

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI DANA  
DESA TAHUN 2020**

(Studi di Desa Lamongan Kecamatan Arjasa Kabupaten Situbondo Berdasarkan  
Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi  
Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh :

NOVITA YEDA NINGRUM  
17031000007



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2021**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI DANA DESA TAHUN 2020.**  
(Studi di Desa Lamongan Kecamatan Arjasa Kabupaten Situbondo Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020)

Nama : NOVITA YEDA NINGRUM

NIM : 17031000007

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Universitas : UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

Disetujui pada tanggal : 18 Februari 2021

Dosen Pembimbing I



**Prof. Dr. H. Agus Sholahuddin, M.S.**

Dosen Pembimbing II



**Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si.**

Mengetahui,

Dekan



**Dr. H. Sukardi, M.Si.**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Novita Yeda Ningrum ini telah  
Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Jumat

Tanggal : 19 Februari 2021

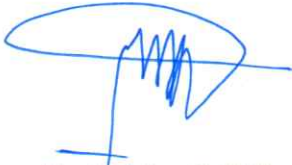
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Merdeka Malang

### Susunan Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota



**Dr. H. Sukardi, M.Si.**



**Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si.**



**Chandra Dinata, S.Sos., MPA**

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,



**Dr. H. Sukardi, M.Si.**

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Novita Yeda Ningrum

NIM : 17031000007

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 20 Februari 2021



menyatakan

Novita Yeda Ningrum

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto :**

“Perbaiki dulu ibadahmu, maka Allah akan memperbaiki kehidupanmu”

“Belajar untuk selalu bersyukur dan tidak meminta lebih”

### **Kupersembahkan**

Kepada :

Ayahanda tercinta

Mamaku tercinta

Anggota keluarga lainnya

Teman-teman baikku

Dan Almamaterku

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI DANA DESA TAHUN 2020”** (Studi di Desa Lamongan Kecamatan Arjasa Kabupaten Situbondo Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020).

Tujuan penulisan skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar sarjana administrasi publik yang merupakan tugas akhir dari Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Sehubungan tujuan penulisan Skripsi, penulis menyadari bahwa penelitian yang telah dilakukan tidak lepas dari bantuan berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung, maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang turut berperan dalam proses penyelesaian skripsi ini. Penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. H. Sukardi, M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si., Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik.
3. Prof. Dr. H. Agus Sholahuddin, M.S., selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
4. Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan arahan dan juga dukungan selama penyusunan skripsi.
5. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

6. Kepala Desa Lamongan, seluruh perangkat Desa Lamongan yang telah memberikan ijin penelitian dan membantu kelancaran penelitian ini.
7. Masyarakat Desa Lamongan yang telah membantu kelancaran penelitian ini.
8. Ayah dan Mama yang aku cintai beserta anggota keluarga yang telah memberikan dukungan baik secara moril maupun materil serta doa.
9. Sahabat-sahabatku (Gita, Novi, Devy, Lina) yang selalu mengingatkan dan memberikan semangat kepada saya.
10. Angkatan 21 GUNC dan Sahabat/i PMII Rayon Fisip lainnya.
11. Jefri Nichol yang turut serta menjadi sumber penyemangat saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Seluruh pihak yang membantu kelancaran penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, banyak hambatan serta rintangan yang penulis hadapi namun pada akhirnya dapat melaluinya berkat adanya bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara moral maupun spiritual.

Semoga Allah SWT memberikan balasan kebaikan yang telah mereka berikan kepada penulis. Untuk itu demi perbaikan selanjutnya saran serta kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya bagi penulis dan bagi teman-teman di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Amin.

