

**FORMULASI KEBIJAKAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS
SINGHASARI**

(Studi tentang Strategi, Perencanaan dan Skala Prioritas Pembangunan Kawasan
Ekonomi Khusus Singhasari di Kabupaten Malang)

TESIS

Untuk memenuhi Persyaratan
Guna Mencapai Derajat Sarjana S2

Program Studi : Magister Administrasi Publik
Konsentrasi : Kebijakan Publik



Oleh :

Bayu Krisna Ardiansyah

22072000002

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2024

**FORMULASI KEBIJAKAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS
SINGHASARI**

(Studi tentang Strategi, Perencanaan dan Skala Prioritas Pembangunan Kawasan
Ekonomi Khusus Singhasari di Kabupaten Malang)

TESIS

Untuk memenuhi Persyaratan
Guna Mencapai Derajat Sarjana S2

Program Studi : Magister Administrasi Publik
Konsentrasi : Kebijakan Publik



Oleh :

Bayu Krisna Ardiansyah

22072000002

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2024

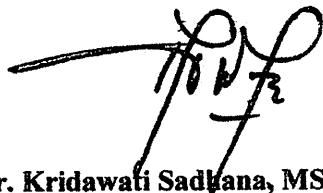
LEMBAR PENGESAHAN
FORMULASI KEBIJAKAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS
SINGHASARI
(Studi tentang Strategi, Perencanaan dan Skala Prioritas Pembangunan Kawasan
Ekonomi Khusus Singhasari di Kabupaten Malang)

Tesis ini telah disetujui

Tanggal :

Dipersiapkan dan disusun oleh :
BAYU KRISNA ARDIANSYAH
22072000002

Pembimbing I



Dr. Kridawati Sadhana, MS.

Pembimbing II



Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si

Mengetahui :

Ketua Program Studi Administrasi Publik
Universitas Merdeka Malang



Prof. Dr. Agus Sholahuddin, MS

FORMULASI KEBIJAKAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS SINGHASARI

(Studi tentang Strategi, Perencanaan dan Skala Prioritas Pembangunan Kawasan
Ekonomi Khusus Singhasari di Kabupaten Malang)

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Bayu Krisna Ardiansyah
22072000002

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal :

Susunan Dewan Penguji

Ketua



Dr. Kridawati Sadhana, MS.

Sekretaris



Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si

Anggota Penguji



1. Prof. Dr. Agus Sholahuddin, MS.



2. Dr. Dwi Suharnoko, M.Si

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar Magister

Tanggal
Direktur Program Pascasarjana
Universitas Merdeka Malang,

Prof. Dr. Grahita Chandrarin, M.Si., Ak., CA



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, mahasiswa peserta program studi magister (S2) Magister Administrasi Publik Konsentrasi Kebijakan Publik Program Pascasarjana Universitas Merdeka Malang.

Nama : Bayu Krisna Ardiansyah
NIM : 22072000002

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis saya yang berjudul:
“FORMULASI KEBIJAKAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS SINGHASARI (STUDI TENTANG STRATEGI, PERENCANAAN DAN SKALA PRIORITAS PEMBANGUNAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS SINGHASARI DI KABUPATEN MALANG)”

Adalah benar-benar karya tulis asli bukan hasil plagiat. Apabila dikemudian hari ternyata ini terbukti tidak benar, saya bersedia dituntut dan membatalkan gelar Magister yang telah diperoleh.

Malang, Februari 2024

Surat Pernyataan,

Bayu Krisna Ardiansyah
22072000002

Catatan :

Surat Pernyataan ini dibuat 2 (dua) bermaterai masing-masing mempunyai kekuatan hukum yang sama

ABSTRAK

Bayu Krisna Ardiansyah, 2024, Program Studi Magister Administrasi Publik, Program Pascasarjana, Universitas Merdeka Malang, Formulasi Kebijakan Kawasan Ekonomi Khusus Singhasari (Studi Tentang Strategi, Perencanaan Dan Skala Prioritas Pembangunan Kawasan Ekonomi Khusus Singhasari Di Kabupaten Malang). Tim Pembimbing ; Dr. Kridawati Sadhana, MS. dan Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si.

