

IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU)

DI KOTA MALANG

(Studi di Kelurahan Jodipan Kecamatan Blimbing Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh :

Agnes Christie Ngastawa

NIM. 16031000046



PROGRAM ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

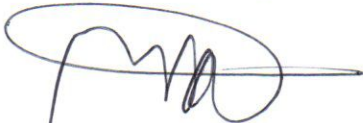
2020

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI KOTA MALANG**
(Studi di Kelurahan Jodipan Kecamatan Blimbing Kota Malang)

Disusun Oleh : AGNES CHRISTIE NGASTAWA
NIM : 16031000046
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Universitas : MERDEKA MALANG
Disetujui pada tanggal :

Dosen Pembimbing I



Dr. H. Sukardi, M.Si

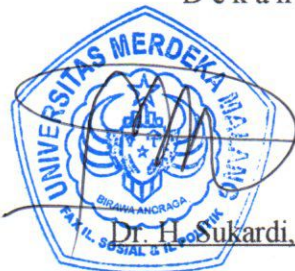
Dosen Pembimbing II



Chandra Dinata, S.Sos., MPA

Menyetujui,

D e k a n



Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Agnes Christie Ngastawa ini telah di
Dispresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

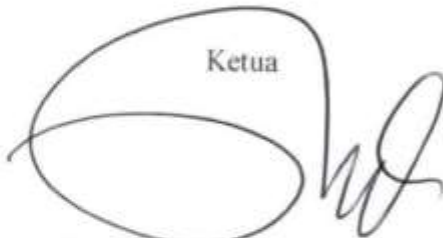
Hari : Jumat

Tanggal : 21 Februari 2020

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



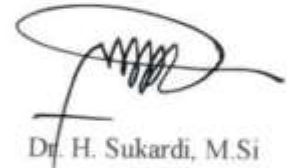
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris



Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si

Anggota



Dr. H. Sukardi, M.Si

Mengesahkan
Dekan FISIP Unmer Malang



DR. H. SUKARDI, M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : AGNES CHRISTIE NGASTAWA
NPM : 16031000046
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep. 12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2017.

Malang, Februari 2020
Yang Menyatakan


AGNES CHRISTIE NGASTAWA

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“BELIEVE IN GOD, BELIEVE IN YOURSELF”

Kupersembahkan
Kepada :
Tuhan,
Papa, Mama, Adik,
Ducil (Citra, Tika, Sofie), Priska,
Teman-teman seperjuangan,
Dan Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan rahmat-Nya sehingga skripsi yang berjudul “*Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU)* (Studi di Kelurahan Jodipan Kecamatan Blimbing Kota Malang” ini dapat tersusun hingga selesai untuk dapat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) di Universitas Merdeka Malang.

Skripsi ini tersusun bukan semata-mata karena upaya penulis melainkan karena bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, kami menyampaikan terima kasih kepada pihak yang sudah membantu kami :

1. Kedua Orang Tua dan Adik yang telah memberikan dukungan dalam bentuk moral maupun finansial.
2. Bapak Dr. H. Sukardi M.Si selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
3. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang
4. Bapak Dr. H. Sukardi M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan dukungan dan bimbingan serta pengarahan penuh dalam penyusunan skripsi
5. Bapak Chandra Dinata, S.Sos., MPA selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan dukungan dan bimbingan serta pengarahan penuh dalam penyusunan skripsi
6. Seluruh informan dari penelitian ini yang membantu kelancaran pengerjaan skripsi.

Semoga segala kebaikan yang telah mereka berikan, mendapat anugerah dari Tuhan sang Cinta Kasih.

Harapan kami, semoga skripsi ini dapat bermanfaat serta mendapat pengetahuan dan pengalaman bagi pembaca dan semoga kedepannya makalah ini dapat menambah wawasan. Namun demikian dalam taraf belajar, tentu masih terdapat kekurangan dalam makalah ini. Dengan kesadaran tersebut, kami membuka diri untuk menerima semua kritik dan saran demi perbaikan dan penyempurnaan makalah ini.

