

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBANGUNAN RUMAH LAYAK HUNI
DI DESA JEDONG KECAMATAN WAGIR KABUPATEN MALANG**

**(Studi Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 14
Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perumahan Dan Kawasan
Permukiman)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana**

Disusun oleh

OKTAVIANUS YOCAN REGINALDO

18031000143



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBANGUNAN RUMAH LAYAK HUNI** (Studi Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perumahan Dan Kawasan Permukiman Di Desa Jedong Kecamatan Wagir Kabupaten Malang)

Disusun Oleh : Oktavianus Yocan Reginaldo

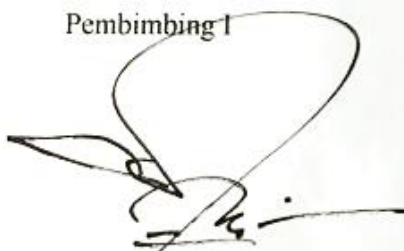
NIM : 18031000143

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Pembimbing I



$\frac{29}{6}$ Dr. Catar Wahyudi, MA

Pembimbing II



Adhinda Dewi Agustine, S.AP, M.AP

Menyetujui

Dekan Fisip Unmer Malang,



Bukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi Oleh Oktavianus Yocan Reginaldo ini telah Dipresentasikan Di Hadapan

Tim Penguji

Hari : Jumat

Tanggal : 15 Juli 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Susunan tim penguji

Ketua



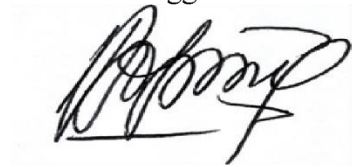
Dra. Hj. Umi Chayatin. M.Si

Sekretaris



Dr. Hj. Sri Hartini
Djatmikowati, M.Si

Anggota



Adhinda Dewi Agustine
S.AP, M.AP

Mengesahkan

Dekan Fisisp Unmer Malang



Dr. Sukardi, M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang Bertanda Tangan dibawah Ini :

NAMA : Oktavianus Yocan Reginaldo

NIM : 18031000143

Program Studi : Admintrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar- benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum perna diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada nasjah ini, selalu disebutkan sumber refrensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dengan segala konsekuensi yang menyertai termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sisdiknas Pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan melalui keputusan Dekan Fisip Unmer Malang Nomor : Kep.12.A/FISIP/UM/VII/tanggal 7 juli 2016.

Malang,10 Juni 2022

Yang Menyatakan



Oktavianus Yocan Reginaldo

MOTTO

“Success is nothing free, if you want to be successful you have to pay for it”

Kupersembahkan Kepada

**Ayah
Ibu
Adik
Keluarga Besar
Almamater**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, karena hanya atas penyelenggaraan kasih dan cinta-Nya yang senantiasa menyertai dan membimbing seluruh langkah dan perjalanan hidup penulis teristimewa dalam penyusunan tugas akhir sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan tugas akhir ini dengan judul, “ IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBANGUNAN RUMAH LAYAK HUNI DI DESA JEDONG KECAMATAN WAGIR KABUPATEN MALANG ” (Studi Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perumahan Dan Kawasan Permukiman) sebagai tugas akhir untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S.AP) pada program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik dengan baik dan tepat waktu.

Penulis menyadari bahwa, segala kenangan indah yang telah terlewati sampai pada penyelesaian penulisan Tugas Akhir ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Anwar Sanusi, SE, M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Dr. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

3. Bapak Chandra Dinata,S.Sos.,MPA selaku Ketua Jurusan S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
4. Bapak Dr. Catur Wahyudi, MA selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis.
5. Ibu Adhinda Dewi Agustine,S.AP,M.AP selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis
6. Bapak/Ibu asisten Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
7. Seluruh civitas akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
8. Bapak Bambang Hermanto Selaku Kepala Desa Jedong yang telah memberikan ijin penelitian.
9. Ayahanda Longginus Vens dan Ibunda tercinta Veronika Mindus, yang atas kasih dan sayangnya memberikan dukungan, doa dan motivasi dan selalu mendambakan keberhasilanku.
10. Adikku yang tercinta Leonardus Yoman yang menanti keberhasilanku.
11. Keluarga Besar Suku Maro, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.
12. Untuk teman-teman S1 Administrasi Publik terima kasih atas bantuan dan dukungannya.
13. Untuk teman-teman Crew Timor Jaya terimakasih untuk kebersamaan, susah dan senang selama ini.

