

# **IMPLEMENTASI DANA DESA**

(Studi Implementasi Kebijakan Dana Desa Di Desa Capang Kecamatan Purwodadi  
Kabupaten Pasuruan Melalui Peraturan Bupati No.4 Tahun 2021 Tentang Tata Cara  
Pembagian Dan Penetapan Rincian Dana Desa)

## **SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh :

**MEYTRIN LUCIAWATI**

18031000043



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

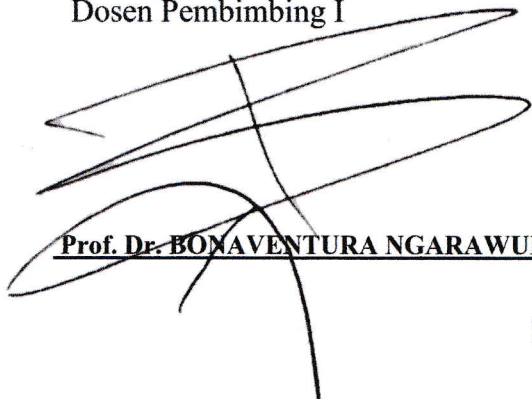
**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

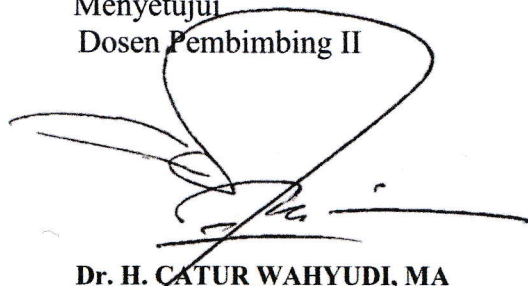
1. Judul : **Implementasi Dana Desa**  
(Studi Implementasi Kebijakan Dana Desa Di Desa Capang Kecamatan Purwodadi Kabupaten Pasuruan Melalui Peraturan Bupati No.4 Tahun 2021 Tentang Tata Cara Pembagian Dan Penetapan Rincian Dana Desa)
2. Nama : MEYTRIN LUCIAWATI
3. NPK : 18031000043
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Universitas : Merdeka Malang

Menyetujui  
Dosen Pembimbing I



Prof. Dr. BONAVENTURA NGARAWULA, MS

Menyetujui  
Dosen Pembimbing II



Dr. H. CATUR WAHYUDI, MA

Menyetujui

Dekan,



DR. SUKARDI, M.Si

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh MEYTRIN LUCIAWATI ini telah di  
presentasikan diHadapan Tim Penguji

Hari : Kamis

Tanggal : 10 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

UniversitasMerdeka Malang

Ketua

Drs. H. BAMBANG NOORSETYA, M.Si

Sekretaris,

Dra. Hj. UMI CHAYATIN, M., Si

Anggota,

Drs. TITOT EDY SUROSO,

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,

DR. SUKARDI, M.Si

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : MEYTRIN LUCIAWATI  
NPM : 18031000043  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebut sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh Keputusan Dekan Fisip Unmer Malang Nomor; Kep.12A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016.

Malang, 20 Januari 2022

Yang Menyatakan

  
Meytrin Luciwati

## **Motto :**

Pada akhirnya aku semakin memahami bahwa tiada satupun yang tersisah menemani kehidupan seseorang insan kecuali rabbnya semata. Dialah yang sejatinya yang menjadi tumpuan dan puncak segala harapan.

“Wahai orang-orang yang beriman!jika kamu bertaqwa kepada Allah, niscaya dia akan memberikanmu furqan (kemampuan membedakan antara yang haq dan yang bathil) kepadamu dan menghapus segala kesalahanmu dan mengampuni segala (dosa-dosa)mu. Allah memiliki karunia yang besar” (QS.Al-Anfal:29).

Kupersembahkan Kepada:

Alm Abah,Ummah

Keluarga besar

Mas Hammad

Almamaterku

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas rahmatnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Pengelolaan Dana Desa Sebagai Peningkatan Pembangunan Masyarakat. (Studi Implementasi Kebijakan Dana Desa di Desa Capang Kecamatan Purwodadi Kabupaten Pasuruan Melalui Peraturan Bupati No.4 Tahun 2021 Tentang Tata Cara Pembangian dan Penetapan Rincian Dana Desa)” guna melengkap tugas dan memenuhi syarat bagimahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang untuk mencapai gelar sarjana Administrasi Publik. Dalam penyusunan skrpsi ini, tentunya tdak terlepas dar bantuan yang diberikan oleh beberapa pihak, mulai pengajuan judul, penyusunan proposal, maupun persiapan dan pelaksanaan penelitian serta penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesarbesarnya kepada :

