

**UPAYA PENGEMBANGAN PROGRAM KELOMPOK USAHA
BERSAMA (KUBE)**

(Studi di Dinas Sosial Kabupaten Malang Berdasarkan Permensos Nomor 2
Tahun 2019)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Gelar Sarjana**

Disusun Oleh

WIWIN AMBARWATI

18031000072



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : UPAYA PENGEMBANGAN PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE) (Studi Kasus di Dinas Sosial Kabupaten Malang Berdasarkan Permensos Nomor 2 Tahun 2019)

Nama : WIWIN AMBARWATI

NIM : 18031000072

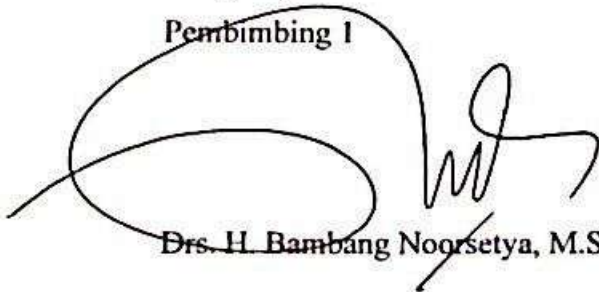
Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Merdeka Malang

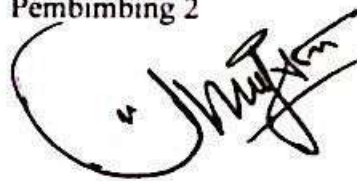
Disetujui pada tanggal:

Menyetujui
Pembimbing 1



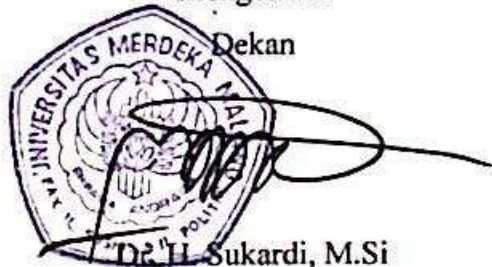
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.S.i

Menyetujui
Pembimbing 2



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Mengetahui
Dekan



Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh WIWIN AMBARWATI ini telah Dipresentasikan Di hadapan Tim
Penguji

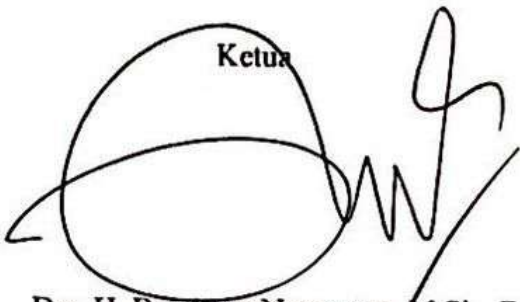
Hari : Selasa

Tanggal : 8 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang

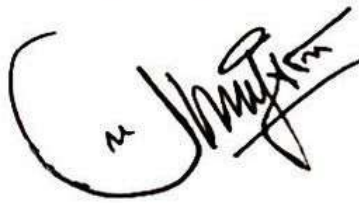
Susunan Tim Penguji

Ketua



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris,



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Anggota,



Adhinda Dewi A, S.AP., M.AP

Mengetahui,

Rektor FISIP Unmer Malang



Dr. H. Sukardi, M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Wiwin Ambarwati

NIM : 18031000072

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
 2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
 3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.
- Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003) Tentang Sisdiknas pasal 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor, Kep. 12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 09 Febryari 2022



Wiwin Ambarwati

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Wahai orang-orang yang beriman! Mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan Salat. Sungguh, Allah beserta orang-orang yang sabar

(QS. Al-Baqarah: 153)

