

IMPLEMENTASI PROGRAM DANA DESA

(Studi Kasus di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar
Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan
Transmigrasi Nomor 11 Tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa
Tahun 2020)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Dalam Menyelesaikan Program
Sarjana

Disusun Oleh:

DEVY YUNITA

17031000019



**PROGAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

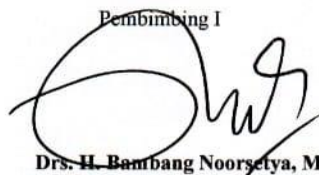
2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM DANA DESA**
(Studi Kasus di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi Nomor 11 Tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020)
2. Disusun oleh : DEVY YUNITA
3. NIM : 17031000019
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
6. Universitas : UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

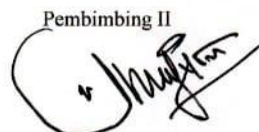
Malang, 11 Februari 2021

Menyetujui
Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Menyetujui
Pembimbing II



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Menyetujui,
Dekan



Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Devy Yunita ini telah Dipresentasikan di hadapan Tim Penguji

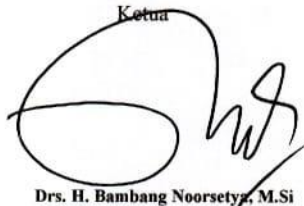
Hari : Kamis

Tanggal : 11 Februari 2021

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

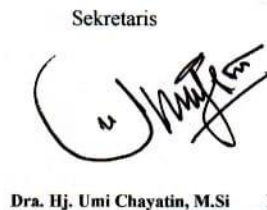
Susunan Tim Penguji

Ketua



Drs. H. Bambang Noorsetyo, M.Si

Sekretaris



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Anggota



Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



Dr. H. Sukardi, M. Si

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Devy Yunita
NIM : 17031000019
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar – benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya – karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur – unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk dipross sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor: Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 11 Februari 2021

Yang Menyatakan



Devy Yunita

MOTTO :

“Hidup Itu Sederhana, Kita Yang Membuatnya Sulit”

Kupersembahkan

Kepada :

Ibu/Ayah yang aku cintai,

Nenek/Kakek yang aku sayangi, Doni Saputra

teman – teman baikku,

dan Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM DANA DESA” (Studi Kasus di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi Nomor 11 Tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020).**

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yang merupakan tugas akhir sebagai persyaratan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang.

Penulis menyadari bahwa mulai penelitian hingga selesai penyelesaian tidak lepas dari bantuan berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung, maka tidak berlebihan jika pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada semua pihak yang turut berperan dalam proses penyelesaiannya. Adapun secara rinci penulis ungkapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si, selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik dan Pembimbing II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si, selalu dosen pembimbing I yang selalu sabar, telaten, dan senantiasa bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan kepada penulis.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
5. Kepada Kepala Desa dan para staf di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar, terima kasih atas waktu yang telah diberikan.

6. Pendamping dan Tim Pelaksana Kegiatan (TPK) Program Dana Desa di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar yang telah memberikan waktu maupun materi kepada saya.
7. Ibu dan Ayah yang aku cintai beserta anggota keluarga yang telah memberikan doa dan kasih sayangnya serta dorongan baik semangat maupun materi kepada saya.
8. Doni Saputra yang selalu menemani dan memberikan semangat kepada saya dalam proses penulisan ini.
9. Sahabat – sahabatku yang aku cintai (Desanda, Novi, Gita, Vita, Lina, Azizah, Isna), angkatan 21 GUNC dan sahabat – sahabati PMII Rayon FISIP yang lainnya.
10. Chanyeol dan member EXO lainnya yang sudah menjadi sumber penyemangat saya.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kasih sayang dan anugerah-Nya kepada semua pihak yang telah memberikan bimbingan, bantuan dan dukungan kepada penulis.

Penulis menyadari atas keterbatasan yang dimiliki sehingga skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Untuk itu saran dan kritik membangun sangat diharapkan.

