangu perkuliahan. Tetapi berkat doa, motivasi serta semangat selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studi sampai sarjana.

Penulis memohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam penulisan skripsi dan penulis juga mengharapkan kritik dan saran untuk bahan pertimbangan perbaikan skripsi. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan bagi para pembaca.

Malang, 22 Februari 2024

Penulis

Dessy Anggraeni Dwi Kusumaningrum

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>.....</b>
<b>MOTTO DAN LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
1. Manfaat Teoritis .....	10
2. Manfaat Praktis .....	11
<b>BAB II KERANGKA DASAR TEORI .....</b>	<b>12</b>
A. Implementasi Kebijakan Publik.....	12
1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik .....	12
2. Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Publik.....	13
3. Model Implementasi Kebijakan Publik .....	15
B. Teori Kesehatan Masyarakat.....	19
1. Pengertian Kesehatan.....	19

2. Kesehatan Masyarakat .....	20
C. Stunting .....	21
1. Pengertian Stunting .....	21
2. Ciri – Ciri Stunting .....	21
3. Sasaran Stunting .....	22
4. Penyebab Terjadinya Stunting .....	23
5. Dampak Stunting .....	25
6. Penanggulangan Stunting di Kota Malang Berdasarkan Surat Keputusan Walikota Malang Nomor 188.45/118/35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan Penurunan Stunting .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
A. Jenis Penelitian .....	28
B. Fokus Penelitian .....	29
C. Sumber Informasi .....	30
D. Jenis Data .....	32
E. Teknik Pengumpulan Data .....	34
F. Analisis Penelitian .....	39
G. Lokasi Penelitian .....	43
H. Jadwal Penelitian .....	44
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
A. Gambaran Umum Obyek Penelitian .....	45
1. Gambaran Umum Kota Malang .....	45
2. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Malang .....	48
3. Data Balita Stunting .....	50
4. Indikator Penilaian Status Gizi Balita .....	55
B. Penyajian Data .....	58
1. Implementasi Kebijakan Penanggulangan Stunting Berdasarkan Surat Keputusan Walikota Malang Nomor 188.45/118/35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan Penurunan Stunting .....	58

2. Faktor – Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanggulangan Stunting di Kota Malang .....	100
C. Pembahasan Hasil Penelitian .....	102
1. Implementasi Kebijakan Penanggulangan Stunting Berdasarkan Surat Keputusan Walikota Malang Nomor 188.45/118/35.73.112/2022 Tentang Pembentukan Tim Percepatan Penurunan Stunting.....	102
2. Faktor – Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanggulangan Stunting Di Kota Malang .....	116
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>118</b>
A. Kesimpulan.....	118
B. Saran – Saran.....	120

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.</b> Fokus Penelitian .....	29
<b>Tabel 2.</b> Jadwal Penelitian.....	44
<b>Tabel 3.</b> Data Balita Stunting (Pendek dan Sangat Pendek) dengan indikator TB/U di Kota Malang Tahun 2019 – 2023 .....	50
<b>Tabel 4.</b> Jumlah Bayi Lahir, Bayi Berat Badan Lahir Rendah (BBLR), dan Gizi Buruk Menurut Kecamatan di Kota Malang Tahun 2020 – 2022 .....	52
<b>Tabel 5.</b> Data Jumlah Posyandu di Kota Malang .....	53
<b>Tabel 6.</b> Indikator Penilaian Status Gizi Balita.....	56
<b>Tabel 7.</b> Jumlah Ibu Hamil yang Melahirkan di Fasilitas Kesehatan, Melakukan Kunjungan K1, Melakukan Kunjungan K4, Kurang Energi Kronis (KEK) dan Mendapat Tablet Zat Besi (Fe) di Kota Malang Tahun 2020 – 2022 .....	70
<b>Tabel 8.</b> Komposisi Gizi dalam 100 gram Produk PMT Ibu Hamil.....	75
<b>Tabel 9.</b> Komposisi Gizi dalam 100 gram Produk PMT Balita 6 – 59 Bulan .....	77
<b>Tabel 10.</b> Inovasi Program Percepatan Penurunan Stunting di Kota Malang.....	112

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.</b> Grafik Pertumbuhan Anak dengan Indikator Tinggi Badan Menurut WHO.....	5
<b>Gambar 2.</b> Grafik Pertumbuhan Anak dengan Indikator Berat Badan Menurut WHO.....	5
<b>Gambar 3.</b> Prevalensi Stunting Berdasarkan Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur .....	8
<b>Gambar 4.</b> Model Implementasi George C. Edward .....	15
<b>Gambar 5.</b> Proses Analisis Data Kualitatif .....	40
<b>Gambar 6.</b> Peta Wilayah Kota Malang.....	46
<b>Gambar 7.</b> Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Malang .....	49
<b>Gambar 8.</b> Data Jumlah Posyandu di Kota Malang berdasarkan Tahun.....	55
<b>Gambar 9.</b> Kegiatan Sosialisasi .....	60
<b>Gambar 10.</b> Rapat Koordinasi.....	63
<b>Gambar 11.</b> Pemberian tablet tambah darah remaja putri di Kota Malang .....	68
<b>Gambar 12.</b> Pemeriksaan TT bagi Calon Pengantin.....	72
<b>Gambar 13.</b> Jumlah Bayi dan Anak Balita Yang Mendapatkan Vitamin A di Kota Malang Tahun 2018 – 2022 .....	83
<b>Gambar 14.</b> Pencegahan Stunting melalui pemenuhan gizi anak dan perancangan Dapur Sehat Atasi Stunting Kelurahan Oro – Oro Dowo .....	86

<b>Gambar 15.</b> Inovasi Program Klending Donasi dan Masting oleh ibu – ibu PKK dan Kader Posyandu serta Bidan dan Ahli Gizi Puskesmas Rampal Celaket .....	88
<b>Gambar 16.</b> Inovasi Program Post Pantau Bunda Gia.....	91
<b>Gambar 17.</b> Diagram alir tata laksana dan rujukan stunting.....	98

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



**Dessy Anggraeni Dwi Kusumaningrum**, anak kedua dari empat bersaudara dari pasangan bapak sutakrip dan ibu irmani. Lahir pada tanggal 8 Desember 2001 di Desa Leces, Kecamatan Leces, Kabupaten Probolinggo. Saat ini penulis tinggal di Desa Banjarsawah, Kecamatan Tegalsiwalan, Kabupaten Probolinggo.

Penulis menempuh Pendidikan formal di Tk Miftahul Huda pada tahun 2006 – 2008, SDN Banjarsawah 1 tahun 2008 – 2014, SMP Negeri 1 Leces tahun 2014 – 2017, SMA Negeri 1 Leces tahun 2017 – 2020, dan melanjutkan Pendidikan di Universitas Merdeka Malang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Administrasi Publik (2020 – 2024).

Selama menempuh pendidikan di Universitas Merdeka Malang, penulis pernah mengikuti kegiatan Merdeka Belajar – Kampus Merdeka (MBKM) yaitu pada program Pertukaran Mahasiswa Merdeka Dalam Negeri di Universitas Asahan (2021 – 2022) dan Kampus Mengajar di SDN Ranon 1 (2022).

Karena sejatinya kesempurnaan hanya milik Sang Maha Pencipta, maka penulis sangat mengharapkan kritik dan saran mengenai skripsi ini, yang dapat disampaikan kepada penulis di alamat email [desianggraeni782@gmail.com](mailto:desianggraeni782@gmail.com), atau No. HP: 0895334140171