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya yang telah merawat dan membesarkan saya dengan baik, yang mendukung saya dan selalu mendoakan saya setiap waktu.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas rahmat dan ridho-Nya yang telah memberikan kesempatan, kesehatan dan anugerah akal, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“UPAYA PENGEMBANGAN PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE)** (Studi Kasus di Dinas Sosial Kabupaten Malang Berdasarkan Permensos Nomor 2 Tahun 2019) sebagai pemenuhan salah satu persyaratan dalam menyelesaikan gelar sarjana (S1) di Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Dalam selesainya penyusunan skripsi ini tidak terlepas pihak-pihak yang telah membantu. Pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Anwar Sanusi, S.E. M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang
2. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik serta Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya dengan keikhlasan dan kesabaran serta memberikan nasehat, membimbing serta memberikan motivasi
4. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya dengan keikhlasan dan kesabaran serta memberikan naasehat, membimbing serta memberikan motivasi
5. Ibu Erny Budy Mulyati, S.Sos, M.Si selaku Kabid Penanganan Fakir Miskin, Ibu Meilany Nurdianawati, S.Psi selaku Kasi Pendamping dan Pemberdayaan Dinas Sosial Kabupaten Malang, Ibu Tintin Koentiasutuk, S.AP selaku Kasi Pendamping dan Pemberdayaan Tahun 2020-2021 Dinas Sosial Kabupaten Malang, Bapak Muhammad Nursalim selaku Staf Pendamping dan Pemberdayaan Dinas Sosial Kabupaten Malang, Ibu Dwi Eny Sulistyowati, S.ST selaku Kasubag umum dan Kepegawaian, Ibu Yuni Ardianti, A.Md

selaku Arsiparis Dinas Sosial Kabupaten Malang dan Ibu Vera Angela Larasati S selaku Staf Pendamping dan Pemberdayaan Dinas Sosial Kabupaten Malang yang telah bersedia memberikan informasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

6. Saya berterima kasih kepada teman teman saya Nadia Ayu Purtriwana, Ifa Maulanita, Nova Devina Veronika, Lang-lang Meilany, Angelina Agustin. Dan juga teman-teman lain yang telah memberikan dukungan serta informasi kepada saya untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Terakhir saya ucapkan kepada seluruh pihak yang telah memberikan motivasi, doa dan bantuan yang belum saya sebutkan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu saran serta kritik yang bersifat membangun penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca

Malang, 25 Januari 2022

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II KAJIAN TEORI	8
2.1. Pemberdayaan Masyarakat.....	8
2.1.1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	8
2.1.2. Tujuan Pemberdayaan.....	8
2.1.3. Strategi pemberdayaan Masyarakat	10
2.1.4. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat.....	10
2.2. Kemiskinan.....	11
2.2.1. Konsep Kemiskinan	11
2.2.2. Penyebab Kemiskinan	12
2.2.3. Penanggulangan Kemiskinan	13
2.3. Ekonomi Rumah Tangga.....	14
2.3.1. Konsep Ekonomi Rumah Tangga	14
2.3.2. Pengelolaan Ekonomi Rumah Tangga (ERT).....	15
2.4. Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	16
2.4.1. Konsep Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	16

2.4.2.	Pembentukan Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	17
2.4.3.	Keanggotaan Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	19
2.4.4.	Indikator Keberhasilan KUBE	20
2.4.5.	Pendamping Sosial KUBE	21
2.5.	Upaya Pengembangan Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	22
2.5.1.	Sosialisasi Program KUBE	23
2.5.2.	Permohonan dan Pencairan Bantuan Modal Usaha UEP.....	23
2.5.3.	Bimbingan Lanjut dan Pembinaan Administrasi	24
2.5.4.	Pelatihan Keterampilan Berusaha	25
2.5.5.	Pendampingan Program KUBE	26
2.5.6.	Monitoring dan Evaluasi KUBE	27
2.5.7.	Pelaporan.....	27
BAB III	METODE PENELITIAN	29
3.1.	Pendekatan Penelitian.....	29
3.2.	Fokus Penelitian	30
3.3.	Informan Penelitian	30
3.4.	Teknik Pengumpulan Data	32
3.5.	Analisa.....	33
3.6.	Lokasi Penelitian	35
3.7.	Jadwal Penelitian	36
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	37
4.1.	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	37
4.1.1.	Kondisi Geografis Kabupaten Malang.....	37
4.1.2.	Sejarah Dinas Sosial Kabupaten Malang	38
4.1.3.	Profil Dinas Sosial Kabupaten Malang	40
4.1.4.	Visi dan Misi Dinas Sosial Pemerintah Kabupaten Malang	41
4.1.5.	Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Malang.....	42
4.1.6.	Daftar Pegawai Berdasarkan Pangkat/Gol. Ruang dan Pendidikan	51
4.1.7.	Angka Kemiskinan di Kabupaten Malang	56
4.2.	Penyajian Data.....	62
4.2.1.	Upaya Pengembangan Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	62

