

**PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH)**

(Studi Kasus Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Bayeman
Kecamatan Gondang Wetan Kabupaten Pasuruan Berdasarkan Peraturan Menteri
Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan)

S K R I P S I

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

ADE WAHYUNI
NIM 17031000046



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2021

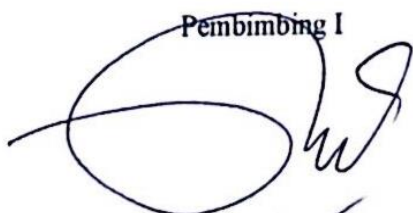
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)**
(Studi Kasus Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Bayeman Kecamatan Gondang Wetan Kabupaten Pasuruan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan)

Disusun Oleh : Ade Wahyuni
NIM : 17031000046
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang
Disetujui pada tanggal :

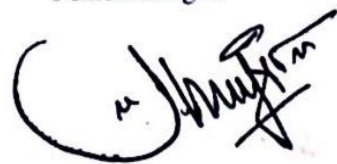
Malang, 17 Februari 2021

Menyetujui
Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Menyetujui
Pembimbing II



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Menyetujui,
Dekan



DR. H. SUKARDI, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Ade Wahyuni ini telah dipresentasikan dihadapan Tim Penguji

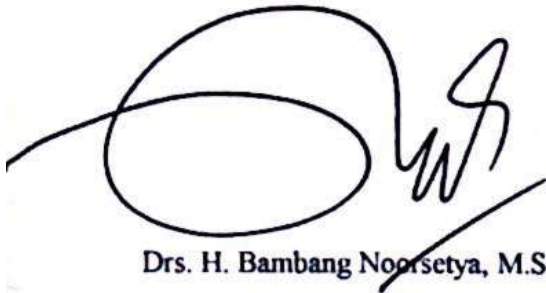
Hari : Jumat

Tanggal : 19 Februari

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Anggota



Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



DR. H. SUKARDI, M.Si

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ade Wahyuni
NIM : 17031000046
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 17 Februari 2020

Yang menyatakan

The image shows two 6000 Rupiah postage stamps from Indonesia. The left stamp has a green and yellow design with the number '6000' and 'ENAM RIBURUPIAH'. The right stamp has a similar design with the number '6000' and 'ENAM RIBURUPIAH'. To the right of the stamps is a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Ade Wahyuni'. Below the signature, the name 'Ade Wahyuni' is printed in black text.

Ade Wahyuni

MOTTO

“Jangan pernah bandingkan prosesmu dengan orang lain,
karena semua punya jalan sukses masing-masing.”

Kupersembahkan
Kepada :
Babeh, dan Mamahku
Kakak,
Tercinta
Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)”** (Studi Kasus Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Bayeman Kecamatan Gondang Wetan Kabupaten Pasuruan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan) dengan tepat waktu.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan dari pihak-pihak secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu , pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan motivasi yang sangat berharga selama penulis menempuh studi di prodi Administrasi Publik.
2. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan dukungan, bimbingan dan saran-saran kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.
3. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik dan sebagai Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan semangat dan harapan, serta dukungan, bimbingan dan saran-saran kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.

4. Seluruh Dosen Pengajar di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berharga dan bermanfaat kepada penulis.
5. Seluruh staf dan karyawan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan bantuan secara langsung maupun tidak langsung selama penulis menempuh studi.
6. Bapak Abdul Kodir selaku Kepala Desa Bayeman, yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian guna menyusun skripsi.
7. Bapak Ami Rachmanu, S. Kom selaku pendamping PKH Desa Bayeman yang telah membantu penulis mendapatkan pemahaman dan data lapangan.
8. Bapak Nahroji selaku Koordinator 1 Kabupaten Pasuruan yang telah membantu memperoleh data dalam pengerjaan skripsi.
9. Bapak Rizal selaku Koordinator 2 Kabupaten Pasuruan yang juga telah membantu dalam memberikan data maupun informasi yang lebih mendalam terkait PKH di Desa Bayeman sehingga mempermudah dalam pengerjaan skripsi.
10. Seluruh perwakilan Keluarga Penerima Manfaat di Desa Bayeman, yang telah meluangkan waktu untuk kegiatan wawancara, memberikan informasi selama penulis melakukan penelitian guna menyusun skripsi.
11. Keluarga besarku yang selalu memberikan motivasi dan semangat dalam pengerjaan skripsi.

12. Untuk sahabat-sahabatku (Yulia, Laila, Hilma, Linda) yang memberikan masukan penulis agar segera cepat menyelesaikan skripsi serta yang telah menemani dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Rico Prasetyo dan Yonanda Putri, Yulia Novitasari yang telah kebersamaan kala susah senang, saling curhat, teman lembur nge-zoom bareng, memberi masukan dalam pengerjaan skripsi.
14. Dan untuk kating terkasih yang menemani peneliti dalam pengerjaan skripsi.

