

TATA KELOLA DANA DESA

(Studi di Desa Suci Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik berdasarkan Peraturan
Bupati Gresik Nomor 8 Tahun 2021)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana

Disusun Oleh

SHALWA MAULITA

18031000079



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : TATA KELOLA DANA DESA
(Studi di Desa Suci Kecamatan Manyar
Kabupaten Gresik Berdasarkan Peraturan Bupati
Gresik Nomor 8 Tahun 2021)

Disusun Oleh : Shalwa Maulita

NIM : 18031000079

Program Studi : Administrasi Publik

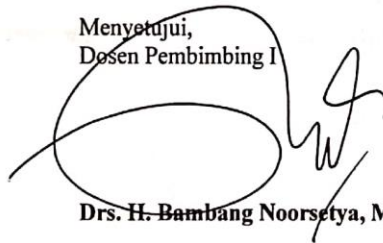
Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Universitas : MERDEKA MALANG

Disetujui Pada Tanggal :

Malang, Februari 2022

Menyetujui,
Dosen Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M. Si.

Menyetujui,
Dosen Pembimbing II



Dra. Hj. Umi Chayatin, M. Si.

Menyetujui,
Dekan,



DR. SUKARDI, M. Si.

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh SHALWA MAULITA ini telah
Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

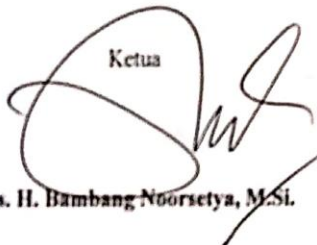
Hari : Selasa

Tanggal : 08 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang


Susunan Tim Penguji

Ketua



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si.

Sekretaris,



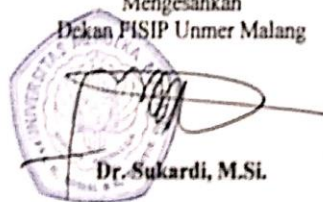
Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si.

Anggota,



Adhinda Dewi A, S.AP., M.AP.

Mengesahkan
Dekan FISIP Unmer Malang



Dr. Sukardi, M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : SHALWA MAULITA

NPM : 18031000079

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang sepengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Starata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensinya yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sisdiknas Pasal: 25 ayat 2 dan Pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor: Kep.12A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 09 Februari 2022

Yang Menvatakan


Shalwa Maulita

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Hidup itu seperti mengendarai sepeda. Untuk menjaga keseimbangan, Anda harus tetap bergerak"

(Albert Einstein)

"Don't worry your pretty little mind, people throw rocks at things that shine" (Ours-Taylor Swift)

"..... dan jangan kamu berputus asa dari rahmat Allah.

Sesungguhnya tiada berputus asa dari rahmat Allah, melainkan yang kafir."

(QS. Yusuf:87)

Kupersembahkan
kepada:
Ayah, Ibu, Adik
tercinta
Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah Swt atas ridhonya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Tata Kelola Dana Desa (Studi di Desa Suci Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik Berdasarkan Peraturan Bupati Gresik Nomor 8 Tahun 2021)” guna melengkap tugas dan memenuhi syarat bagi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik. Tidak dapat dipungkiri bahwa butuh usaha yang keras dalam penyelesaian pengerjaan skripsi ini. Namun, karya ini tidak akan selesai tanpa dukungan beberapa pihak, mulai dari pengajuan judul, penyusunan proposal, maupun persiapan dan pelaksanaan penelitian serta penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Anwar Sanusi, S. E., selaku Rektor Universitas Merdeka Malang
2. Bapak Dr. Sukardi, M. Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M. Si., selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II
4. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M. Si., selaku Dosen Pembimbing yang selalu meluangkan waktu di tengah kesibukannya dan membimbing penulis dengan sabar
5. Kepada Dosen Wali dan seluruh Dosen di lingkungan FISIP UNMER Malang Program Studi Administrasi Publik

