

**TUGAS BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM (BAWASLU) KABUPATEN  
MALANG DALAM PENEGAKAN HUKUM PILKADA TAHUN 2019  
(Studi Implementasi Berdasarkan Undang-undang No. 7 Tahun 2017 Tentang  
Pemilihan Umum)**

**T E S I S**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Magister**

**Disusun oleh :**

**SERI GWIJANGGE**

**21072000019**



**PRODI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

**Tesis ini Telah Disetujui**

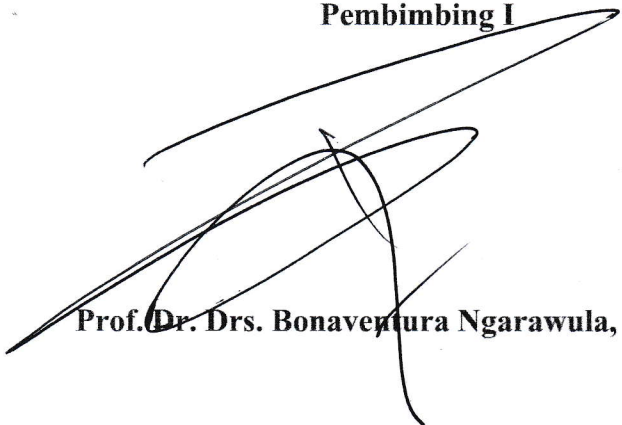
**Tanggal :**

**Oleh :**

**SERI GWIJANGGE**


**NIM : 21072000019**

**Pembimbing I**



**Prof. Dr. Drs. Bonaventura Ngarawula, Ms.**

**Pembimbing II**



**Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si**

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

**TUGAS BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM (BAWASLU)  
KABUPATEN MALANG DALAM PENEGAKAN HUKUM PILKADA  
TAHUN 2019**

(Studi Implementasi Berdasarkan Undang-undang No. 7 Tahun 2017 Tentang  
Pemilihan Umum)

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**SERI GWIJANGGE**

**NIM : 21072000019**

Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji


Pada tanggal : 01 Agustus 2023

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji,

  
**Prof. Dr. Drs. Bonaventura Ngarawula, Ms.**

Sekretaris Penguji

  
**Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si**

Anggota Dewan Penguji :

  
1. **Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si.**

  
2. **Dr. Budhy Prianto, MS.**


Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister  
Administrasi Publik

Malang, 01 Agustus 2023

Direktur Program Pascasarjana

Universitas Merdeka Malang



  
**Prof. Dr. Grahita Chandrarin, M.Si., AK. CA**

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, mahasiswa program magister (S-2) administrasi publik program pascasarjana universitas merdeka malang.

Nama : SERI GWIJANGGE

NIM : 21072000019

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis saya yang berjudul :

**TUGAS BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM (BAWASLU) KABUPATEN MALANG DALAM PENEGAKAN HUKUM PILKADA TAHUN 2019 (Studi Implementasi Berdasarkan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum)**

Adalah benar-benar hasil karya asli dan bukan hasil plagiat. Apabila dikemudian hari ternyata hal ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia dituntut dan membatalkan Gelar Magister. Yang telah diperoleh.

Malang, 20 Agustus 2023



Seri Gwijangge

Catatan :

***Surat pernyataan ini dibuat 2 (dua) rangkap materai masing-masing mempunyai kekuatan hukum yang sama.***

## KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan syukur kehadirat Tuhan yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat dan rahmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan Thesis ini dengan judul : **TUGAS PENGAWAS PEMILIHAN UMUM (BAWASLU) KABUPATEN MALANG DALAM PENEGAKAN HUKUM PILKADA TAHUN 2019 (Studi Implementasi Berdasarkan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum)** penyusunan Tesis ini merupakan salah satu syarat yang di tempuh guna menyelesaikan program Pendidikan Magister Strata Dua (S2) program studi Ilmu Administrasi Publik Pascasarjana Universitas Merdeka Malang.

Penyusunan Tesis ini, penulis banyak mendapatkan support dari berbagai pihak yang terkait dengan penyusunan thesis ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis rasa terima kasih yang sebesar-besarnya ditujukan kepada :

1. Prof. Dr. Anwar Sanusi, SE, M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang
2. Prof. Dr. Grahita Chandrarin, M.Si, Ak. selaku Direktur pascasarjana Universitas Merdeka Malang
3. Prof. Dr. H. Agus Sholahuddin, MS. dan Dr. Ross Widjajani, M.Si selaku Pimpinan program studi Magister Administrasi Publik
4. Prof. Dr. Drs. Bonaventura Ngarawula, Ms. Dan Dr. Dodot Sapto Adi, M.Si selaku Dosen pembimbing I dan II yang telah memberikan petunjuk dan pengarahan dengan penuh kesabaran kepada penulis dari awal penulisan hingga menyelesaikan Thesis ini dengan hasil yang baik.
5. Orang tua tercinta Iserem Gwijangedan Ibu Aren Kogeya, Kaka Idoi Lokbere, Oris Gwijangge, Meresina Gwijangge serta seluruh distrik Mam

yang telah memberikan dukungan, membantu dan mendoakan sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan baik.