1. Bpk. Prof. Anwar Sanusi. S.E selaku Rektor Unversitas Merdeka Malang
2. Bpk. Dr. Sukardi, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin. M.Si Selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Bpk. Prof. Dr. Bonaventura Ngarawulan. MS Selaku Dosen PembimbingI yang selaku sabar dan selalu memberikan arahan yang baik kepada saya
5. Bpk. Dr. H. Catur Wahyudi. MA Selaku Dosen Pembimbing II yang selalu memberikan waktunya ditengah kesibukan dan salah satu dosen yang saya ingat dengan selalu memberikan kebahagiaan bagi mahasiswanya dengan senyumanya yang manis.
6. Kepada dosen wali dan seluruh dosen dilingkungan FISIP UNMER Malang Prodi

## Administrasi Publik

7. Bpk. Yahya selaku Kepala Desa Capang yang telah memberikan ijin untuk penelitian ini.
8. Bpk. Moh Mustofa selaku Sekretaris Desa Capang Sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini.
9. Bpk. Fathul Muin selaku Bendahara Desa Capang sebagai Narasumber Terpenting dalam penelitian ini.
10. Seluruh Perangkat Desa dan Masyarakat Desa Capang yang selalu memberikan dukungan menyelesaikan skripsi ini.
11. Keluarga saya Mbah Umi Zaenab, Ibu atau Umi Tercinta Lilis Setiyowati, dan ayah sambung saya Abdul Wahid yang selalu memberikan semangat, dukungan dan do'a sehingga skripsi ini lancar hingga selesai.
12. Keluarga para kakak sepupuh saya Adinda Alisa salsabilah, Alfin Maulana Assegaf, Alsa syainal Alisi, Udsi Mifbahatul, Eka Dewi, Feby Adi, Sintya Devi, dan Krucil saya Rohit, Aura, Syahibah, Sayca, Mutia yang telah memberikan banyak semangat dan dukungan hingga doasehingga skripsi ini berjalan dengan baik.
13. Keluarga Besar saya yaitu Budeh Hj. Lastri, Abah Alif Makluf, Budeh wiwik widayanti, Tante Siti Halimah yang telah memberikan banyak semangat dan dukungan hingga doa sehingga skripsi ini berjalan dengan baik.
14. Terimakasih Mas Ahmad Hammad Sajidin yang telah memberikan banyak begitu penyemangat dan kasih sayang tempat curhat tempat sambat serta dukungan sehingga peneliti mampu melewati semua masalah dalam penyusunan skripsi ini  
**I Love you.**
15. Terimakasih saudara seperjuangan Fahmi Aulia Rahman yang lebih banyak memberikan motivasi saling support dan Rengganis Dwi, Riko yosep, Erni

widiartini yang telah memberikan begitu banyak waktunya dalam 3.5 tahun ini saling menyemangati terus hingga doa sehingga skripsi ini berjalan dengan baik.

16. Terimakasih Mawardika Dwi Saputri dan Rochy Maulana ke dua orang yang saya kenal dari awal masuk kulia sudah seperti keluarga baiknya yang selalu memberikan banyak masukan dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini hingga berjalan dengan baik dan lancar.
17. Terimakasih Theresia Gloria Kaunang, Mahargita Ayu, Frederika Laura Tajong, Ririn Astutik, dan Karlina Deva teman kelas A Administrasi Publik selama 3.5 Tahun yang selalu saling support dalam pengerjaan tugas kulia hingga skripsi.
18. Terimakasih sahabat saya mulai dari SMP hingga saat ini Virda Urvia walaupun pernah berantem tapi kita udah ngak boleh berantem lagi karena udah dewasa dan terimakasih dalam pengerjaan skripsi ini telah menemani peneliti untuk berkulineran terus hingga menjadi tamabah gemuk.
19. Bagi diriku sendiri yang telah kuat dan sabar walaupun sering tiap tengahmalam nangis sendiri didalam kamar memikirkan tentang hidupan selalu memikirkan kesuksesan dalam hidup dan selalu diberi kekuatan oleh Allah.swt dalam menghadapi rintangan sehingga mampu menunjukkan dan bertahan bahwa bisa kuat dengan versi diri sendiri.

