

UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI LIMBAH INDUSTRI

PABRIK GULA TJOEKIR

(Studi Pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh:

STEFANI OLIVA MANGU

NIM: 18031000012



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul skripsi : UPAYA PEMERINTAH DALAM MENGATASI LIMBAH INDUSTRI
PABRIK GULA TJOEKIR (Studi pada Dinas Lingkungan Hidup
Kabupaten Jombang)

Di susun Oleh : Stefani Oliva Mangu

NIM : 18031000012

Program Studi : S1 Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial Ilmu Politik

Universitas : Universitas Merdeka Malang

Disetujui pada tanggal :

Dosen pembimbing I



Prof. Dr. H. Agus Sholahuddin, M.S

Dosen pembimbing II



Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si

Menyetujui

Dekan,



Dr. Sukardi, M.Si

Lembar Pengesahan Skripsi

Skripsi Oleh **Stefani Oliva Mangu** Ini Telah Di Presentasikan Di Hadapan Tim

Penguji

Hari : Jum'at

Tanggal : 11 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si **Drs. H. Titot Edy**

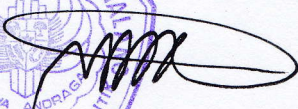
Akbar Pandu Dwinugraha,

S.Ap., M.Ap

Mengesahkan

Dekan Fisip Unmer Malang




Dr. Sukardi, M.Si

Pernyataan Orisinalitas Skripsi

Yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Stefani Oliva Mangu
NIM : 18031000012
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik sarjana strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterlibatkan orang lain
3. Setiap kutupan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebut sumber referensi dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan denga segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU nomor 20 tahun 2003 tentang sisdiknas pasal:25 ayat 2 dan pasal 70) serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan oleh keputusan Dekan Fisip Unmer Malang nomor: Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016

Malang, Februari 2022

Yang me




STEFANI OLIVA MANGU

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Kita Terlahir Untuk Menaklukan Badai”

Skripsi ini saya persembahkan

Kepada:

Bapak, Mama, Adik, Semua Keluarga

**Orang-orang terdekat serta Almamater
ku**

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji Syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha esa karena atas kuasanya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “Upaya Pemerintah Dalam Mengatasi Limbah Industri Pabrik Gula Tjoekir” Studi kasus pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang. Skripsi ini dibuat serta diajukan guna melengkapi salah satu program sarjana.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkatnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat pada waktu yang diharapkan. Penulis juga ingin menyampaikan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Sukardi,M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik
2. Ibu Dra Hj. Umi Chayatin,M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik
3. Prof. Dr. H. Agus Solahuddin,M.S selaku Dosen Pembimbing I yang memberi bimbingan dalam pengerjaan skripsi ini
4. Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati,M.si selaku Pembimbing II yang memberi bimbingan dalam pengerjaan skripsi ini
5. Seluruh Dosen Fisip secara khusus Program studi Administrasi Publik yang membimbing, dan memberikan pengetahuan yang lebuh kepada penulis selama masa perkuliahan

6. Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang, Kepala Pegawai Pabrik Gula Tjoekir dan seluruh masyarakat sekitar yang membantu penulis selama penelitian.
7. Bapak Kosmas Mangu dan Ibu Lusiana yang selalu mendoakan penulis agar dimudahkan untuk pengerjaan skripsi
8. Adik saya Dionisius Alfarel mangu yang menjadi motivasi semangat saya untuk menjadi contoh kakak yang baik
9. Sahabat-sahabat terdekat saya, El Urkan, Antonia, Hedit, Elvira, Mendes, Kakak Febri, Enol yang membantu serta selalu memberikan motivasi kepada penulis dalam proses penyelesaian skripsi
10. Teman-teman menuju masa depan cerah yang selalu sama-sama berjuang dan saling memberi motivasi selama perkuliahan hingga penyusunan skripsi
11. Seseorang mendampingi hari-hari saya dengan semua yang telah terjadi dan sudah terlewati anda terkenang di skripsi saya
12. Tidak kalah pentingnya teruntuk diri saya sendiri. Terimakasih sudah selalu mencoba, belajar sabar, ikhlas dan kuat. Terimakasih telah berkompromi dengan diri sendiri dan menjalankan proses sampai titik ini. Terimakasih untuk tidak menyerah sesulit apapun itu

Malang, 11 Februari 2022

Stefani Oliva Mangu

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat dan rahmatny sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “ Upaya Pemerintah Dalam Mengatasi Limbah Industri Pabrik Gula Tjoekir (Studi Pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang)”. Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosia dan Ilmu Politik. Untuk itu, segala saran dan kritik dari pembaca gun penyempurnaan skripsi ini sangat penulis harapkan.