Malang, 3 Februari 2021

Penulis

Novita Yeda Ningrum

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>HALAMAN SAMPUL</b>	
<b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	i
<b>PENGESAHAN DOSEN PENGUJI</b> .....	ii
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI</b> .....	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xii
<b>ABSTRAKSI</b> .....	xiii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	8
1.3. Tujuan Penelitian .....	8
1.4. Manfaat Penelitian .....	9
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	9
1.4.2. Manfaat Praktis .....	9
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	11
2.1. Implementasi Kebijakan Publik .....	11
2.1.1. Definisi Implementasi Kebijakan Publik .....	11
2.1.2. Model Implementasi Kebijakan Publik .....	15
2.2. Kemiskinan .....	17
2.2.1. Definisi Kemiskinan .....	17
2.2.2. Faktor Penyebab Kemiskinan .....	17
2.2.3. Dampak Kemiskinan .....	18

2.2.4. Karakteristik Kemiskinan .....	18
2.3. Corona Virus Disease 2019 (COVID-19).....	19
2.3.1. Definisi Covid-19.....	19
2.3.2. Penyebab Covid-19 .....	19
2.3.3. Penularan Covid-19.....	20
2.3.4. Gejala Covid-19.....	20
2.4. Pemberdayaan Masyarakat.....	21
2.4.1. Definisi Pemberdayaan Masyarakat .....	21
2.4.2. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat .....	22
2.4.3. Prinsip-prinsip Pemberdayaan Masyarakat.....	22
2.4.4. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat.....	23
2.5. Dana Desa .....	24
2.5.1. Definisi Dana Desa .....	24
2.5.2. Tujuan Dana Desa.....	25
2.5.3. Prinsip-prinsip Prioritas Penggunaan Dana Desa .....	25
2.5.4. Sumber-sumber Dana Desa.....	26
2.5.5. Pengelolaan Dana Desa.....	27
2.6. Program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa.....	28
2.6.1. Definisi Program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa.....	28
2.6.2. Tujuan Program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa .....	29
2.6.3. Sasaran Penerima BLT Dana Desa.....	29
2.6.4. Mekanisme Program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa .....	30
<b>BAB III : METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
3.1. Jenis Penelitian.....	34
3.2. Fokus Penelitian.....	35
3.3. Informan Penelitian.....	36
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.4.1. Wawancara.....	38
3.4.2. Observasi.....	40

3.4.3. Dokumentasi .....	40
3.5. Analisis Data Penelitian .....	42
3.5.1. Kondensasi Data ( <i>Data Condensation</i> ) .....	42
3.5.2. Penyajian Data ( <i>Data Display</i> ) .....	42
3.5.3. Penarikan Kesimpulan/Verifikasi ( <i>Conclusion Drawing/Verification</i> ) .....	43
3.6. Lokasi Penelitian.....	45
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>48</b>
4.1. Gambaran Umum Obyek Penelitian .....	48
4.1.1. Keadaan Umum Desa Lamongan .....	52
4.1.2. Visi dan Misi Desa Lamongan.....	57
4.1.3. Struktur Pemerintahan Desa Lamongan .....	58
4.2. Penyajian Data .....	62
4.2.1. Implementasi Program BLT Dana Desa .....	62
4.2.2. Faktor Keberhasilan Program BLT Dana Desa .....	85
4.3. Pembahasan Hasil Penelitian .....	89
4.3.1. Implementasi Program BLT Dana Desa .....	89
4.3.2. Faktor Keberhasilan Program BLT Dana Desa .....	96
<b>BAB V : PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
5.1. Kesimpulan .....	100
5.2. Saran .....	104
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>110</b>

## DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
1. Garis Kemiskinan di Indonesia .....	2
2. Data Pantauan Covid-19 di Kabupaten Situbondo.....	4
3. Luas Wilayah Desa Lamongan .....	50
4. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	51
5. Jumlah Kepala Keluarga Desa Lamongan .....	51
6. Kondisi Tingkat Pengangguran Masyarakat Desa Lamongan.....	53
7. Kesejahteraan Keluarga (Analisis DDK).....	54
8. Tingkat Pendidikan di Desa Lamongan .....	55
9. Tenaga Kesehatan .....	56
10. Rekapitulasi Penyaluran BLT Dana Desa.....	77
11. Temuan Monitoring dan Evaluasi .....	83