Malang, 20 Januari 2022

Meytrin Luciwati



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xv</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1. 1 Latar Belakang.....	1
1. 2 Rumusan Masalah.....	6
1. 3 Tujuan Penelitian.....	6
1. 4 Manfaat Penelitian.....	7

### **BAB II KERANGKA DASAR TEORI**

2.1 Kebijakan Publik	
2.1.1 Teori Kebijakan Publik.....	8
2.1.2 Tahapan-Tahapan Kebijakan Publik.....	16
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Implikasi dan Tahap Implementasi.....	18
2.3 Kemiskinan	
2.3.1 Pengertian Kemiskinan.....	17

2.3.2	Penyebab Kemiskinan .....	18
2.3.3	Pengetasan Kemiskinan.....	19
2.4	Pembangunan Desa	
2.4.1	Prinsip Pembangunan Desa .....	20
2.4.2	Penyusunan Rencana Pembangunan Desa .....	22
2.5	Pemberdayaan Desa	
2.5.1	Pengertian Pemberdayaan Desa .....	23
2.5.2	Arah Pemberdayaan Desa .....	23
2.5.3	Prinsip-Prinsip Pemberdayaan Desa .....	25
2.6	Dana Desa	
2.6.1	Pengertian Dana Desa .....	25
2.6.2	Tujuan Dana Desa .....	26
2.6.3	Dasar Hukum Pengaturan Desa dan Dana Desa .....	27
2.6.4	Prinsip Penggunaan Dana Desa.....	28
2.7	Implementasi Dana Desa	
2.7.1	Pembentukan Pelaksanaan Kegiatan .....	29
2.7.2	Penyusunan dan Penetapan Pembangunan Dana Desa .....	30
2.7.3	Pencairan Dana Desa.....	30
2.7.4	Pembinaan dan pengawasan.....	31
2.7.5	Evaluasi Kegiatan Pembangunan Dana Desa.....	31

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1	Jenis Penelitian .....	32
3.2	Fokus Penelitian.....	33
3.3	Teknik Sampel .....	35
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.5	Metode Analisis .....	42
3.6	Lokasi Penelitian.....	45
3.7	Jadwal Penelitian .....	46

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	
4.1.1 Gambaran Umum Desa Capang .....	47
4.1.2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa .....	50
4.1.3 Jumlah Penduduk .....	53
4.1.4 Kondisi Sosial Desa.....	61
4.1.5 Data Kemiskinan .....	66
4.1.6 Program Kemiskinan.....	67
4.1.7 Program Desa .....	69
4.1.8 Visi dan Misi Pemerintah Desa .....	73
4.2 Penyajian Data	
4.2.1 Implementasi Program Dana Desa .....	75
4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Implementasi Program Dana Desa.....	110
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian .....	120

## **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan .....	127
5.2 Saran .....	129

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>131</b>
-----------------------------	------------

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jadwal Penelitian Skripsi .....	46
Tabel 2 Nama Pejabat Pemerintahan Desa Capang .....	51
Tabel 3 Nama Badan Permusyawaratan Desa.....	53
Tabel 4 Nama Pengurus Karang Taruna Desa Capang .....	54
Tabel 5 Nama Pengurus PKK .....	55
Tabel 6 Nama Kelembagaan Desa Capang .....	56
Tabel 7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	57
Tabel 8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia .....	58
Tabel 9 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan .....	59
Tabel 10 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencarian Masyarakat .....	60
Tabel 11 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	61
Tabel 12 Jumlah Penduduk Berdasarkan Sarana Pendidikan.....	62
Tabel 13 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kesehatan.....	63
Tabel 14 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tempat Keibadahan .....	64
Tabel 15 Prasarana Perekonomian .....	65
Tabel 16 Pertanian Desa Capang.....	66
Tabel 17 Jumlah Kemiskinan Desa Capang.....	66
Tabel 18 Program Kemiskinan Desa Capang.....	68
Tabel 19 Realisasi Program Kerja Desa Tahun 2021.....	71
Tabel 20 Struktur Panitia Pelaksanaan Dana Desa.....	76
Tabel 21 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Tahun 2020 .....	86
Tabel 22 Tim Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa.....	83
Tabel 23 Pelaksanaan Musyawarah Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJMDes) Desa Capang.....	84

Tabel 24 Rencana Kegiatan Pemerintah Tahun 2021 .....	87
Tabel 25 Rincian Pencairan Dana Desa Tahun Anggaran 2021 Desa Capang.....	937
Tabel 26 Pelaksanaan Kegiatan Pemerintah Tahun 2021 .....	96
Tabel 27 Temuan Mengenai Monitoring dan Evaluasi Program Dana Desa Tahun Anggaran 2021 .....	106

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Macam-Macam Teknik Observasi .....	51
Gambar 2	Metode Penelitian Kualitatif Miles and Huberman .....	57
Gambar 3	Peta Desa Capang .....	61
Gambar 4	Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa Capang .....	65
Gambar 5	Wawancara Dengan Bapak Kepala Desa & Bapak Sekdes .....	78
Gambar 6	Kegiatan Musyawarah Pelaksanaan Rencana Pembangunan JangkaMenengah (RPJMDes) Desa Capang .....	84
Gambar 7	Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah.....	89
Gambar 8	Wawancara Dengan Kepala Urusan Keuangan .....	92
Gambar 9	Dokumentasi Pelaksanaan Kegiatan Program Dana Desa di Desa CapangKecamatan Purwodadi Kabupaten Pasuruan .....	98
Gambar 10	Laporan Pertanggungjawaban .....	109

## ABSTRAKSI

Meytrin Luciawati, 18031000043 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni Bonaventura Ngarawula dan Pembimbing II yakni Catur Wahyudi. Menyelesaikan Skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI DANA DESA” (Studi Kasus Implementasi Kebijakan Dana Desa di Desa Capang Kecamatan Purwodadi Kabupaten Pasuruan Melalui Peraturan Bupati No.4 Tahun 2021 Tentang Tata Cara Pembagian dan Penetapan Rincian Dana Desa).

