

**PENDAPATAN PEDAGANG KAKI LIMA DIMASA  
BERLANGSUNGNYA KEBIJAKAN PPKM PANDEMI COVID-19**  
( Studi kasus di Jln. Mertojoyo Kawasan Taman Merjosari Kota Malang )

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh  
NATALIA LIDIA MARIA EKU E. DALA  
17031000055



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
2021**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **PENDAPATAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DIMASA BERLANGSUNGNYA KEBIJAKAN PPKM PANDEMI COVID-19**  
(Studi kasus di Jln. Mertojoyo Kawasan Taman Merjosari Kota Malang)

Disusun Oleh : NATALIA LIDIA MARIA EKUE. DALA

NIM : 17031000055

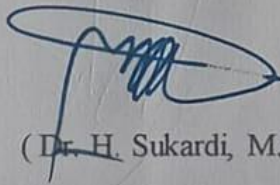
Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Universitas : MERDEKA MALANG

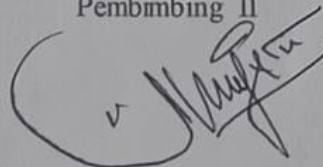
Disetujui pada tanggal : 23 Agustus 2021

Pembimbing I



(Dr. H. Sukardi, M.Si)

Pembimbing II



(Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si)



Menyetujui,

Dekan,

Dr. H. Sukardi, M.Si.

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh NATALIA LIDIA MARIA EKU E. DALA ini telah

Di Presentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

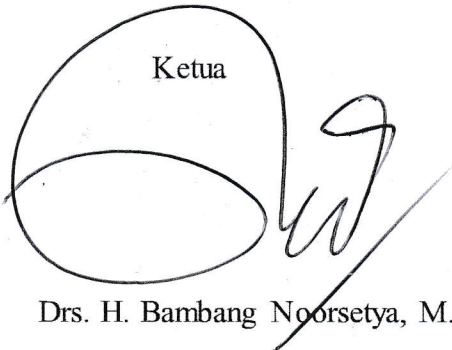
Tanggal : 25 Agustus 2021

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas

Merdeka Malang

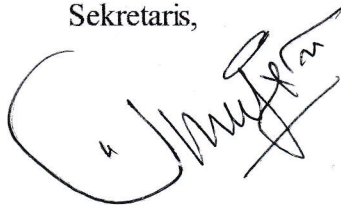
### Susunan Tim Penguji

Ketua



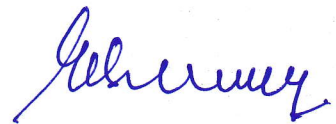
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris,



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Anggota



Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S.



Mengesahkan  
Dekan FISIP Unmer Malang,

  
DR. SUKARDI, M.Si.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Natalia Lidia Maria Eku E. Dala

NIM : 17031000055

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naska ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70 ) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; kep. 12.A/FISIP/UM.VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 25 Agustus 2021

Yang menyatakan



Natalia Lidia Maria Eku E. Dala

## **MOTTO**

Dia Memberi Kekuatan Kepada Yang Lemah Dan Menambah Semangat Kepada  
Yang Tiada Berdaya

Yesaya 40 : 29

Kupersembahkan kepada :  
Bapak, maama, kakak ,adik  
Sahabat-sahabatku  
almamaterku

## UCAPAN TERIMAKASIH

Puji dan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa. Berkat rahmat dan berkah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan lancar semata – mata tidak hanya usaha penulis sendiri, melainkan bantuan dari berbagai pihak yang tulus membantu penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang sekaligus dosen pembimbing I
2. Ibu DRA. HJ. Umi Chayatin, M.Si, Selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang sekaligus dosen pembimbing II
3. Seluruh jajaran Dosen Prodi Administrasi Publik dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yang telah membantu kelancaran urusan perkuliahan.
4. Kepada pedagang kaki lima (Pak Rinto, Bu Su, Pak Aji, Bu Dia dan Pak Yudi) yang ada di kawasan Taman Merjosari Kota Malang yang sudah berpartisipasi membantu peneliti untuk memperoleh banyak informasi.
5. Kedua orangtua tercinta Petrus Telu dan Marselina Dhuge serta kakak Oktavianus Y.S.S.E.Dala dan adik Isabela Oliva Medho Embu Dala yang telah memberikan doa dan dukungan selama proses pembuatan skripsi.
6. Kepada teman kos MM04 yang selalu memberi semangat kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Sahabat tercinta Evi, Yuli, Santi, Arganta dan Nathan yang telah memberikan doa, dukungan dan motivasi untuk semangat dalam proses pembuatan skripsi.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu memberikan dukungan.

Penulis mohon maaf atas segala kesalahan yang pernah dilakukan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan mendorong penelitian selanjutnya.