Semoga amal baik yang telah diberikan mendapat rahmat dan pahala dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis terbuka terhadap saran dan kritik yang membangun. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua yang membacanya.

Malang, 17 Februari 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
HALAMAN ABSTRAKSI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	7
2.1 Kebijakan Publik	7
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	8
2.3 Pemberdayaan Masyarakat	11
2.4 Kemiskinan	16
2.5 Program Keluarga Harapan (PKH)	21
2.6 Implementasi Program Keluarga Harapan	23

BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian	29
3.2 Fokus Penelitian	30
3.3 Informan Penelitian	31
3.4 Teknik Pengumpulan Data	32
3.5 Analisis Data	35
3.6 Lokasi Penelitian	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Gambaran Umum Desa Bayeman	39
4.2 Penyajian Data	54
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	81
BAB V PENUTUP	90
5.1 Kesimpulan	90
5.2 Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN-LAMPIRAN	99

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 1. Daftar 5 Desa dengan Jumlah KPM Terbanyak di Kecamatan Gondang Wetan Tahun 2020	37
Tabel 2. Batas Wilayah Desa	39
Tabel 3. Data Perangkat Desa	40
Tabel 4. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	42
Tabel 5. Struktur Mata Pencaharian Penduduk	43
Tabel 6. Status Mata Pencaharian Penduduk di Bidang Jasa / Perdagangan	44
Tabel 7. Status Kepemilikan Pertanian Tanaman Pangan	47
Tabel 8. Status Kepemilikan Usaha Peternakan	48
Tabel 9. Jumlah Pasar di Desa Bayeman	49
Tabel 10. Data PKH 3 Tahun Terakhir	52
Tabel 11. Uraian Pelaksanaan Kegiatan Bulan Desember 2020	56
Tabel 12. Uraian Rencana Kegiatan Bulan Berikutnya	58
Tabel 13. Hal-hal yang Disampaikan Ketika Sosialisasi	64
Tabel 14. Modul Peningkatan Kemampuan Keluarga	70
Tabel 15. Pengaduan KPM Desa Bayeman 2020	73
Tabel 16. Evaluasi PKH Tahun 2020	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 1. Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter & Van Horn	11
Gambar 2. Bagan Alur Mekanisme Pelaksanaan PKH	28
Gambar 3. Komponen dalam Analisis Data Kualitatif / Model Interaktif	36
Gambar 4. Struktur Perangkat Desa Bayeman	41
Gambar 5. Perbandingan Luas Wilayah Potensi Ekonomi	46
Gambar 6. Kepemilikan Usaha Industri Kecil / Kerajinan	49
Gambar 7. Rekapitulasi Bantuan PKH Kabupaten Pasuruan Per 2007-2020	53
Gambar 8. Struktur Pelaksana PKH Kabupaten Pasuruan	55
Gambar 9. Contoh Formulir Validasi	62

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 1. Daftar Keluarga Penerima Manfaat Desa Bayeman tahun 2020	99
Lampiran 2. Jadwal P2K2 Desa Bayeman	105
Lampiran 3. Wawancara untuk KPM	109
Lampiran 4. Surat Pernyataan	110
Lampiran 5. Surat Badan Kesatuan Bangsa dan Politik	111
Lampiran 6. Surat Keterangan Ijin Penelitian Desa	112
Lampiran 7. Dokumentasi	113
Lampiran 8. Contoh Laporan Kegiatan untuk Bulan Desember 2020	118
Lampiran 9. Berita Acara Skripsi	132

ABSTRAKSI

Ade Wahyuni NIM : 17031000046, Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I : Bambang Noorsetya dan Dosen Pembimbing II : Umi Chayatin. Menyelesaikan skripsi dengan judul **“PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)”** (Studi Kasus Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Bayeman Kecamatan Gondang Wetan Kabupaten Pasuruan Berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan).

Salah satu permasalahan serius yang harus dihadapi dan dituntut untuk segera diselesaikan hingga saat ini yaitu masalah kemiskinan. Angka kemiskinan di Indonesia maupun di daerah-daerah masih cukup tinggi. Oleh karena itu perlu penanganan lebih lanjut untuk mengentaskan kemiskinan. Berbagai program telah dibuat oleh pemerintah untuk pengentasan kemiskinan. Salah satu programnya adalah Program Keluarga Harapan (PKH). Program Keluarga Harapan (PKH) adalah program pemberian bantuan sosial bersyarat kepada keluarga dan/ atau seseorang miskin dan rentan yang terdaftar dalam data terpadu program penanganan fakir miskin, diolah oleh Pusat Data dan Informasi Kesejahteraan Sosial dan ditetapkan sebagai keluarga penerima manfaat PKH. Namun dalam pelaksanaannya di Desa Bayeman masih ada beberapa kendala meliputi : adanya kesenjangan sosial antara penerima PKH, ada penerima PKH yang sebenarnya bukan warga miskin justru mendapatkan bantuan. Sedangkan warga yang benar-benar miskin tidak mendapat bantuan PKH, banyak yang ingin mendapatkan PKH padahal dalam proses pendataan sangat lama, dan beberapa masalah teknis lainnya.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Bayeman Kecamatan Gondang Wetan Kabupaten Pasuruan berdasarkan Permensos Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Program Keluarga Harapan. Dengan kegunaan penelitian adalah sebagai evaluasi pelaksanaan agar Program Keluarga Harapan menjadi semakin baik.