6. Bapak Achmad Rizal, S. E., selaku Kepala Desa Suci yang telah memberikan ijin peneliti melaksanakan penelitian di lingkungan Desa Suci
7. Bapak Mohammad Miftach selaku Sekretaris Desa Suci sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini
8. Ibu Reza Ainul Hayati selaku Kepala Urusan Keuangan Desa Suci sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini
9. Bapak Khoirus Shobri selaku Kepala Urusan Perencanaan sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini
10. Bapak Ahmad Hilmi Afandi selaku Kepala Seksi Pelayanan Desa sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini
11. Bapak Mutsabit selaku Kepala Seksi Kesejahteraan Desa Suci sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini
12. Bapak Anang Fathur Rozi selaku Kepala Seksi Pemerintahan Desa Suci sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini
13. Seluruh Perangkat Desa Suci, Tim Pelaksana Kegiatan Dana Desa serta Tokoh Masyarakat Desa Suci yang selalu memberikan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini
14. Keluarga saya Ayah Musta'in, Ibu Latifah Hanim, dan kedua adik saya Fahmi Novalino dan Rafa Atharizz Calief yang selalu memberikan semangat, dukungan dan do'a sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancar
15. Teman seperjuangan dari Mahasiswa Baru hingga sekarang telah menyelesaikan skripsi bersama yaitu Riyadlus Saidah Agustin, Ishlakhul Avita dan Vira Izaina. Serta kepada teman-teman terdekat saya Sofi Aurelia yang selalu menemani

kegabutan penulis selama di Malang serta Risma Dwi M yang selalu memberikan dukungan dan dengan baik hati memberikan asupan ketika di kos.

16. Bagi diriku sendiri yang telah kuat dan sabar dalam menghadapi rintangan

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan ilmu yang penulis miliki. Untuk itu dengan kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari semua pihak demi membangun laporan penelitian ini.

Malang, 09 Februari 2022

Shalwa Maulita

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAKSI	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Perumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat dan Kegunaan Penelitian	6
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	7
2.1 Kemiskinan.....	7
2.1.1 Pengertian Kemiskinan	7
2.1.2 Penyebab Kemiskinan	7
2.1.3 Karakteristik Kemiskinan.....	7
2.1.4 Dampak Kemiskinan	8
2.1.5 Cara Penanggulangan Kemiskinan.....	8
2.2 Pemberdayaan Masyarakat	9
2.2.1 Pengertian Pemberdayaan	9
2.2.2 Tujuan Pemberdayaan	10
2.2.3 Prinsip-prinsip Pemberdayaan.....	10
2.2.4 Strategi Pemberdayaan	11

2.3 Tata Kelola (Manajemen)	11
2.3.1 Pengertian Manajemen	11
2.3.2 Unsur-unsur Manajemen	12
2.3.3 Fungsi Manajemen (POSDCORB)	13
2.4 Dana Desa	14
2.4.1 Pengertian Dana Desa	14
2.4.2 Tujuan Dana Desa	14
2.4.3 Dasar Hukum Pengaturan Desa dan Dana Desa	15
2.4.4 Prinsip Penggunaan Dana Desa	15
2.4.5 Prioritas Penggunaan Dana Desa	16
2.5 Tata Kelola Dana Desa	17
2.5.1 Asas-asas Pengelolaan Keuangan Desa	17
2.5.2 Pengelolaan Keuangan Desa	18
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	20
3.1 Jenis Penelitian	20
3.2 Fokus Penelitian	20
3.3 Informan Penelitian	22
3.4 Teknik Pengumpulan Data	22
3.5 Teknik Analisis Data	24
3.6 Lokasi Penelitian	25
3.7 Jadwal Penelitian	26
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	27
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	27
4.1.1 Gambaran Umum Desa Suci	27
4.1.2 Pemerintahan Desa Suci	31
4.1.3 Jumlah Penduduk	35
4.1.4 Sosialisasi dan Kesejahteraan Masyarakat	39
4.1.5 Data Kemiskinan	45
4.1.6 Program Kemiskinan	46
4.1.7 Prestasi Desa	47
4.1.8 Visi Misi	47