6. Seluruh bapak ibu dosen studi magister administrasi publik Universitas Merdeka Malang yang telah memberikan Ilmu, Pengetahuan kepada penulis.
7. Teman-teman seperjuangan angkatan 2022 Magister administrasi publik yang telah memberikan bantuan dan dukungan sehingga mampu menyelesaikan Thesis ini dengan baik.
8. Orang-orang terdekat yang selalu support sehingga saya bisa menyelesaikan tesis ini dengan baik
9. Keluarga dimanapu berada yang tidak lupa mendorong dan memotivasi sehingga saya bisa selesaikan thesis ini.
10. Motivator utama yang selalu membantu dan mendukung saya sehingga menyelesaikan Tesis ini dengan baik
11. Seluruh Staf beserta karyawan Pasca Sarjana Universitas Merdeka Malang yang telah memberikan pelayanan dan bantuan selama kuliah.
12. Seluruh pihak-pihak yang tidak bisa sebutkan satu persatu dalam laporan ini, semoga keiklasan dalam membantu sehingga menyelesaikan Thesis ini dengan baik.

Penulis menyadari dalam penyusunan Tesis ini masih jauh dari kata sempurna, maka dengan segala kerendahan hati dan keterbatasan dan pengalaman yang ada pada penulis. Penulis menerima saran dan kritik yang bersifat membangun dan penyempurnaan Tesis ini.

Akhir kata penulis berharap bahwa Tesis ini bermanfaat bagi semua orang yang mempunyai kepedulian dengan masalah lingkungan sehingga menjadi dasar pertimbangan dalam penelitian lainnya.

Malang 23 Oktober 2023

Seri Gwijangge

## DAFTAR ISI

COVER.....	
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	i
LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....	ii
SURAT PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
ABSTRAK .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Tujuan Penelitian .....	16
D. Manfaat Penelitian .....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
A. Kajian Teori .....	13
A. Teori Implementasi Kebijakan Publik .....	13
B. Konsep Kebijakan Publik .....	22
C. Konsep Peran Organisasi .....	35
D. Konsep Pengawasan kinerja organisasi .....	37
E. Konsep Badan Pengawas pemilu (Bawaslu) .....	43
F. Konsep Pengawasan.....	Error! Bookmark not defined.
G. Undang-Undang Nomor 7 tahun 2017 tentang pemilihan umum .....	58
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>65</b>
A. Jenis Penelitian.....	65
B. Fokus Penelitian .....	66
C. Informan Penelitian .....	67



<b>D. Metode Pengumpulan Data</b> .....	68
<b>E. Teknik Analisis Data</b> .....	69
<b>F. Keabsahan Penelitian</b> .....	70
<b>G. Lokasi Penelitian</b> .....	73
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	74
<b>A. Gambaran Umum</b> .....	74
<b>B. Gambaran Umum Lokasi Penelitian</b> .....	74
<b>C. Penyajian Data</b> .....	98
<b>D. Deskriptif hasil wawancara</b> .....	98
<b>E. Analisis data dan Pembahasan</b> .....	123
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	97
<b>A. Kesimpulan</b> .....	97
<b>B. Saran</b> .....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	101

## ABSTRAK

### TUGAS BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM (BAWASLU) KABUPATEN MALANG DALAM PENEGAKAN HUKUM PILKADA TAHUN 2019

(Studi Implementasi Berdasarkan Undang-undang No. 7 Tahun 2017 Tentang  
Pemilihan Umum)

Oleh:  
**Seri Gwijangge**

Indonesia menganut sistem pemerintahan demokrasi, dari rakyat oleh rakyat dan kembali untuk rakyat. Berbicara tentang demokrasi, rasanya tidak terlepas dari Pemilihan Umum (Pemilu), dimana rakyat bisa bebas mendukung para calon yang mereka anggap mampu mengatur dan mengemban tugas Negara. Menurut Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum, pengawasan pemilu dilaksanakan oleh Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu). Pencegahan yang dilakukan Bawaslu agar tidak terjadi pelanggaran juga diharapkan menjadi faktor terselenggaranya pemilu yang bersih, jujur dan adil. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan Tugas Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) Kabupaten Malang Dalam Penegakan Hukum Pilkada Tahun 2019, serta faktor pendorong dan penghambatnya, dengan merujuk pada teori implementasi kebijakan publik dan konsep Peran Bawaslu. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Data hasil observasi, wawancara, dan dokumentasi dianalisis melalui tahapan kondensasi, penyajian dan menarik kesimpulan atau verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Pilkada di Kabupaten Malang masih menyisahkan penyimpangan temukan pelanggaran pemilu baik yang di temukan secara langsung oleh bawaslu maupun laporan dari berbagai elemen masyarakat, dalam laporan dan temuan terdapat pelanggaran pemilu dari Pegawai negeri sipil, kepala desa dan masyarakat umum dengan bentuk pelanggaran politik uang, kampanye langsung dari pihak kepala desa dan PNS. Sehingga dengan demikian bahwa pelaksanaan Pilkada di Kabupaten Malang Tahun 2019 masih menyisahkan sedikit pekerjaan rumah untuk lebih di maksamilkan lagi pengawasannya.

**Kata kunci:** peran bawaslu dalam pengawasan Pilkada Kabupaten Malang