Adapun metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang diamati. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu wawancara, observasi, dan dokumentasi. Lokasi penelitian dalam skripsi ini adalah di Desa Bayeman Kecamatan Gondang Wetan Kabupaten Pasuruan dengan jumlah informan sebanyak 13 orang, dengan perincian 3 orang dari perangkat desa, 4 orang dari tim Koordinasi Teknis PKH Kabupaten dan Kecamatan, 5 orang dari KPM dan 1 orang pendamping desa.

Hasil penelitian di Desa Bayeman Kecamatan Gondang Wetan Kabupaten Pasuruan menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Keluarga Harapan meliputi tahap pelaksanaan antara lain, penetapan pelaksana PKH Kabupaten Pasuruan, penyusunan rencana kegiatan pendamping PKH, penetapan calon keluarga penerima manfaat, validasi data dan sosialisasi calon keluarga penerima manfaat, penetapan keluarga penerima manfaat, penyaluran bantuan, pendampingan kepada keluarga penerima manfaat, pengaduan, monitoring PKH, evaluasi PKH, dan pelaporan PKH yang dilakukan oleh pendamping desa. cukup sesuai dengan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 tahun 2018 dan Pedoman Umum Program Keluarga Harapan Tahun 2019.

Kata Kunci : Kemiskinan, Pelaksanaan, Program Keluarga Harapan

ABSTRACTION

Ade Wahyuni NIM: 17031000046, Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang, Supervisor I: Bambang Noorsetya and Supervisor II: Umi Chayatin. Completing the thesis with the title "IMPLEMENTATION OF THE HOPE FAMILY PROGRAM (PKH)" (Case Study of the Implementation of the Family Hope Program in Bayeman Village, Gondang Wetan District, Pasuruan Regency Based on the Minister of Social Affairs Regulation Number 1 of 2018 concerning the Family Hope Program).

One of the serious problems that must be faced and demanded to be resolved immediately is the problem of poverty. The poverty rate in Indonesia and in the regions is still quite high. Therefore it needs further handling to alleviate poverty. Various programs have been made by the government for poverty alleviation. One of the programs is the Family Hope Program (PKH). The Family Hope Program (PKH) is a program of providing conditional social assistance to families and / or someone who is poor and vulnerable who are registered in the integrated data for the handling of the poor, processed by the Center for Social Welfare Data and Information and designated as PKH beneficiary families. However, in its implementation in Bayeman Village, there are still several obstacles including: social disparities between PKH recipients, there are PKH recipients who are not actually poor people who get assistance. Meanwhile, people who were truly poor did not receive PKH assistance, many wanted to get PKH even though the data collection process was very long, and there were several other technical problems.

This study aims to describe and analyze the implementation of the Family Hope Program (PKH) in Bayeman Village, Gondang Wetan District, Pasuruan Regency based on the Minister of Social Affairs Regulation No.1 of 2018 concerning the Family Hope Program. With the use of research is as an evaluation of the implementation so that the Family Hope Program is getting better.

The method used in this research is qualitative research methods with research procedures that produce descriptive data in the form of written or spoken words from people and observed behavior. The data collection techniques used in this study were interviews, observation, and documentation. The research location in this thesis is in Bayeman Village, Gondang Wetan District, Pasuruan Regency with 13 informants, 3 from the village apparatus, 4 from the District and District PKH Technical Coordination team, 5 people from KPM and 1 village assistant.

The results of research in Bayeman Village, Gondang Wetan District, Pasuruan Regency show that the implementation of the Family Hope Program includes the implementation stages, among others, the determination of PKH implementers in Pasuruan Regency, the preparation of PKH companion activity plans, the determination of potential beneficiary families, data validation and

socialization of potential beneficiary families, determination of beneficiary families, distribution of assistance, assistance to beneficiary families, complaints, PKH monitoring, PKH evaluation, and PKH reporting carried out by village assistants. quite in accordance with the Regulation of the Minister of Social Affairs No.1 of 2018 and the General Guidelines for the 2019 Family Hope Program.

Keywords: Poverty, Implementation, Family Hope Program