## DAFTAR GAMBAR

GAMBAR	Halaman
1. Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn .....	16
2. Tahapan Pelaksanaan Program BLT-DD.....	33
3. Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	44
4. Kantor Desa Lamongan.....	48
5. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Lamongan .....	62
6. Struktur Organisasi Satgas Covid-19 .....	64
7. Rapat Koordinasi Covid-19.....	66
8. Struktur Organisasi Tim Pelaksana BLT-Dana Desa.....	68
9. ABPDES 2020 Desa Lamongan .....	78
10. Penyaluran BLT-Dana Desa .....	79

## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN	Halaman
1. Dokumentasi Wawancara.....	110
2. Kondisi Rumah Penerima BLT Dana Desa .....	112
3. Pendataan Data Analisis Kependudukan Partisipatif.....	113
4. Rekapitulasi Penerima BLT Dana Desa Tahun 2020 .....	114
5. Bentuk Laporan Akhir Pelaksanaan BLT Dana Desa.....	115
6. Foto Kegiatan Penyaluran Bantuan Sosial Tunai .....	118
7. Fasilitas Desa Lamongan .....	118
8. Kondisi Lingkungan Kantor Desa Lamongan.....	119

## ABSTRAKSI

Novita Yeda Ningrum, NIM 17031000007 Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni H. Agus Sholahuddin dan Pembimbing II yakni Hj. Sri Hartini Djatmikowati. Menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI DANA DESA TAHUN 2020” (Studi di Desa Lamongan Kecamatan Arjasa Kabupaten Situbondo Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 6 Tahun 2020 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020).

Berbicara kemiskinan tidak akan pernah ada habisnya, menurut BPS 2020 dalam perkembangan kemiskinan di Indonesia pada Tahun 2020 mengalami peningkatan dari tahun sebelumnya. Hal ini dikarenakan munculnya bencana non alam di dunia termasuk Indonesia yaitu wabah covid-19 pada awal tahun 2020. Covid-19 ini menyebar luas dan berkembang setiap harinya dalam waktu singkat. Tentunya pemberdayaan masyarakat diperlukan utamanya dalam pencegahan covid-19. Pemberdayaan masyarakat merupakan upaya menumbuhkan kemampuan dan kesadaran masyarakat dalam mengatasi, melindungi, mengenali dan meningkatkan kesejahteraannya serta memanfaatkan sumber daya melalui penetapan kebijakan, program, kegiatan. Pandemi Covid-19 tidak hanya berdampak pada kesehatan tetapi juga pada kondisi sosial ekonomi. Pandemi ini menekan perekonomian dari berbagai sudut tidak terkecuali perekonomian di Desa. Oleh karena itu untuk meminimalkan dampak pandemi covid-19 pada kesejahteraan masyarakat desa Pemerintah mengeluarkan berbagai macam kebijakan salah satunya terkait dengan Program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa. Di Tahun 2020 sebagian anggaran Dana Desa harus dialihkan untuk penanganan covid-19 dengan program BLT Dana Desa yang diatur dalam Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 6 Tahun 2020 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020. Bantuan Langsung Tunai Dana Desa merupakan bantuan uang tunai kepada keluarga miskin di Desa yang sumber dananya dari Dana Desa tujuannya tak lain untuk mengurangi dampak ekonomi akibat adanya pandemi covid-19. Karena dana desa yang setiap tahun diterima desa juga tidak luput dari kebijakan penggeseran dana.