4.2 Penyajian Data	48
4.2.1 Tata Kelola Program Dana Desa di Desa Suci.....	48
4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Tata Kelola Dana Desa.....	82
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	94
BAB V PENUTUP	103
5.1 Kesimpulan	103
5.2 Saran	105
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN-LAMPIRAN	109

DAFTAR TABEL

Tabel 1: Data Kemiskinan Kabupaten Gresik Lima Tahun Terakhir	2
Tabel 2: Jadwal Penelitian	26
Tabel 3: Nama Kepala Desa yang Pernah Menjabat di Desa Suci	28
Tabel 4: Batas Wilayah Desa Suci	30
Tabel 5: Nama Pejabat Pemerintahan Desa Suci	31
Tabel 6: Nama Anggota Badan Permusyawaratan Desa Suci	35
Tabel 7: Kelembagaan Desa Suci	35
Tabel 8: Jumlah Kepala Keluarga Desa Suci Tahun 2021.....	36
Tabel 9: Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	36
Tabel 10: Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	37
Tabel 11: Penduduk Berdasarkan Pendidikan.....	37
Tabel 12: Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	38
Tabel 13: Penduduk Berdasarkan Agama	39
Tabel 14: Lembaga Pendidikan Desa Suci	40
Tabel 15: Sarana Kesehatan di Desa Suci.....	41
Tabel 16: Tenaga Kesehatan di Desa Suci.....	41
Tabel 17: Prasarana Ekonomi di Desa Suci	42
Tabel 18: UMKM di Desa Suci	42
Tabel 19: Produk Unggula di Desa Suci.....	44
Tabel 20: Lahan Pertanian Desa Suci	44
Tabel 21: Prasarana Peribadahan Desa Suci Tahun 2021	45
Tabel 22: Data Kemiskinan Desa Suci Tiga Tahun Terakhir	45
Tabel 23: Program Kemiskinan Desa Suci	46
Tabel 24: Prestasi Desa Suci	47
Tabel 25: Susunan Tim Penyusun RKPDes Desa Suci Tahun 2021	51
Tabel 26: Pelaksanaan Musdes RKPDes Desa Suci Tahun 2021	53
Tabel 27: Perencanaan Kegiatan Dana Desa di Desa Suci Tahun 2021	55
Tabel 28: Nama Tim Pelaksana Kegiatan Dana Desa di Desa Suci Tahun 2021 .	61
Tabel 29: Partisipasi Masyarakat dalam Kegiatan Dana Desa di Desa Suci	64
Tabel 30: Penggerakkan Kegiatan Dana Desa di Desa Suci Tahun 2021.....	66

Tabel 31: Koordinasi Program Kegiatan Dana Desa di Desa Suci Tahun 2021... 67
Tabel 32: Realisasi Kegiatan Dana Desa di Desa Suci Tahun Anggaran 2021 70
Tabel 33: Dokumentasi Pelaksanaan Kegiatan Dana Desa di Desa Suci 75
Tabel 34: Monitoring dan Evaluasi Kegiatan Dana Desa di Desa Suci..... 79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tata Kelola Dana Desa.....	17
Gambar 2: Teknik Analisis Data Miles, Huberman dan Saldana	25
Gambar 3: Peta Sosialisasi Desa Suci Tahun 2021	29
Gambar 4: Struktur Organisasi Perangkat Desa Suci	32
Gambar 5: Tahapan Perencanaan Program Kegiatan Dana Desa di Desa Suci....	50
Gambar 6: Musdes RKPDes Desa Suci Tahun 2021	52
Gambar 7: Pelaporan Kegiatan Dana Desa di Desa Suci Tahun 2021	81

ABSTRAKSI

Shalwa Maulita, 18031000079 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni H. Bambang Noorsetya dan Pembimbing II yakni Hj. Umi Chayatin. Menyelesaikan skripsi dengan judul “TATA KELOLA DANA DESA” (Studi Kasus di Desa Suci Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik Berdasarkan Peraturan Bupati Gresik Nomor 8 Tahun 2021).