Dalam kesempatan ini dengan setulus hati peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yang telah memberikan persetujuan untk penulisan akhir ini.
2. Dra. Hj Umi Chayatin, M.Si selaku ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik untuk dorongan masukan serta semangat sehingga tugas akhir ini dapat terselesaikan tepat waktu.
3. Prof. Dr. H. Agus Sholahuddin, M.S selaku dosen pembimbing I terimakasih untuk arahan, masukan, dukungan, serta kesabaran sehingga penulisan tugas akhir ini dapat terselesaikan tepat waktu.
4. Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si selaku pembimbing II terima kasih atas bimbingan dan arahnya dan juga dorongan, motivasi, serta

kesabaran sehingga penulisan tugas akhir ini dapat terselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh dosen pengajar terutama untuk Dosen Ilmu Administrasi Publik selama ini telah memberikan ilmu dan pengetahuan selama masa perkuliahan.
6. Kedua orang tua tercinta dan tersayang Bpk. Kosmas Mangu dan Ibu Lusiana yang senantiasa mendoakan, menyemangati, memotivasi saya sampai di titik sekarang.
7. Untuk adik saya Dionisius Alfarel Mangu yang selalu memberikan dukungan, semangat, kebahagiaan, motivasi, kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan tepat waktu.
8. Untuk orang yang saya sayang El. Urkan yang selalu membantu, mendoakan dan selalu ada untuk saya terima kasih telah mendukung dan menemani saya sampai di titik ini.
9. Untuk sahabat Enol, Antonia, Hedit, Rosdianti terima kasih selalu menemani dan menguatkan.
10. Untuk teman-teman yang selalu ada di saat suka maupun duka Mendes, Wujon, Indah, Rhena, Elsa, Yolanda, Monika, kak Yoris, kak Andy, Ichy, Erlyn, Karlyn terima kasih untuk dukungan dan suportnya.
11. Untuk kakak yang paling baik Febryano Jahangmetan terima kasih sudah membantu, mendukung, dan memberikan masukan dan motivasi serta kekuatan dan kepercayaan diri.

12. Untuk teman-teman kelas A terima kasih atas dukungan, kebahagiaan, keceriaan, pengalaman yang pernah kita lalui bersama dan semua teman-teman angkatan 2018 yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu terima kasih banyak telah menemani dan menyemangati sukses selalu untuk kita.
13. Terima kasih kepada Ikamel (Ikatan Mahasiswa Ende Malang) dan Gmni (Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia) Komisariat Merdeka Malang yang telah mengambil bagian dalam proses perjuangan saya.
14. Terima kasih Tuhan atas segala berkat dan rahmat mu, atas segala Mujizat dan kepercayaan mu sehingga saya bisa sampai di titik ini. Kiranya berkat dan perlindungan Tuhan senantiasa menyertai hidup dan karya kita. Amin

Penulis menyadari penulisan tugas akhir ini masih jauh dari kata sempurna untuk saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan.