Malang, Februari 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAKSI.....	1
BAB I : PENDAHULUAN.....	2
1.1. Latar Belakang Penelitian	2
1.2. Perumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	11
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. Teori Implementasi	13
2.1.1. Teori Implementasi Edward III	15
2.2. Konsep Partisipatif	16
2.3. Konsep Pemberdayaan Masyarakat	20
2.4. Teori Modal Sosial	25
2.4.1. Teori Modal Sosial Coleman	26
2.4.2. Teori Modal Sosial Putnam dan Fukuyama	27
2.5. Penataan Kota Kumuh	28
2.5.1. Model Penataan Kota Kumuh Doeble	29
2.6. Program Kota Tanpa Kumuh	29
2.6.1. Tujuan Program KOTAKU	32
2.6.2. Strategi Program KOTAKU	32
2.6.3. Lokasi Implementasi Program KOTAKU	33

BAB III : METODE PENELITIAN	37
3.1. Jenis Penelitian	37
3.2. Fokus Penelitian	38
3.3. Fokus Penelitian	40
3.4. Teknik Pengumpulan Data	40
3.5. Teknik Analisis Data	42
3.6. Lokasi Penelitian	43
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	44
4.1. Gambaran Umum Lokasi	44
4.1.1. Letak Geografi	44
4.1.2. Visi dan Misi Permukiman Kelurahan	46
4.1.3. Kependudukan	47
4.1.4. Sarana dan Prasarana	49
4.2. Hasil Penelitian	51
4.2.1. Sejarah KOTAKU	51
4.2.2. Pemangku Kepentingan KOTAKU	56
4.2.2.1. Dinas Perumahan Rakyat	57
4.2.2.2. Fasilitator Kelurahan	57
4.2.2.3. BKM/LKM	60
4.2.2.4. KSM	68
4.2.3. Tahapan KOTAKU	71
4.2.4. Kegiatan KOTAKU di Jodipan	87
4.2.5. Faktor-faktor KOTAKU di Jodipan	90
4.3. Pembahasan	92
4.3.1. Tahapan Persiapan	92
4.3.2. Tahapan Perencanaan	96
4.3.3. Tahapan Pelaksanaan	97
4.3.4. Tahapan Keberlanjutan	101
BAB V : PENUTUP	106
5.1. Kesimpulan dan Saran	106
5.1.1. Kesimpulan	106

5.1.2. Saran	107
DAFTAR PUSTAKA	108

DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
1. Pendekatan untuk Memajukan Partisipasi	17
2. Orbitrasi Kelurahan Jodipan	44
3. Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	46
4. Penduduk Berdasarkan Usia	46
5. Pekerjaan Penduduk Jodipan	47
6. Tingkat Pendidikan Umum Masyarakat Jodipan	47
7. Tingkat Pendidikan Khusus Masyarakat Jodipan	48
8. Sarana dan Prasarana Wilayah Jodipan	49
9. Jumlah Penduduk Miskin	50
10. Penentuan Lokasi	78
11. Indikasi Program	80
12. Perumusan Permasalahan Lokasi	95

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR	Halaman
1. Hubungan antar Variabel Edward III	13
2. Bagan Penentuan Lokasi Tahap I	32
3. Bagan Penentuan Lokasi Tahap II	33
4. Teknis Analisis Data Model Interaktif	41
5. Peta Wilayah Kelurahan Jodipan	43
6. Kegiatan UPL	69
7. Struktur Organisasi BKM	70
8. Struktur Organisasi KSM	74
9. Alur Tahapan Program KOTAKU	75
10. SK Penentuan Lokasi	77
11. Buku RPLP Jodipan	82
12. Pelatihan KSM	86
13. Diskusi Penanganan Kumuh	89
14. Survei Lapangan	89
15. Rembug Warga	90
16. Monitoring Pengerjaan	91
17. Survei Lapangan	93
18. Sosialisasi PUPR	95
19. Contoh papan proyek	99
20. Kegiatan Pelelangan	101
21. Kegiatan Sosialisasi	101

ABSTRAKSI

Skripsi ini telah disusun oleh Agnes Christie Ngastawa, 16031000046, Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Dalam skripsi ini membahas mengenai *Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU)* (Studi di Kelurahan Jodipan Kecamatan Blimbing Kota Malang) dengan bimbingan dosen pembimbing I yaitu Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si dan dosen pembimbing II yaitu Bapak Chandra Dinata, S.Sos., MPA.