Kemiskinan merupakan fenomena yang terjadi hampir diseluruh negara berkembang. Yang disebabkan karena ketidakseimbangan masyarakat untuk mengelenggarakan hidupnya sampai taraf yang dianggap manusiawi. Masalah besar yang dihadapi negara berkembang adalah kemiskinan sehingga terjadi ketidakmeratanya distribusi pendapat memicu terjadinya ketimpangan pendapatan yang merupakan awal dari munculnya masalah kemiskinan. Maka dari itu pemerintah berupaya penuh dalam mengatasi kemiskinan terutama kemiskinan di Desa dengan salah satu cara yaitu mengalokasikan dana desa yang meliputi berbagai program-program pembangunan serta program pemberdayaan masyarakat.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisa dan mendiskripsikan implementasi pengelolaan dana desa di Desa Capang Kecamatan Purwodadi Kabupaten Pasuruan. Dalam hal penelitian ini mempunyai tujuan yang mendasar yaitu memberikan pemahaman penuh tentang teori-teori implementasi kebijakan publik melalui intervensi program dan partisipasi masyarakat.

Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan teknik dalam pengumpulan data meliputi wawancara, observasi, dan dokumentasi teknik yang digunakan dalam analisis data yaitu menggunakan teknik kondensasi data, penyajian data, penarikan kesimpulan. Lokasi penelitian yang di pilih sesuai judul skripsi yaitu: “Pengelolaan Dana Desa Sebagai Peningkatan Pembangunan Masyarakat” (Studi Kasus Implementasi Kebijakan Dana Desa Di Desa Capang Kecamatan Purwodadi Kabupaten Pasuruan Melalui Peraturan Bupati No.4 Tahun 2021 Tentang Tata Cara Pembagian Dan Penetapan Rincian Dana Desa)

Menurut hasil penelitian yang dilaksanakan di Desa Capang memperlihatkan tentang Pengelolaan Dana Desa di Desa Capang Kecamatan Purwodadi Sudah sangat berjalan dengan baik akan tetapi masih terdapat sedikit kendala atau permasalahan yang terjadi dalam pelaksanaannya program kegiatan dana desa tersebut.

Kata Kunci : Kemiskinan, Pengelolaan Dana Desa, Implementasi.

## ABSTRACTION

Meytrin Luciawati, 18031000043 was supervised by the First Supervisor, namely Bonaventura Ngarawula and the Second Supervisor, Catur Wahyudi. Completed Thesis with the title "IMPLEMENTATION OF VILLAGE FUND" (Case Study of Implementation of Village Fund Policy in Capang Village, Purwodadi District, Pasuruan Regency through Regent Regulation No. 4 of 2021 concerning Procedures for Development and Determination of Village Fund Details).

Poverty is a phenomenon that occurs in almost all developing countries. Which is caused by the imbalance of society to carry out their lives to a level that is considered human. The big problem faced by developing countries is poverty so that the inequality of income distribution triggers income inequality which is the beginning of the emergence of the problem of poverty. Therefore, the government makes full efforts to overcome poverty, especially poverty in the village by one way, namely allocating village funds which include various development programs and community empowerment programs.

The purpose of this study was to analyze and describe the implementation of village fund management in Capang Village, Purwodadi District, Pasuruan Regency. In this case, this research has a fundamental objective, namely to provide a full understanding of the theories of implementing public policy through program interventions and community participation.

This research method uses descriptive qualitative research methods using techniques in data collection including interviews, observations, and documentation of the techniques used in data analysis, namely using data condensation techniques, data presentation, and drawing conclusions. The research location chosen according to the thesis title is: "Management of Village Funds as an Improvement of Community Development" (Case Study of Implementation of Village Fund Policy in Capang Village, Purwodadi District, Pasuruan Regency through Regent Regulation No. 4 of 2021 concerning Procedures for Distribution and Determination of Village Fund Details ).

According to the results of research conducted in Capang Village, it shows that Village Fund Management in Capang Village, Purwodadi District, has been going very well but there are still few obstacles or problems that occur in the implementation of the village fund activity program.

Keywords: Poverty, Village Fund Management, Implementation.