Malang, 28 Juli 2021

Natalia Lidia Maria Eku E. Dala,

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat rahmat dan karunianya yang telah diberikan-nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “PENDAPATAN PEDAGANG KAKI LIMA DIMASA BERLAKUNYA KEBIJAKAN PPKM PANDEMI COVID-19” (studi di Jln. Mertojoyo Kawasan Taman Merjosari Kota Malang)” dengan baik dan tepat waktu dalam rangka memenuhi syarat kelulusan dalam jenjang Perkuliahan Strata 1 Program Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang.

Penyusunan skripsi ini sangat menguras waktu dan tenaga. Kendala serta hambatan dilalui dalam proses penyusunan skripsi ini. Namun pada akhirnya saya mendapat bimbingan, arahan, bantuan serta doa dan dukungan berbagai pihak sehingga dapat diselesaikan dengan baik dan berjalan dengan lancar. Maka, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih setulusnya kepada :

1. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang sekaligus dosen pembimbing I
2. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang sekaligus dosen pembimbing II
3. Kedua orang tua tercinta yang sangat luar biasa Bapak Petrus Telu dan Mama Marselina Dhuge, kakak Fian Dala dan adik Bela Dala, serta semua

keluarga besar yang selalu mendoakan, memotivasi dan memberikan dukungan kepada saya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

4. Terimakasih untuk pedagang kaki lima (Pak Rinto, Bu Su, Pak Aji, Bu Dia dan Pak Yudi) yang ada di kawasan Taman Merjosari Kota Malang yang sudah berpartisipasi membantu peneliti untuk memperoleh banyak informasi.
5. Terimakasih untuk Yuli, Santi, Arganta dan Nathan yang sudah membantu dalam penyusunan skripsi ini.
6. Teman-teman mahasiswa Administrasi Publik kelas A dan B Angkatan 2017 terimakasih telah membantu dan berjuang bersama dalam menyelesaikan skripsi.
7. Anak Kos Mega Mendung No. 4, Kak Marlin, Kak Maria, Isan, Ira, Rini, Kori, Iren, Beti, dan Sandra yang telah menyemangati penulis selama mengerjakan skripsi serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih atas semua dukungan, doa dan motivasi untuk saya.

Akhir kata, dengan segala kerendahan hati saya menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan senantiasa mohon maaf apabila terdapat banyak kesalahan dan kekurangan dalam penulisan. Oleh karena itu, dengan sangat saya mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan dan perbaikan lebih lanjut lagi bagi saya. Dengan demikian, saya berharap skripsi ini dapat bermanfaat dengan baik bagi semua pihak yang membacanya. Akhirnya, skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak.

Malang,... juli 2021

Natalia Lidia Maria Eku E. Dala

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xviii
ABSTRAKSI .....	xix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Secara Teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat Secara Praktis .....	7

BAB II LANDASAN TEORI .....	8
2.1. Pendapatan .....	8
2.1.1 Pengertian Pendapatan .....	8
2.1.2 Sumber-Sumber Pendapatan .....	9
2.1.3 Jenis-Jenis Pendapatan .....	9
2.1.4 Fakto-Faktor yang Mempengaruhi Pendapatan .....	10
2.2. Pedagang Kaki Lama (PKL) .....	10
2.2.1 Pengertian Pedagang Kaki Lima .....	12
2.2.2 Ciri-Ciri Pedagang Kaki Lima.....	13
2.2.3 Karakteristik Pedagang Kaki Lima.....	13
2.3. Kebijakan .....	15
2.3.1 Pengertian Kebijakan.....	15
2.4. PPKM .....	17
2.5. Covid-19 .....	19
2.5.1 Pengertian Covid-19 .....	19
2.5.2 Sejarah Penyebaran Covid-19 .....	21
2.5.3 Penyebab Infeksi Covid-19 .....	21
2.5.4 Awal Mula Penyebaran Covid-19 .....	23
2.5.5 Pencegahan Covid-19 .....	25
 BAB III METODE PENELITIAN .....	 28

3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Fokus Penelitian .....	28
3.3 Informasi Penelitian .....	29
3.4 Jenis Data .....	29
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.6. Teknik Analisis Penelitian .....	32
3.7. Lokasi Penelitian .....	34
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	35
4.1.1 Gambaran Umum Kota Malang .....	35
4.1.2 Gambaran Umum PKL di Kawasan Taman Merjosari Kota Malang.....	36
4.2 Penyajian Data .....	47
4.2.1 Pendapatan PKL di Masa Berlangsungnya Kebijakan PPKM.....	48
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian .....	57
4.3.1 Pendapatan PKL di Masa Berlangsungnya Kebijakan PPKM.....	57
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>61</b>
5.1 Kesimpulan .....	61
5.2 Saran .....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>64</b>
Lampiran .....	70