Kemiskinan dapat membatasi seseorang untuk melakukan dan mendapatkan banyak hal. Namun semakin berjalannya waktu, kemiskinan bukanlah menjadi satu-satunya problematika. populasi penduduk yang meningkat berdampak pada berkurangnya lahan yang layak untuk dijadikan tempat tinggal, sehingga dengan begitu dapat menyebabkan munculnya permasalahan baru yaitu banyaknya permasalahan kemiskinan menjadi berdampak pada kelayakan tempat huni. Maka dari itu diadakannya Program KOTAKU (Kota Tanpa Kumuh) yang mana program ini bertujuan untuk menangani permukiman kumuh dengan membangun dan memperbaiki infrastruktu. Program ini adalah program yang melibatkan kerjasama antara pemerintah, swasta, dan masyarakat secara langsung.

Tujuan penelitian ini adalah untuk menjelaskan Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Jodipan Kecamatan Blimbing Kota Malang. Guna dapat mencapai tujuan tersebut, penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Lokasi dari penelitian ini dilakukan di Kelurahan Jodipan Kecamatan Blimbing Kota Malang. Objek yang akan diteliti yaitu Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU).

Hasil dari penelitian di Kelurahan Jodipan yaitu Kelurahan Jodipan telah menerapkan program Kota Tanpa Kumuh pada dua lokasi yaitu RW 01 dan RW 03 dengan berbagai macam sosialisai, pelatihan, rembug warga dan sebagainya untuk menrubah kebiasaan buruk yang akan memunculkan kembali kondisi kumuh. Meski sudah dilakukan berbagai upaya, tentunya terdapat faktor pendorong dan faktor penghambat yang dapat mengurangi prosentasi keberhasilan program. Namun semakin lama program ini berjalan, progress sudah dapat dilihat dan dirasakan oleh warga sehingga kesadaran akan pentingnya kebersihan semakin meningkat.

Kata Kunci : Kumuh, Program Kotaku, Implementasi Program

A B S T R A K S I

This Thesis has been compiled by Agnes Christie Ngastawa, 16031000046, Public Administration Department, Faculty of Social and Political Sciences, University of Merdeka Malang. This Thesis discusses the Implementation of the City without Slums Program (KOTAKU) (Study in Jodipan, Blimbing, Malang) with the guidance of the first supervisor lecturer namely Dr. H. Sukardi, M.Sc and the second supervisor lecturer namely Chandra Dinata, S.Sos., MPA.

Poverty can restrict a person to do and get many things, but over time poverty is not the only problem. The increasing population has an impact on the reduction of land suitable for residence, so it can causes new problem that is the number of poverty problems have an impact on the feasibility of habitation. Therefore, the implementation of the KOTAKU program aims to deal with slums by building and improving infrastructure. This program is a program that involves direct collaboration between government, private sector and community.

The purpose of this study is to explain the implementation of the KOTAKU program in Jodipan, Blimbing, Malang. In order to achieve these goals, this study uses a type of qualitative research with a descriptive approach. The location of this research is in Jodipan, Blimbing, Malang. The object to be researched is the Implementation of the KOTAKU Program.

The result of this study is Jodipan have implemented the KOTAKU program in two locations, namely RW 01 and RW 03 with various kinds of socialization, research, community discussion and so on to change bad habits that will bring back slums. Although various efforts have been made, of course there are supporting factors and inhibiting factors that can reduce the percentage of program success. However the longer this program runs, the progress can already be seen and felt by residents, so that awareness of the importance of cleanliness is increasing.

Keywords: Slum, KOTAKU Program, Program Implementation