Latar Belakang penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah memiliki keinginan untuk mewujudkan percepatan pembangunan ekonomi yang merata melalui pembangunan Kawasan Ekonomi Khusus (KEK) di berbagai wilayah Indonesia. Penelitian ini berfokus pada menganalisa Formulasi Kebijakan Kawasan Ekonomi Khusus Singhasari, dengan melalui Studi tentang Strategi, Perencanaan dan Skala Prioritas serta untuk memperoleh alternatif/rekomendasi pemecahan masalah yang baik. Teori formulasi kebijakan publik merupakan suatu cara untuk menyelesaikan suatu masalah publik untuk mengatasi permasalahan publik yang ada dan dari beberapa alternatif. Pemilihan alternatif pemecahan masalah ditemukan dengan menggunakan analisis SWOT (*Strength, Weaknesses, Opportunities, Threats*). Alat analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan pendekatan analisis SWOT, sedangkan pendekatan yang digunakan adalah pendekatan deskriptif yaitu mengumpulkan data melalui Perspektif pada pendekatan kritis dokumentasi. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa perencanaan pengembangan KEK Singhasari melalui Strategi SO (*Strength, Opportunities*) yakni menciptakan lapangan pekerjaan yang didukung dengan wilayah sekitar Pendidikan dan SDM yang mencukup. Serta Strategi WT (*Weaknesses, Threats*) yakni meningkatkan daya tarik Kawasan Ekonomi Khusus Singhasari ke Investor Mancanegara, dengan cara melakukan kemudahan investasi. Pengambilan kedua Program Prioritas tersebut, sebagai rekomendasi penulis yang diberikan untuk dapat menjadi pembahasan penyusunan Regulasi/Peraturan. Dimana dalam tahun berjalan di Pemerintah dapat di usulkan dua Program Prioritas untuk Kawasan Ekonomi Khusus Singhasari.

Kata Kunci : Formulasi Kebijakan, Strategi Kebijakan, Kawasan Ekonomi Khusus, Analisis SWOT.

ABSTRACT

Bayu Krisna Ardiansyah, 2024, Master of Public Administration Study Program, Postgraduate Program, Merdeka University Malang, Policy Formulation for the Singhasari Special Economic Zone (Study of Strategy, Planning and Priority Scale for the Development of the Singhasari Special Economic Zone in Malang Regency). Supervisory Team; Dr. Kridawati Sadhana, MS. and Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si.

The research background shows that the Government has the desire to realize the acceleration of equitable economic development through the development of Special Economic Zones (KEK) in various regions of Indonesia. This research focuses on analyzing the Policy Formulation for the Singhasari Special Economic Zone, through a Study of Strategy, Planning and Priority Scale as well as to obtain alternative/recommendations for good problem solving. The theory of public policy formulation is a way to solve a public problem to overcome existing public problems and from several alternatives. The selection of alternative problem solving is found using SWOT analysis (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats). The analytical tool used in this research is a SWOT analysis approach, while the approach used is a descriptive approach, namely collecting data through a perspective on a critical documentation approach. The results of this research conclude that the planning for the development of the Singhasari SEZ is through the SO (Strength, Opportunities) Strategy, namely creating job opportunities supported by adequate education and human resources in the surrounding area. As well as the WT (Weaknesses, Threats) strategy, namely increasing the attractiveness of the Singhasari Special Economic Zone to foreign investors, by making investment easier. The two Priority Programs were taken as the author's recommendations given to be used as a discussion for the preparation of Regulations. Where in the current year the Government can propose two Priority Programs for the Singhasari Special Economic Zone.

Keywords: Policy Formulation, Policy Strategy, Special Economic Zones, SWOT Analysis.