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Jadwal Penelitian .....	35
Tabel 4.1 Jenis Kelamin PKL .....	38
Table 4.2 Usia PKL .....	39
Table 4.3 Jenis Dagangan .....	40
Table 4.4 Lama Waktu Bekerja .....	41
Tabel 4.5 Perbandingan Pendapatan .....	43
Tabel 4.6 Rincian Pendapatan PKL .....	44
Tabel 4.7 Tahap Pelaksanaan PPKM .....	45

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Covid-19 .....	20
Gambar 4.1 Kawasan PKL .....	37
Gambar 4.2Tempat Dagangan Narasumber .....	57

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Dokumentasi Penelitian .....	70
Lampiran 2: Surat Penunjuk Dosen Pembimbing .....	71
Lampiran 3: Berita Acara Bimbingan Skripsi .....	73

## ABSTRAK

Natalia Lidia Maria Eku E. Dala dengan Nomor Induk Mahasiswa (NIM) 17031000055 adalah mahasiswa program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang melakukan penelitian dengan judul “Pendapatan Pedagang Kaki Lima (PKL) Dimasa Berlangsungnya Kebijakan PPKM Pandemi Covid-19” dan didampingi oleh Bapak Sukardi selaku dosen pembimbing I dan Ibu Umi Chayatin selaku dosen pembimbing II.

**Kata Kunci :** Kebijakan PPKM, Pendapatan dan Pedagang Kaki Lima

Akhir tahun 2019 dunia digemparkan dengan munculnya virus baru yaitu Covid-19. Covid-19 merupakan keluarga virus yang menyebabkan penyakit infeksi saluran pernapasan, mulai dari flu biasa hingga penyakit yang serius seperti *Middle East Respiratori Syndrome (MERS)* dan *Severe Acute Respiratory Syndrome (SARS)*. dengan penyebaran covid-19 yang tinggi membuat pemerintah mengeluarkan Kebijakan PPKM yang merupakan penanganan pandemi dilakukan guna memutus rantai penyebaran covid-19. Penerapan kebijakan PPKM memberi pengaruh yang cukup besar bagi sektor kehidupan salah satunya bagi pedagang kaki lima mengenai lama usaha dan jam kerja mereka yang dibatasi sehingga berpengaruh terhadap pendapatan mereka.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pendapatan pedagang kaki lima (pkL) dimasa berlangsungnya kebijakan PPKM pandemi Covid-19. Adapun kegunaan dalam penelitian ini yaitu untuk mengetahui perubahan pendapatan pedagang kaki lima dimasa berlangsungnya kebijakan PPKM pandemi Covid-19.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Lokasi penelitian di Jln. Mertojoyo Kawasan Taman Merjosari Kota Malang. Dalam memperoleh data menggunakan teknik wawancara, observasi dan dokumentasi serta informan nya yaitu pedagang kaki lima yang berjumlah 5 orang.

Hasil dari penelitian dengan adanya kebijakan PPKM yang termuat dalam surat edaran memberikan perubahan pada jam kerja sehingga berpengaruh terhadap pendapatan pedagang kaki lima itu sendiri. Contohnya dengan adanya pandemi Covid-19 dan berlakunya kebijakan PPKM jam kerja dibatasi sampai jam 9 malam.

## **ABSTRACT**

Natalia Lidia Maria Eku E. Dala with Student Identification Number (NIM) 17031000055 is a student of the Public Administration study program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University, Malang, who conducted a research entitled "Podders' Income (PKL) During the COVID-19 Pandemic PPKM Policy -19" and accompanied by Mr. Sukardi as supervisor I and Mrs. Umi Chayatin as supervisor II.

**Keywords:** PPKM Policy, Income and Street Vendors

At the end of 2019, the world was shocked by the emergence of a new virus, namely Covid-19. Covid-19 is a family of viruses that cause respiratory tract infections, ranging from the common cold to serious illnesses such as Middle East Respiratory Syndrome (MERS) and Severe Acute Respiratory Syndrome (SARS). With the high spread of Covid-19, the government issued a PPKM Policy which is a pandemic handling carried out to break the chain of Covid-19 spread. The implementation of the PPKM policy has a considerable influence on the life sector, one of which is for street vendors regarding the length of their business and limited working hours so that it affects their income.

The purpose of this study was to find out how the income of street vendors (pkL) during the Covid-19 pandemic PPKM policy was in progress. The use of this research is to find out changes in the income of street vendors during the PPKM policy of the Covid-19 pandemic.

The research method used is descriptive with a qualitative approach. The research location is on Jln. Mertojoyo Merjosari Park Area, Malang City. In obtaining data using interview, observation and documentation techniques as well as the informants, namely street vendors, totaling 5 people.

The results of the research with the PPKM policy contained in the circular provide changes in working hours so that it affects the income of the street vendors themselves. For example, with the Covid-19 pandemic and the enactment of the PPKM policy, working are limited to 9 pm