Skripsi ini merupakan hasil penelitian mengenai Tata Kelola Dana Desa (Studi Kasus di Desa Suci Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik Berdasarkan Peraturan Bupati Gresik Nomor 8 Tahun 2021). Yang melatar belakangi penelitian ini adalah perseoalan kemiskinan di Indonesia yang merupakan salah satu masalah krusial dan dapat mengakibatkan dampak sosial yang tidak ada habisnya. Salah satu program penanggulangan kemiskinan adalah Dana Desa yang digunakan untuk mensejahterakan masyarakat melalui pelaksanaan program dan kegiatan di bidang pembangunan dan pemberdayaan masyarakat Desa. Adapun indikasi masalah yang ditemukan peneliti terkait Dana Desa di Desa Suci adalah kendala pengisian form usulan kegiatan dan rancangan anggaran yang disetorkan kepada Panitia RKPDes dikarenakan akan diseleksi sesuai dengan peraturan yang berlaku pada tahun berjalan, pagu atau anggaran maksimal yang ditentukan sesuai aturan tidak mencukupi belnaja di lapangan, serta adanya keterlambatan dalam pelaporan anggaran.

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan dan menganalisis Tata Kelola Dana Desa di Desa Suci Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik. Kegunaan penelitian ini adalah memberikan sumbangan pemikiran dan teori-teori tentang Tata Kelola Dana Desa melalui intervensi program dan partisipasi masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara dengan orang-orang yang terlibat dalam pengelolaan dana desa di Desa Suci, observasi atau mengamati kondisi lapangan dan dokumentasi baik berupa dokumen resmi maupun foto kegiatan yang dimiliki Pemerintah Desa Suci. Teknik yang digunakan dalam analisis data yaitu menggunakan teknik reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Lokasi penelitian dilakukan di Desa Suci Kecamatan Manyar Kabupaten Gresik.

Hasil dari penelitian menunjukkan Tata Kelola Dana Desa di Desa Suci sudah berjalan dengan baik dan sesuai dengan peraturan yang ada, namun dalam pelaksanaannya masih ditemukan beberapa permasalahan.

Kata Kunci: Tata Kelola, Dana Desa, Kemiskinan

ABSTRACT

Shalwa Maulita, 18031000079 was supervised by the First Supervisor, namely H. Bambang Noorsetya and the Second Supervisor, Hj. Umi Chayatin. Completed a thesis entitled "Village FUND GOVERNANCE" (Case Study in Suci Village, Manyar District, Gresik Regency Based on Gresik Regent Regulation Number 8 of 2021).

This thesis is the result of research on Village Fund Governance (Case Study in Suci Village, Manyar District, Gresik Regency Based on Gresik Regent Regulation Number 8 of 2021). The background of this research is the problem of poverty in Indonesia which is one of the crucial problems and can result in endless social impacts. One of the poverty alleviation programs is the Village Fund which is used to prosper the community through the implementation of programs and activities in the field of development and empowerment of the Village community. The indications of problems found by researchers related to the Village Fund in the Suci Village are the obstacles in filling out the activity proposal form and the budget draft submitted to the RKPDes Committee because it will be selected in accordance with the regulations in force in the current year, the maximum ceiling or budget determined according to the rules is not sufficient for spending in the village. field, as well as delays in budget reporting.

This study aims to describe and analyze Village Fund Governance in Suci Village, Manyar District, Gresik Regency. The purpose of this research is to contribute ideas and theories about Village Fund Governance through program interventions and community participation.

The research method used is descriptive qualitative research. The techniques used in data collection were interviews with people involved in managing village funds in the Suci Village, observation or observing field conditions and documentation in the form of official documents and photos of activities owned by the Holy Village Government. The technique used in data analysis is using data reduction techniques, data presentation, and drawing conclusions. The location of the research was carried out in Suci Village, Manyar District, Gresik Regency.

The results of the study show that Village Fund Governance in Suci Village has been running well and in accordance with existing regulations, but in its implementation there are still some problems.

Keywords: Governance, Village Fund, Poverty