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti ucapkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat limpahan kasih dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Formulasi Kebijakan Kawasan Ekonomi Khusus Singhasari (Studi Tentang Strategi, Perencanaan Dan Skala Prioritas Pembangunan Kawasan Ekonomi Khusus Singhasari Di Kabupaten Malang) Tahun 2024”. Tesis ini ditulis sebagai persyaratan menempuh gelar Magister (S2) pada Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang. Tesis ini merupakan sebuah karya yang tidak sempurna, maka dari itu selama proses penyelesaian peneliti telah banyak mendapat masukan. Maka dari itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan sedalam-dalamnya kepada yang terhormat, yakni :

1. Ibu Prof. Dr. Grahita Chandrarin, M.Si., Ak.,CA selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Merdeka Malang yang telah memberikan sarana dan prasarama dalam penyusunan tesis.
2. Bapak Prof. Dr. Agus Sholahuddin, MS selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang yang telah memberikan sarana dan prasarama dalam penyusunan tesis.
3. Ibu Dr. Kridawati Sadhana, MS selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan dan pembelajaran selama proses x penyusunan tesis ini, suatu kebanggaan bagi penulis telah menjadi mahasiswa bimbingan beliau.
4. Bapak Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan dan pembelajaran selama proses x penyusunan tesis ini, suatu kebanggaan bagi penulis telah menjadi mahasiswa bimbingan beliau.
5. Bapak Prof. Dr. Agus Sholahuddin, MS dan Bapak Dr. Dwi Suharnoko, M.Si selaku penguji yang telah memberi arahan bagi peneliti dalam menyelesaikan penyusunan tesis ini.

6. Bapak dan ibu dosen serta para karyawan di lingkungan Program Pascasarjana Universitas Merdeka Malang yang telah memberi bimbingan dan pembelajaran kepada penulis selama menempuh studi ke Pascasarjana Universitas Merdeka Malang.
7. Bapak Kriswidyat Praswanto, ST., MM. Selaku General Manager PT. Intelengensia Grahatama atau Badan Usaha Pembangunan dan Pengelola KEK Singhasari yang telah memberikan arahan dan informasi dan data terkait pelaksanaan penelitian untuk penulisan Tesis ini.
8. Bapak Ir. Tomie Herawanto, MP selaku Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Malang yang telah bersedia memberikan waktu dan penjelasan yang berkaitan dengan penelitian penulis.
9. Bapak Subur Hutagalung, S.H., M.Hum selaku Kepala DPMPTSP Kabupaten Malang yang telah bersedia memberikan waktu dan penjelasan yang berkaitan dengan penelitian penulis.
10. Ibu Maulien Khairina Sari, ST., MT selaku Perencana Ahli Muda di Bappeda Kabupaten Malang yang telah memberikan arahan dan informasi dan data terkait pelaksanaan penelitian untuk penulisan Tesis ini.
11. Bapak Khoirul Anam, SE selaku Notulis Badan Pembentukan Peraturan Daerah di Sekretariat DPRD Kabupaten Malang yang telah memberikan arahan dan informasi dan data terkait pelaksanaan penelitian untuk penulisan Tesis ini.
12. Kedua orangtua yang sangat penulis kasihi dan cintai, Bapak Mathori dan Ibunda Dewi Kartika Ningsih. Terimakasih untuk segala doa dan jerih payah, selalu ada bagi penulis dalam suka maupun duka, yang mendukung penulis dalam hal moril dan materil terimakasih karena telah mempertaruhkan banyak hal demi keberlangsungan studi penulis.
13. Ketiga saudara penulis, Winda, Wulan dan Mikhalya yang menjadi penyemangat penulis untuk segera menyelesaikan studi.
14. Keluarga besar Bagian FPP Sekretariat DPRD secara umumnya Pemerintah Kabupaten Malang yang mendukung penulis sehingga menyelesaikan studi penelitian.