4.2.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Upaya Pengembangan Program KUBE oleh Dinas Sosial Kabupaten Malang	100
4.3.	Pembahasan Hasil Penelitian.....	106
4.3.1.	Upaya Pengembangan Program KUBE Oleh Dinas Sosial Kabupaten Malang.....	106
4.3.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Upaya Pengembangan Program KUBE Oleh Dinas Sosial Kabupaten Malang	112
BAB V	117
PENUTUP	117
5.1.	Kesimpulan.....	117
5.2.	Saran.....	120
DAFTAR PUSTAKA	123
LAMPIRAN	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Rata-Rata Pengeluaran Perkapita dalam Sebulan Berdasarkan Jenis Pengeluaran Makanan dan Non Makanan di Kabupaten Malang	2
Gambar 1.2 Progres Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Tahun 2018, 2019, 2020	3
Gambar 2.1 Tahapan Pembentukan KUBE	18
Gambar 3.1 Analisa Data Model Miles and Huberman	35
Gambar 4.1 Kantor Dinas Sosial Kabupaten Malang	40
Gambar 4.2 Bagan Struktur Organisasi	42
Gambar 4.4 Alur Permohonan dan Pencairan.....	73
Gambar 4.5 Dokumentasi Pelaksanaan Kegiatan Binjut dan Pembinaan Administrasi di Kecamatan Ngajum	77
Gambar 4.6 Dokumentasi Pelaksanaan Kegiatan Binjut dan Pembinaan Administrasi di Kecamatan Pujon.....	78
Gambar 4.7 Dokumentasi Pelaksanaan Kegiatan Binjut dan Pembinaan Administrasi di Desa Benjor, Kecamatan Tumpang.....	79
Gambar 4.8 Pelaksanaan Pelatihan Keterampilan Berusaha di Kecamatan Bantur.....	84
Gambar 4.9 Pelaksanaan Pelatihan Keterampilan Berusaha di Desa Tawangrejo Kecamatan Karangploso Pembuatan Pot dari Limbah Pampers dan Bunga dari Sabun.....	85
Gambar 4.10 Pelaksanaan Pelatihan Keterampilan Berusaha di Desa Tawangrejo Kecamatan Karangploso Pembuatan Paru Daun Singkong dan Jahe.....	85
Gambar 4.11 Dokumentasi Pelatihan Keterampilan Berusaha	

Di Kecamatan Sumberpucung.....	86
Gambar 4.12 Dokumentasi Monitoring dan Evaluasi KUBE Maju 3	
Desa Gunung Ronggo Kecamatan Tajinan	96
Gambar 4. 13 Dokumentasi Monitoring dan Evaluasi KUBE Sejahtera	
Mandiri Desa Palaan Kecamatan Ngajum	96
Gambar 4.14 Dokumentasi Monitoring dan Evaluasi KUBE Pangedangan 3	
Desa Pangedangan Kecamatan Turen	97