Tujuan dari Penelitian ini adalah untuk menganalisis Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Tahun 2020 dan menganalisis faktor pendukung dan penghambat keberhasilan pelaksanaan program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Tahun 2020 di Desa Lamongan Kecamatan Arjasa Kabupaten Situbondo. Kegunaan penelitian ini untuk memberikan sumbangan informasi dan teori-teori mengenai Implementasi Kebijakan Publik.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu menggunakan penelitian kualitatif melalui wawancara dengan informan, observasi dan dokumentasi. Teknik yang digunakan untuk analisis data yaitu

kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Dengan lokasi penelitian di Desa Lamongan Kecamatan Arjasa Kabupaten Situbondo.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Tahun 2020 sudah berjalan dengan baik, lancar dan tertib serta sesuai dengan prioritas penggunaan dana desa yang diatur dalam Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 6 Tahun 2020, hanya saja dalam proses implementasinya ditemukan beberapa permasalahan terkait masih adanya ketidakjujuran masyarakat dalam pengisian data Analisis Kependudukan Partisipatif (AKP) dan jumlah penerima BLT Dana Desa lebih dari satu dalam satu Kartu Keluarga (KK) serta terjadi keterlambatan dalam penyaluran BLT Dana Desa.

**Kata kunci** : Kemiskinan, Pemberdayaan Masyarakat, Covid-19, Implementasi, BLT Dana Desa.

## ABSTRACTION

Novita Yeda Ningrum, NIM 17031000007 Public Administration Department, Social and Political Sciences Faculty, University Merdeka Malang guided by Supervisor I namely H. Agus Sholahuddin, and Supervisor II namely Hj. Sri Hartini Djatmikowati. Completing the thesis with the title "IMPLEMENTATION OF VILLAGE FUNDS DIRECT ASSISTANCE PROGRAMS IN 2020" (Study in Lamongan Village, Arjasa District, Situbondo Regency Based on the Village Ministerial Regulation, Development of Disadvantaged Areas and Transmigration Number 6 of 2020 concerning Priority Use of Village Funds in 2020).

Talking about poverty will never end, according to BPS 2020, poverty evolution in Indonesia in 2020 has increased from the previous year. This is due to the emergence of non-natural disasters in the world including Indonesia, namely the Covid-19 outbreak in early 2020. Covid-19 is widespread and growing every day in a short time. Certainly, community empowerment is needed, especially in preventing Covid-19. Community empowerment is an effort to foster community capacity and awareness in overcoming, protecting, recognizing, and enhancing their welfare and utilizing resources through the establishment of policies, programs, activities. The Covid-19 pandemic has an impact not only on health but also on socio-economic conditions. This pandemic is pressing the economy from any side, including the economy in the village. Therefore, to minimize the impact of the Covid-19 pandemic on the welfare of rural communities, the Government released several policies, one of which was related to the Village Fund Direct Cash Assistance Program. In 2020 a portion of the Village Fund budget must be diverted for handling covid-19 with the Village Fund BLT program which is regulated in the Regulation of the Minister of Villages, Development of Disadvantaged Areas and Transmigration Number 6 of 2020 concerning Priority for Using Village Funds in 2020. Village Fund Direct Cash Assistance is assistance cash to needy families in the village whose source of funds is from the Village Fund the purpose is to reduce the economic impact due to the covid-19 pandemic. Because the village funds that are received by the village every year are not immune from the policy of shifting funds.

The purpose of this study is to analyze the implementation of the 2020 Village Fund Direct Cash Assistance Program and analyze the supporting and inhibiting factors for the successful implementation of the 2020 Village Fund Direct Cash Assistance program in Lamongan Village, Arjasa District, Situbondo Regency. The purpose of this research is to provide information and theories regarding the implementation of public policy.

The research method used in this research is qualitative research through interviews with informants, observation, and documentation. The techniques used for data analysis were data condensation, data presentation, and concluding. With the research location in Lamongan Village, Arjasa District, Situbondo Regency.

The results of this study indicate that the implementation of the Village Fund Direct Cash Assistance Program in 2020 has been running well, fluent and orderly that suitable with the priority for the use of village funds stipulated in the Village Ministerial Regulation, Development of Disadvantaged Areas and Transmigration Number 6 of 2020, but in the implementation found several problems related to the existence of dishonesty in the community in filling in Participatory Population Analysis (AKP) data and the number of BLT Dana Desa recipients of more than one Family Card (KK) as well as delays in the distribution of Village Fund BLT.

Keywords: Poverty, Community Empowerment, Covid-19, Implementation, Village Fund BLT.