

# **TATA KELOLA DESA INKLUSI**

(Studi di Desa Bedali Kecamatan Lawang Kabupaten Malang  
Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur No. 3 Tahun 2013 Tentang  
Perlindungan dan Pelayanan Bagi Penyandang Disabilitas)

## **S K R I P S I**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Progam Sarjana

Disusun Oleh

**RENI PUJI ASTUTIK**  
18031000154



PROGAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2022

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **Tata Kelola Desa Inklusi (Studi di Desa Bedali  
Kecamatan Lawang Kabupaten Malang  
Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa  
Timur No. 3 Tahun 2013 Tentang Perlindungan  
dan Pelayanan Bagi Penyandang Disabilitas)**

Disusun Oleh : **RENI PUJI ASTUTIK**

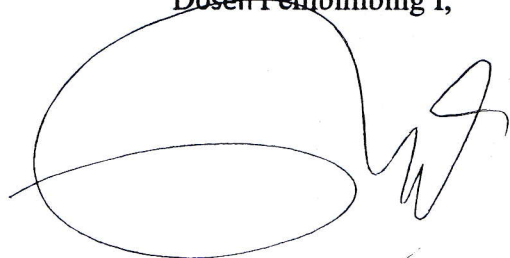
NIM : **18031000154**

Program Studi : **Administrasi Publik**

Fakultas : **ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Universitas : **MERDEKA MALANG**

Dosen Pembimbing I,



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Dosen Pembimbing II,



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Menyetujui,

Dekan,



DR. SUKARDI, M.Si

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi oleh RENI PUJI ASTUTIK ini telah Dipresentasikan

Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

Tanggal : 09 Februari 2022

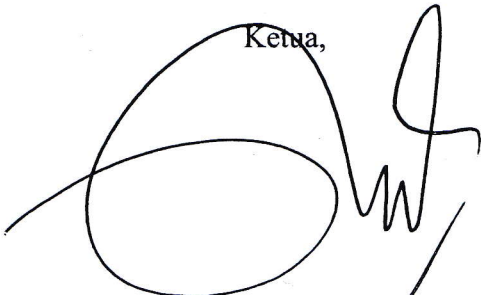
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Univeritas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

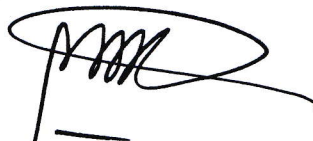
Ketua,

Sekretaris,

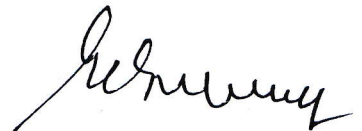
Anggota,



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si



DR. Sukardi, M.Si



Drs. Titot Edy Suroso, MS

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,



**DR. SUKARDI, M.Si**

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Reni Puji Astutik

NIM : 18031000154

Progam Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar Pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan segala konsekuensi menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan paal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor : Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang,  
Yang menyatakan



Reni Puji Astutik

**Motto :**

**“Apapun yang Menjadi Takdirmu, Akan Mencari Jalannya Menemukanmu”**

**- Ali bin Abi Thalib**

**“Kerja Ikhlas, Kerja Tuntas, Kerja Amaliah”**

**“Yakin Usaha Sampai”**

Kupersembahkan Kepada :

Kedua Orang Tua Beserta Keluarga Besar

Teman-Teman HMI Unmer Malang Khususnya Komisariat Fisip

Teman-Teman Seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2018

Dan Almamaterku Universitas Merdeka Malang

## **KATA PENGANTAR**

Segala Puji Bagi Allah SWT Tuhan Semesta Alam atas segala rahmatnya dengan memberikan nikmat Islam, nikmat Kesehatan, nikmat umur serta hidayah yang tiada henti-hentinya mengingatkan kepada jalan yang benar sehingga Alhamdulillah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Tata Kelola Desa Inklusi (Studi Kasus di Desa Bedali Kecamatan Lawang Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Perlindungan dan Pelayanan Bagi Penyandang Disabilitas) dengan segala usaha jerih payah semangat dan komitmen sehingga dapat selesai dengan baik.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang dan merupakan tugas akhir sebagai syarat memperoleh Gelar sarjana Administrasi Publik. Kemudian dalam penulisan skripsi ini penulis mendapatkan banyak hal dari segi ilmu yang menjadi modal pengalaman secara pribadi bagi penulis tentu itu berkat dari berbagai dukungan dari pihak yang selalu mendukung dan memotivasi hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi. Oleh karena itu penulis menyampaikan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Sukardi M. Si, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosiasl dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M. Si, selaku ketua Progam Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

3. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M. Si selaku Dosen Pembimbing I yang selalu memberikan semangat serta arahan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan motivasi serta saran sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dewi Buyati selaku Kepala Desa Bedali yang sudah membantu memberikan informasi berupa data sehingga memudahkan penulis dalam menyusun skripsi ini.
6. Bapak Kertaningtyas selaku Ketua Pembina Lingkar Sosial Indonesia yang telah meluangkan waktu memberikan informasi sehingga memudahkan penulis menyusun skripsi ini.
7. Ibu Widi sugiarti selaku Sekretaris Jendral Lingkar Sosial Indonesi yang telah sabar dan telaten untuk memberikan informasi sehingga memudahkan penulis menyusun skripsi ini.
8. Kepada Kader-kader Posyandu Disabilitas yang telah meluangkan waktu memberikan informasi sehingga memudahkan penulis menyusun skripsi ini.
9. Kepada kedua orang tua beserta saudara kakak, adik terimakasih banyak atas segala doa dan dukungan yang tak terhingga yang mampu menuntun untuk tetap maju dan terus berjuang.
10. Kepada teman-teman Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Koorkom Merdeka Malang lebih khususnya teman-teman seperjuangan Komisariat Fisip yang

selalu mengajak untuk belajar berproses serta pengalaman yang luar biasa dari suka maupun duka.

11. Kepada semua teman-teman yang tak bisa disebutkan satu-satu namanya yang telah memberikan dukungan serta pembelajaran yang luar biasa sehingga menambah kesan indah selama menempuh jalan perkuliahan hingga saat ini.
12. Kepada teman seperjuangan Nazlah Ridha Najar yang mau berjuang bersama dalam keadaan senang maupun susah dan telah berjuang bersama untuk menyelesaikan semua tanggung jawab yang ada di kampus maupun diluar kampus.

Permohonan maaf penulis ucapkan jika dalam penyusunan skripsi etrdapat kekurangan, kekeliruan dan kekhilafan yang kurang berkenan. Harapnya semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi semua orang Amin.

Malang,

Penulis



## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI.....	iii
MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
ABSTRACT .....	iv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	7
2.1 Disabilitas .....	7
2.1.1 Pengertian Disabilitas .....	7
2.1.2 Ragam Penyandang Disabilitas .....	8
2.2 Desa Inklusi .....	8
2.2.1 Pengertian Desa Inklusi .....	8
2.2.2 Penyelenggaraan Desa Inklusi .....	9
2.3 Tata Kelola .....	13
2.3.1 Pengertian Tata Kelola.....	13
2.3.2 Implementasi Tata Kelola.....	14
2.3.3 Unsur-Unsur Tata Kelola.....	15
2.4 Tata Kelola Desa Inklusi .....	22
2.4.1 Indikator Desa Inklusi.....	22

2.4.2	Fungsi Manajemen.....	25
BAB III METODE PENELITIAN.....		27
3.1	Jenis Penelitian .....	27
3.2	Fokus Penelitian .....	27
3.3	Sumber Informasi .....	29
3.4	Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.5	Teknik Analisis Data .....	33
3.6	Lokasi Penelitian .....	35
3.7	Jadwal Penelitian .....	36
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		37
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	37
4.1.1	Sejarah Singkat Desa Bedali Kecamatan Lawang.....	37
4.1.2	Visi dan Misi.....	38
4.1.3	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Bedali Kecamatan Lawang.....	40
4.1.4	Letak Geografis.....	47
4.1.5	Penduduk .....	48
4.1.6	Tempat Ibadah Desa Bedali.....	54
4.1.7	Potensi Sumber Daya Alam Desa Bedali .....	55
4.2	Penyajian Data.....	59
4.2.1	Perencanaan Pembentukan Desa Inklusi Desa Bedali.....	59
4.2.2	Pengorganisasian Desa Inklusi Desa Bedali .....	66
4.2.3	Pelaksanaan Desa Inklusi Desa Bedali .....	75
4.2.4	Pengawasan Kegiatan Desa Inklusi Desa Bedali.....	83
4.2.5	Faktor Pendukung dan Penghambat Tata Kelola Desa Inklusi.....	87
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian.....	89
4.3.1	Perencanaan Desa Inklusi Desa Bedali.....	89
4.3.2	Pengorganisasian Desa Inklusi Desa Bedali .....	91
4.3.3	Pelaksanaan Desa Inklusi Desa Bedali .....	92
4.3.4	Pengawasan Desa Inklusi Desa Bedali .....	94

4.3.5 Faktor Pendukung dan Penghambat Tata Kelola Desa Inklusi.....	95
BAB V PENUTUP.....	97
5.1 Kesimpulan.....	97
5.2 Saran-saran .....	101
DAFTAR PUSTAKA .....	103
Lampiran-Lampiran .....	106

## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian.....	36
Tabel 4. 1 Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin dan usia.....	49
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	50
Tabel 4. 3 Penduduk Penyandang Disabilitas .....	51
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Mata Pencaharian .....	52
Tabel 4. 5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Mata Pencaharian Ternak dan Industri Kecil.....	53
Tabel 4. 6 Tempat Ibadah Desa Bedali .....	54
Tabel 4. 7 Sumber Daya Alam Desa Bedali .....	55
Tabel 4. 8 Sumber Daya Sosial Desa Bedali.....	57
Tabel 4. 9 Sumber Daya Ekonomi Desa Bedali.....	58
Tabel 4. 10 Rencana Kegiatan Desa Inklusi .....	65
Tabel 4. 11 Bentuk Rapat Koordinasi .....	72
Tabel 4. 12 Progam Kegiatan Desa Inklusi.....	76
Tabel 4. 13 Bentuk Pengawasan Desa Inklusi .....	85

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Tiga Jalan Pemberdayaan Masyarakat .....	12
Gambar 3. 1 Komponen-Komponen Analisis dan Metode Interaktif.....	35
Gambar 4. 1 Balai Desa Bedali.....	37
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi.....	40
Gambar 4. 3 Peta Wilayah Desa Bedali .....	47
Gambar 4. 4 Struktural Organisasi Linksos .....	70
Gambar 4. 5 Rapat Bersama Pemerintah Desa .....	74
Gambar 4. 6 Rapat Internal Linksos .....	74
Gambar 4. 7 Rapat Bersama Kader Posyandu Disabilitas .....	74
Gambar 4. 8 Poster Kegiatan Posyandu Disabilitas.....	78
Gambar 4. 9 Kegiatan Posyandu Disabilitas.....	79
Gambar 4. 11 Produk Kain Batik.....	82
Gambar 4. 10 Produk Kopi .....	82

## ABSTRAKSI

**Reni Puji Astutik** – 18031000154, Tata Kelola Desa Inklusi (Studi di Desa Bedali Kecamatan Lawang Kabupaten Malang Berdasarkan Perda Jatim No. 3 Tahun 2013 Tentang Perlindungan dan Pelayanan Bagi Penyandang Disabilitas) di bawah bimbingan **Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si** dan **Dra. Hj. Chayatin, M.Si**

Desa bagian unit terkecil dalam tata kelola pemerintahan di Indonesia yang selalu diasosiasikan dengan dua gambaran utama yaitu secara sosiologi dilihat sebagai komunitas dalam kesatuan geografis, dan desa sering diidentikan dengan organisasi kekuasaan. Masyarakat memiliki peran sebagai subyek pembangunan yang tentunya ikut berperan dalam kehidupan sosial, baik sebagian ataupun utuh yang didalamnya termasuk penyandang disabilitas. Namun tidak dapat dipungkiri bahwa kehidupan masyarakat masih sering terdapat perbedaan yang menjadikan seseorang atau kelompok tidak dapat berperan dalam kehidupan sosial. Stigma negatif sering dikaitkan penyandang disabilitas dipandang sebagai beban bagi keluarga atau masyarakat sekitar. Penelitian ini memiliki tujuan mendiskripsikan tata kelola desa inklusi serta menjelaskan faktor pendukung dan penghambat dalam tata kelola desa inklusi dengan menggunakan metode penelitian kualitatif dengan teknik analisis data berdasarkan hasil wawancara narasumber yang berasal dari Perangkat Pemerintah Desa Bedali, Ketua Lingkar Sosial Indonesia, Kader Posyandu Disabilitas, dan penyandang disabilitas. Hasil dari penelitian ini menjelaskan tata kelola desa inklusi mulai dari tahap perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan, dan pengawasan apakah sudah sesuai dengan tujuan awal desa inklusi yaitu desa yang mampu memberikan pelayanan ramah terhadap penyandang disabilitas terutama dalam pelayanan dasar seperti pendidikan dan kesehatan serta memberikan kesempatan yang sama kepada penyandang disabilitas tanpa adanya diskriminasi sosial.

**Kata kunci :** Pengelolaan, desa inklusi, pembangunan, disabilitas

## **ABSTRACT**

*The village is the smallest unit in governance in Indonesia which is always associated with two main images, namely sociologically it is seen as a community in a geographical unit, and the village is often identified with a power organization. The community has a role as the subject of development which of course plays a role in social life, either partially or completely, which includes persons with disabilities. However, it cannot be denied that people's lives often have differences that make a person or group unable to play a role in social life. Negative stigma is often associated with persons with disabilities being seen as a burden to their families or the surrounding community. This study has the aim of describing inclusive village governance and explaining the supporting and inhibiting factors in inclusive village governance using qualitative research methods with data analysis techniques based on interviews with sources from the Bedali Village Government Apparatus, Chair of the Indonesian Social Circle, Cadres of Posyandu with Disabilities, and persons with disabilities. The results of this study explain that inclusive village governance starts from the planning, organizing, implementing, and monitoring stages whether it is in accordance with the initial goals of inclusive villages, namely villages that are able to provide friendly services to persons with disabilities, especially in basic services such as education and health and provide opportunities that are good for people with disabilities. equally to persons with disabilities without any social discrimination.*

**Keyword** : *Management, inclusive village, development, disability*