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar – besarnya dan mohon maaf bila ada kesalahan yang penulis lakukan. Harapan penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak khususnya teman – teman saya yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Malang, 11 Februari 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI.....	iv
MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAKSI	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	6
2.1 Kebijakan Publik.....	6
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	6
2.1.2 Proses Kebijakan Publik	6
2.1.3 Kategori Kebijakan Publik.....	7
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	8
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	8
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	8

2.3 Tinjauan Kemiskinan	10
2.3.1 Pengertian Kemiskinan	10
2.3.2 Penyebab Kemiskinan	10
2.3.3 Karakteristik Kemiskinan.....	11
2.3.4 Dampak Kemiskinan	11
2.4 Pemberdayaan Masyarakat	12
2.4.1 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	12
2.4.2 Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	12
2.4.3 Macam-macam Pemberdayaan Masyarakat.....	13
2.4.4 Manfaat Pemberdayaan Masyarakat	14
2.4.5 Metode Pemberdayaan Masyarakat	14
2.5 Dana Desa	15
2.5.1 Pengertian Dana Desa	15
2.5.2 Tujuan	16
2.5.3 Prinsip-prinsip Prioritas Penggunaan Dana Desa	16
2.6 Implementasi Dana Desa	17
BAB III METODE PENELITIAN	19
3.1 Jenis Penelitian.....	19
3.2 Fokus Penelitian.....	19
3.3 Informan Penelitian.....	20
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	21
3.5 Analisa Data.....	23
3.6 Lokasi Penelitian.....	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	28
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian Fokus Penelitian.....	28
4.1.1 Gambaran Desa Ngembul	28
4.1.2 Struktur Organisasi.....	29
4.1.3 Jumlah Penduduk	32
4.1.4 Kelembagaan Desa Ngembul	38
4.2 Penyajian Data	39
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	68

BAB V PENUTUP.....	75
5.1 Kesimpulan	75
5.2 Saran.....	77
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN 1.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Nama Pejabat Pemerintah Desa Ngembul	30
2. Nama Anggota BPD Desa Ngembul.....	31
3. Jumlah Penduduk menurut Usia.....	32
4. Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Ngembul.....	34
5. Mata Pencaharian	35
6. Lembaga Pendidikan Formal	36
7. Kelembagaan Desa Ngembul.....	37
8. Tabel Pelaksanaan Sosialisasi	42
9. Daftar Skala Prioritas	46
10. Kegiatan atau Program Dana Desa Tahun 2019	50
11. Rincian Pencairan Dana Desa Tahun 2019 Desa Ngembul	52
12. Temuan Moneyv	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Model Implementasi Keb.Publik	9
2. Tahapan Implementasi Program Dana Desa	18
3. Skema Analisa Data Milles Huberman	25
4. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Ngembul	30
5. Struktur Tim Pelaksana Program DD Desa Ngembul.....	41
6. Dokumentasi Sosialisasi.....	43
7. Dokumentasi Pelaksanaan Program DD Desa Ngembul	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Lampiran 1	81

ABSTRAKSI

Devy Yunita, 17031000019 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni H. Bambang Noorsetya dan Pembimbing II yakni Hj. Umi Chayatin. Menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PROGRAM DANA DESA” (Studi Kasus di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi Nomor 11 Tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020).