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kriteria dan Syarat Pembentukan KUBE.....	18
Tabel 2.2 Indikator Keberhasilan KUBE	20
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian.....	35
Tabel 4.1. Daftar Pegawai Berdasarkan Pangkat/ Gol. Ruang dan Pendidikan	50
Tabel 4.2 <i>Key Statistic</i> Kabupaten Malang Tahun 2018-2020	55
Tabel 4.3 Laju Pertumbuhan Penduduk Berdasarkan Kecamatan	56
Tabel 4.4 Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Malang Tahun 2020	58
Tabel 4.5 Persentase Penduduk Berdasarkan Status Perkawinan	59
Tabel 4.6 Jumlah Penduduk Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial di Kabupaten Malang Tahun 2020.....	59
Tabel 4.7 Pelaksanaan Kegiatan Sosialisasi.....	63
Tabel 4.8 Data KUBE Memperoleh Bantuan UEP 2016 – 2017.....	68
Tabel 4.9 Pelaksanaan Kegiatan Binjut dan Pembinaan Administrasi	75
Tabel 4.10 Pelaksanaan Pelatihan Keterampilan Berusaha	82
Tabel 4.11 Pelaksanaan Kegiatan Monitoring dan Evaluasi	92

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Permensos No 2 Tahun 2019.....	127
Lampiran 2 Surat Ijin Penelitian	145
Lampiran Surat Penunjukan Dosen Pembimbing	148
Lampiran Berita Acara.....	149
Lampiran Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Plagiasi.....	152

ABSTRAK

Kemiskinan merupakan bukan isu baru, hingga saat ini kemiskinan masih menjadi permasalahan di Indonesia. Kabupaten Malang sendiri permasalahan kemiskinan masih tergolong tinggi. Salah satu kebijakan pemerintah untuk menanggulangi kemiskinan yaitu program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) melalui Dinas Sosial Kabupaten Malang. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Dengan menggunakan teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi, dan dokumentasi. Model analisa data yang digunakan yaitu model menurut Miles & Huberman. Informan dalam penelitian ini yaitu pegawai Dinas Sosial Kabupaten Malang Bidang Penanganan Fakir Miskin Seksi Pendamping dan Pemberdayaan, Pendamping KUBE di Kabupaten Malang, dan anggota KUBE di Kabupaten Malang. Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan oleh peneliti diperoleh kesimpulan bahwa upaya pengembangan program KUBE di Dinas Sosial Kabupaten Malang terdiri dari kegiatan sosialisasi, permohonan dan pencairan bantuan modal usaha, bimbingan lanjut dan pembinaan administrasi, pelatihan keterampilan berusaha, pendampingan program KUBE, monitoring dan evaluasi program KUBE, dan pelaporan dapat dikatakan belum optimal. Adapun faktor yang menjadi penghambat dalam pelaksanaannya yaitu keterbatasan SDM pelaksana kegiatan, kurangnya kerjasama dengan lintas sektoral, tingkat kualitas SDM anggota KUBE yang rendah, kurangnya motivasi dari anggota KUBE, dan pemasaran produk yang masih konvensional.

Kata Kunci: Kemiskinan, Kelompok Usaha Bersama, Upaya Pengembangan, Faktor

ABSTRACT

Poverty is not a new issue, until now it is still be problems in Indonesia. Malang Regency itself is the problem of poverty still relatively high. One of the government's policies to tackle poverty through the Kelompok Usaha Bersama (KUBE) program through Dinas Sosial Malang of Regency. The approach used in this research is qualitative with descriptive research type. By using the technique data collection, namely interviews, observations, and documentation. Model analysis data used is the model according to Miles & Huberman. Informants in this research is an employee of the Dinas Sosial of Malang Regency in the Handling Sector The Poor in the Assistance and Empowerment Section, KUBE Facilitator in Malang Regency, and KUBE members in Malang Regency. Based on the results research conducted by researchers found that efforts the KUBE development program at the Malang Regency Social Service consists of: socialization, application and utilization of business capital assistance, guidance further and administrative coaching, business skills training, KUBE assistance programs, monitoring and evaluation of KUBE programs, and reporting can be said to be not optimal. The factors that become obstacles in its implementation, namely the limitations of human resources implementing activities, lack of collaboration with cross-sectoral, quality level of KUBE members' human resources low levels, lack of motivation from KUBE members, and poor product marketing still conventional.

Key Words: Poverty, Joint Business Group, Development Effort, Factor