15. Teman-teman seperjuangan angkatan 2022 Pascasarjana Magister Administrasi Publik, yang menjadi teman penulis di Universitas Merdeka Malang.

Dalam penulisan Tesis ini, penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dan keterbatasan, untuk itu penulis mengharapkan masukan berupa kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan kedepannya. Semoga karya tesis ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi perkembangan keilmuan Administasi Publik serta dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Malang, Januari 2024

Penulis

LEMBAR PERSEMBAHAN

Tesis ini Kupersembahkan Untukmu Ayah dan Ibunda terimakasih, Istri tercinta dan anakku, serta Keluarga Besar Pascasarjana Jurusan Administrasi Publik
Magister Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang

MOTTO

“Tidak perlu takut saat tidak menduduki **jabatan/menjadi pimpinan**, tidak perlu untuk terlalu dikerjar sampai harus menghalalkan semua cara.

Tapi saat kamu diberikan **amanah untuk memimpin**. Maka ada yang harus kamu jaga yaitu **Amanah, Integritas, dan Profesional.**”

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN	
SURAT PERNYATAAN	
ABSTRACT	
RINGKASAN	
KATA PENGANTAR.....	
DAFTAR ISI.....	
DAFTAR TABEL	
DAFTAR GAMBAR	
DAFTAR MATRIKS	
DAFTAR BAGAN	
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	16
C. Tujuan Penelitian	17
D. Manfaat Penelitian	17
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Landasan Teori	19
1. Kebijakan Publik	20
a. Proses Kebijakan Publik.....	23
b. Formulasi Kebijakan Publik.....	23
2. Konsep Model-Model Formulasi Kebijakan.....	27
3. Konsep Pemerintah Daerah	28
4. Konsep <i>Collaborative Governance</i>	29
5. Konsep Pengembangan Kawasan Ekonomi Khusus	29
6. Konsep Perencanaan dan Pembangunan Startegis	30
a. Perencanaan Pembangunan	30

b. Perencanaan Strategis.....	35
7. Analisis SWOT.....	40
B. Pembahasan Penelitian Terdahulu yang Relevan	48
C. Kerangka Konsep penelitian	52
BAB III : METODE PENELITIAN	55
A. Pendekatan Penelitian	55
B. Ruang Lingkup Penelitian	58
C. Lokasi Penelitian.....	58
D. Fokus Penelitian	59
E. Jenis dan Sumber Data	62
F. Informan Penelitian	63
G. Teknik Pengumpulan Data	65
H. Teknik Analisis Data	68
I. Keabsahan Data	70
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	74
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	74
B. Penyajian Data	82
C. Analisa Hasil Penelitian	92
D. Pembahasan Hasil Penelitian	116
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	121
A. Kesimpulan	121
B. Saran dan Rekomendasi Penelitian	126
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel	
2.1 Matrik SWOT (Interaksi EFAS-IFAS)	48
2.2 Penelitian Terdahulu yang Relevan	49
3.3 Teknik Dokumentasi	68

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar	
2.1 Realitas Kebijakan	21
2.2 Proses Kebijakan.....	22
2.3 Model Perumusan Kebijakan.....	28
2.4 Skema SWOT	46
3.6 Diagram Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif.....	70
4.7 Peta Sebaran KEK di Indonesia	77
4.8 Keanggotaan Dewan Nasional KEK	78
4.9 Master Plan KEK	81
4.10 Investasi KEK	86
4.11 Surat Permintaan Dukungan Mitigasi Damkar KEK	89

DAFTAR MATRIKS

Halaman

Matriks

- 1.1 Matriks Kebijakan Fasilitas dan Kemudahan Di Kawasan Ekonomi Khusus Pada Beberapa Daerah 11
- 1.2 Matriks Evaluasi Penyusunan Peraturan Daerah Pemberian Fasilitas dan Kemudahan di Kawasan Ekonomi Khusus Kegiatan Pariwisata..... 12

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan	
2.1 Kerangka Konseptual Penelitian.....	54