Kemiskinan di Indonesia terus menjadi persoalan yang sangat besar sepanjang sejarah, kemiskinan menyebabkan jutaan rakyat berada dalam lingkaran ketidakberdayaan. Pemerintah berupaya dalam menanggulangi kemiskinan dengan meluncurkan berbagai macam program pengentasan kemiskinan. Salah satunya yaitu melalui Dana Desa merupakan dana yang bersumber dari APBN yang ditransfer melalui APBD Kabupaten atau Kota dan diperuntukan untuk pemberdayaan masyarakat dan mensejahterakan masyarakat. Dana Desa diperuntukkan untuk penduduk desa agar dapat meningkatkan taraf hidup, memiliki kehidupan yang layak, dan dapat mengembangkan potensi melalui pemberdayaan. Pelaksanaan program Dana Desa juga diatur oleh Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi dalam Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi No. 11 Tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020 ditetapkan agar pelaksanaan penyaluran Dana Desa dapat terlaksana secara terarah dan tepat sasaran serta mampu mensejahterakan masyarakat. Penggunaan Dana Desa sebagai salah satu upaya mengurangi kemiskinan serta meningkatkan taraf hidup manusia. Dimana pada setiap pengimplementasian Dana Desa harus tepat sasaran dan sesuai dengan apa tujuan Dana Desa yang sebenarnya. Pemerintah mengatur dan mengeluarkan program – program pengentasan kemiskinan yang berbasis pemberdayaan agar dapat menekan angka kemiskinan yang terjadi di Indonesia. pemberdayaan masyarakat adalah upaya untuk membangun kemampuan masyarakat, dengan mendorong, memotivasi, membangkitkan kesadaran akan potensi yang dimiliki dan berupaya untuk mengembangkan potensi itu menjadi tindakan nyata.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis Implementasi Program Dana Desa di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar. Kegunaan penelitian ini adalah memberikan sumbangan pemikiran dan teori – teori tentang Implementasi Kebijakan Publik melalui intervensi program dan partisipasi masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara, observasi, dan dokumen. Teknik yang digunakan dalam analisis data yaitu menggunakan teknik reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Lokasi penelitian yang dipilih adalah sesuai judul skripsi yaitu: “Implementasi Program Dana Desa (Studi Kasus di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi No. 11 Tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa”.

Hasil dari penelitian menunjukkan Implementasi Program Dana Desa di Desa Ngembul sudah berjalan dengan baik akan tetapi masih ditemukan beberapa permasalahan yang terjadi di dalam pelaksanaannya.

Kata Kunci: Kemiskinan, Pemberdayaan, Implementasi, dan Program Dana Desa

ABSTRACT

Devy Yunita, 17031000019 supervised by Supervisor I namely H. Bambang Noorsetya and Supervisor II namely Hj. Umi Chayatin. Completing the thesis with the title "IMPLEMENTASI PROGRAM DANA DESA" (Studi Kasus di Desa Ngembul Kecamatan Binangun Kabupaten Blitar Berdasarkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal. Dan Transmigrasi Nomor 11 Tahun 2019 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020).

Poverty in Indonesia continues to be a very big problem throughout history, poverty causes millions of people to be in a circle of powerlessness. The government is trying to reduce poverty by launching various poverty alleviation programs. One of them is through the Village Fund, which is a fund sourced from the APBN which is transferred through the Regency or City APBD and is intended for community empowerment and the welfare of the community. The Village Fund is intended for villagers to improve their standard of living, have a decent life, and develop their potential through empowerment. The implementation of the Village Fund program is also regulated by the Ministry of Villages, Development of Disadvantaged Areas, and Transmigration in the Regulation of the Minister of Villages, Development of Disadvantaged Areas, and Transmigration No. 11 of 2019 concerning Priority for the Use of Village Funds in 2020 is stipulated so that the implementation of Village Fund distribution can be carried out in a directed and on target manner and is able to prosper the community. The use of the Village Fund as an effort to reduce poverty and improve the standard of living of humans. Where every Village Fund implementation must be precisely targeted and in accordance with what the true objectives of the Village Fund are. The government regulates and issues empowerment-based poverty alleviation programs in order to reduce the poverty rate that occurs in Indonesia. community empowerment is an effort to build community capacity, by encouraging, motivating, raising awareness of the potential that is owned and trying to develop that potential into concrete actions.

The purpose of this study is to describe and analyze the implementation of the Village Fund Program in Ngembul Village, Binangun District, Blitar Regency. The purpose of this research is to contribute ideas and theories about the implementation of public policies through program intervention and community participation.

The research method used is descriptive qualitative research. The techniques used in data collection are interviews, observation, and documents. The technique used in data analysis is using data reduction techniques, data presentation, and drawing conclusions. The research location chosen is according to the title of the thesis, namely: "Implementation of the Village Fund Program (Case Study in Ngembul Village, Binangun District, Blitar Regency based on the Regulation of the Minister of Villages, Development of Disadvantaged Areas. And Transmigration No. 11 of 2019 concerning Priority for the Use of Village Funds".

The results of the study show that the implementation of the Village Fund Program in Ngembul Village has been going well, but there are still some problems that occur in its implementation.

Keywords: Poverty, Empowerment, Implementation, and Village Fund Programs