Semoga penulisan tugas akhir ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Malang 11 Februari 2022

Penulis

Stefani Oliva Mangu

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
MOTTO & PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	7
A. Upaya Pemerintah	7
1. Pengertian Upaya Pemerintah	7
2. Upaya Pemerintah dalam Pembangunan.....	10
3. Pembangunan Berkelanjutan (<i>Sustainable Development</i>)	12
4. GEG (Good Environmental Governance).....	17
5. Pencemaran Limbah Industri	19
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	29
B. Fokus Penelitian	30
C. Sumber Informasi	31
D. Teknik Pengumpulan Data	32
E. Teknik Analisis Data	33

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian	37
1. Sejarah Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang (DLH)	37
2. Visi dan Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang Misi Dinas	39
3. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	40
4. Tujuan dan Sasaran	41
5. Tugas Pokok dan Fungsi (TUPOKSI)	42
B. Hasil Penelitian	63
1. Upaya Dinas Lingkungan Hidup dalam Mengatasi Pencemaran Limbah Industri.....	63
2. Upaya Yang Dilakukan Oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.	68
3. Standar Operasional Procedure	72
4. Faktor Pendukung dan Penghambat dari Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang dalam mengatasi Limbah Industri Pabrik Gula Tjoekirr di Kabupaten Jombang.	76
C. Pembahasan	78
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	92
B. Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN.....	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 paradigma pembangunan	21
Gambar2: Skema system Input dan Output dalam Proses Industry	21
Gambar 3 Komponen Analisis Data Model Interaktif	35

ABSTRAK

Dalam penulisan skripsi ini, judul yang diteliti adalah Upaya Pemerintah Dalam Mengatasi Limbah Industri Pabrik Gula Tjoekir (Studi pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang). Rumusan masalah yakni, Bagaimana Upaya Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang dalam Mengatasi Limbah Pabrik Gula Tjoekir dan apa yang menjadi faktor pendukung dan penghambat Dinas Lingkungan Hidup dalam mengatasi limbah industri pabrik gula. Jenis penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif. Metode penelitian kualitatif merupakan metode penelitian yang berlandaskan pada filsafat positivisme, dimana peneliti adalah sebagai instrumen kunci, pengambilan sampel sumber data dilakukan secara purposive analisa data bersifat induktif kualitatif. Data primer dalam penelitian ini langsung diambil oleh peneliti dari objek penelitian. Data diperoleh dari wawancara langsung kepada informan dan dilakukan pula observasi untuk mendukung data yang ada. Sedangkan data sekunder adalah data yang dikaji oleh peneliti seperti peraturan perundang-undangan, dokumen, arsip-arsip yang ada hubungannya dengan penelitian. Metode analisa data menggunakan teknik pengolahan data secara deskriptif kualitatif. Dari hasil penelitian menunjukkan Upaya Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang dalam mengatasi kerusakan lingkungan akibat limbah pabrik dengan upaya pencegahan, pengendalian, penanggulangan, pemulihan dan pemeliharaan lingkungan dengan tetap berkomunikasi dengan pabrik terkait dalam hal pengelolaan limbah pabrik. Adapun kendala yang dihadapi adalah lemahnya pengawasan dari Dinas Lingkungan Hidup untuk membantu perusahaan-perusahaan yang menghasilkan limbah yang berpotensi menyebabkan kerusakan pada lingkungan.

Kata Kunci: Upaya, Pemerintah, Limbah Industri.

ABSTRACT

In writing this dissertation, the title under study is Government Efforts in Overcoming Tjockir Sugar Factory Industrial Waste (study at the Jombang Regency Environmental Service). The formulation of the problem, namely, how the efforts of the Jombang Regency Environmental Service to overcome the Tjoekir Sugar Factory waste and what are the supporting and inhibiting factors for the Environmental Service in dealing with sugar factory industrial waste. The type of research used is descriptive qualitative. Qualitative research method is a research method based on the philosophy of positivism, where the researcher is the key instrument, the sampling of data sources is carried out purposively. Data analysis is inductive qualitative. The primary data in this study were directly taken by the researcher from the object of research. Data were obtained from direct interviews with informants and observations were also made to support the existing data. While secondary data is data that is studied by researchers such as laws and regulations, documents, archives that have to do with research. The data analysis method used descriptive qualitative data processing techniques. The results of the study show the efforts of the Jobang Regency Environmental Service in overcoming environmental damage due to factory waste by means of prevention, control, recovery and maintenance of the environment by keeping in touch with related factories in terms of factory waste management. The obstacle faced is the lack of supervision from the environmental service to assist companies that produce waste that has the potential to cause damage to the environment.

Keywords: *effort, government, industrial waste.*