Sebagai insan ciptaan Tuhan yang tidak pernah luput dari kekurangan dan kekeliruan, penulis juga menyadari bahwa laporan Tugas akhir ini masih jauh dari sebuah kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan rendah hati mohon maaf dan mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif. Akhirnya, semoga tugas ini dapat memberikan setitik manfaat bagi kita semua.

Malang, 10 Juni 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI	7
2.1 Kajian Penelitian Terdahulu	7
2.2 Kerangka Teori	11
2.2.1 Kebijakan Publik.....	11
2.2.2 Implementasi	12
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	13
2.2.4 Pendekatan Implementasi.....	14
2.2.5 Konsep Dalam Implementasi Kebijakan.....	15
2.3 <i>New Public Service</i>	16
2.3.1 Pengertian <i>New Public Service</i>	16
2.3.2 Prinsip-Prinsip <i>New Public Service</i>	18
2.4 Model Implementasi George C. Edwards III.....	19
2.5 Teori Kemiskinan	21
2.5.1 Dimensi Kemiskinan.....	22

2.6	Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perumahan Dan Kawasan Permukiman	23
2.7	Kriteria Kepala Keluarga Yang Layak Menerima Bantuan Rumah Layak Huni	28
2.8	Pengertian Rumah Layak Huni	29
2.8.1	Rumah Tinggal Tidak Layak Huni.....	31
2.8.2	Standar Yang Dijadikan Dalam Program Pembangunan Rumah Layak Huni.....	32
2.9	Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN		35
3.1	Pendekatan Dan Jenis Penelitian.....	35
3.2	Lokasi Penelitian.....	35
3.3	Fokus Penelitian.....	35
3.4	Jenis Dan Sumber Data	37
3.4.1	Jenis Data	37
3.4.2	Sumber Data	37
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.5.1	Observasi.....	37
3.5.2	Wawancara	38
3.5.3	Dokumentasi.....	39
3.6	Teknik Analisis Data.....	40
3.7	Informan Penelitian	40

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	43
4.1 Gambaran Umum Desa Jedong.....	43
4.1.1 Kondisi Geografis	43
4.1.2 Kondisi Demografis.....	44
4.1.3 Struktur Organisasi	47
4.2 Penyajian Data	48
4.2.1 Implementasi Program Pembangunan Rumah Layak Huni di Desa Jedong Kecamatan Wagir Kabupaten Malang.....	48
4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Implementasi Program Pembangunan Rumah Layak Huni.....	62
4.2.3 Dampak Program Pembangunan Rumah Layak Huni di Desa Jedong.....	66
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	68
4.3.1 Analisis Tahapan Implementasi Program Pembangunan Rumah Layak Huni Berdasarkan Fakta.....	68
4.3.2 Analisis Implementasi Program Pembangunan Rumah Layak Huni.....	71

4.3.3	Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Implementasi	
	Program Pembangunan Rumah Layak Huni.....	76
4.3.4	Dampak Program Pembangunan Rumah Layak Huni	
	Di Desa Jedong.....	78
BAB V	PENUTUP.....	80
5.1	Kesimpulan	80
5.2	Saran	81
DAFTAR PUSTAKA.....		83
LAMPIRAN.....		86

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbedaan Dan Persamaan Penelitian Terdahulu	10
Tabel 2.2 Model Kerangka Pemikiran.....	33
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Jedong Kecamatan Wagir Kabupaten Malang tahun 2022.....	44
Tabel 4.2 Penduduk Menurut Pendidikan	45
Tabel 4.3 Penduduk menurut mata pencaharian.....	46
Tabel 4.5 Nama KK yang Mendapatkan Bantuan Rumah layak Huni Tahun 2015-2019	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Jedong KecamatanWagir Kabupaten Malang	47
Gambar 4.2 Wawancara dengan kepala Desa Jedong	89
Gambar 4.3 Wawancara dengan kaur pembangunan Desa Jedong.....	89
Gambar 4.4 Wawancara dengan Bapak Solikin penerima bantuan	90
Gambar 4.5 Wawancara dengan Bapak Musia penerima bantuan	90
Gambar 4.6 Wawancara dengan Bapak Tayep penerima bantuan	91
Gambar 4.7 Wawancara dengan Bapak Sunario penerima bantuan	91
Gambar 4.8 wawancara dengan Ibu marnan penerima bantuan.....	92

DAFTAR LAMPIRAN

Surat Keterangan Hasil Plagiasi.....	86
Surat Penunjukan Dosen Pembimbing.....	87
Berita Acara Bimbingan Skripsi	88
Hasil Dokumentasi Penelitian.....	89

ABSTRAK

Oktavianus Yocan Reginaldo, NIM, 18031000143. Skripsi , Implementasi Program Pembangunan Rumah Layak Huni (Studi Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perumahan Dan Kawasan Permukiman Di Desa Jedong Kecamatan Wagir Kabupaten Malang). Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Pembimbing I : Dr. Catur Wahyudi, MA, Pembimbing II : Adhinda Dewi Agustine , S.AP,M.AP.

Penelitian ini dilatar belakangi oleh proses pencairan dana dan proses pembangunan tidak memiliki kapasitas waktu yang jelas. Masih terkendalanya pelaksanaan program pembangunan rumah layak huni yang kurang sesuai dengan petunjuk teknis pelaksanaan. Sosialisasi mengenai program pembangunan rumah layak huni belum berjalan optimal. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi program pembangunan rumah layak huni di Desa Jedong. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori implementasi kebijakan menurut George C. Edward III yaitu komunikasi,sumber daya,disposisi,struktur birokrasi. Adapun metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik analisis data penelitian menggunakan analisis data Miles dan Humberman. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program pembangunan rumah layak huni di Desa Jedong secara tahapan implementasi sudah tepat sasaran sesuai dengan peraturan yang berlaku. Hal ini di lihat mulai dari pendataan,penetapan,pelaksanaan,pembiayaan serta evaluasi. Sedangkan secara implementasi ada faktor penghambat yakni kurangnya kreatifitas serta keterampilan masyarakat yang menerima bantuan rumah layak huni serta kurangnya komunikasi antara pemerintah Desa dan masyarakat yang menyebabkan program pembangunan rumah layak huni tidak berjalan sesuai dengan output dari kebijakan itu sendiri.

Kata Kunci: Program Pembangunan Rumah Layak Huni, Implementasi Kebijakan.

ABSTRACT

Oktavianus Yocan Reginaldo, NIM, 18031000143. Thesis, Implementation of a Decent Housing Development Program (Study on the Implementation of Government Regulation of the Republic of Indonesia Number 14 of 2016 concerning Implementation of Housing and Settlement Areas in Jedong Village, Wagir District, Malang Regency). Public Administration Studies Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang. Advisor I : Dr. Catur Wahyudi, MA, Advisor II : Adhinda Dewi Agustine, S.AP, M.AP.

This research was motivated by the disbursement of funds and the development process that did not have a clear time capacity. There are still obstacles in the implementation of the housing development program that is not in accordance with the technical implementation instructions. Socialization regarding the housing development program has not run optimally. The purpose of this study was to determine the implementation of the housing development program in Jedong Village. The theory used in this research is the theory of policy implementation according to George C. Edward III, namely communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The method used is a qualitative method with a descriptive approach. The research data analysis technique uses Miles and Humberman data analysis. The results showed that the implementation of the housing development program in Jedong Village had not run optimally. This can be seen from the incomplete involvement of parties related to the development program for habitable houses as implementers, there are still implementers whose understanding is limited, and the socialization of the housing development program has not fully touched the community. The researcher provides suggestions regarding this research, namely that the village government must have a clear commitment and responsibility for the implementation of the program, so that the housing assistance program can run optimally.

Keywords: Decent Housing Development Program, Policy Implementation.