

# **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI (BLT)**

(Suatu Studi Di Desa Gondanglegi Kulon, Kecamatan Gondanglegi, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Bupati (PERBUP) No.3 Tahun 2021 Kabupaten Malang)

## **SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh :

**MAWARDIKA DWI SAPUTRI**

18031000047



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI (BLT).**

(Suatu Studi Di Desa Gondanglegi Kulon, Kecamatan Gondanglegi, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Bupati (PERBUP) No.3 Tahun 2021 Kabupaten Malang)

Disusun Oleh : MAWARDIKA DWI SAPUTRI

NIM : 18031000047

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Universitas : MERDEKA MALANG

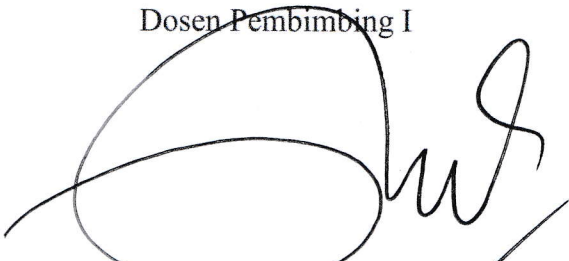
Disetujui pada tanggal: 27 Desember 2021

Menyetujui

Dosen Pembimbing I

Menyetujui

Dosen Pembimbing II



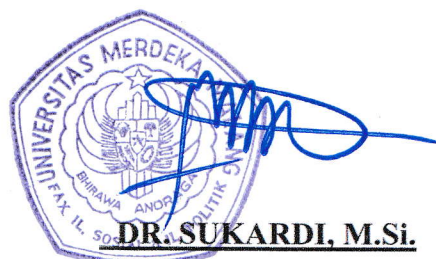
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Menyetujui,

D e k a n,



DR. SUKARDI, M.Si.

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh MAWARDIKA DWI SAPUTRI ini telah

Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

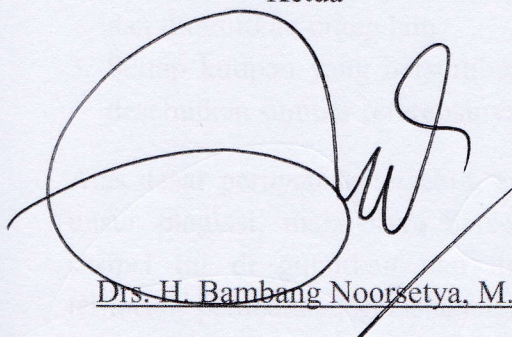
Hari : Rabu

Tanggal : 19 Januari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

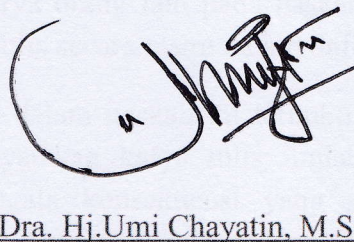
Universitas Merdeka Malang

Ketua



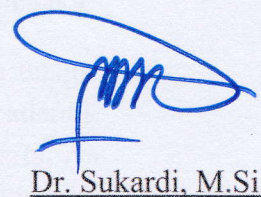
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris,



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

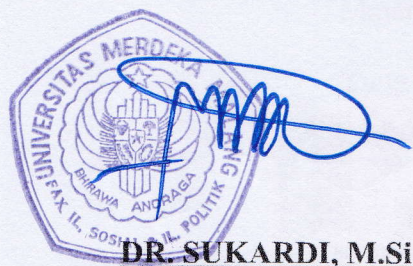
Anggota,



Dr. Sukardi, M.Si

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,



DR. SUKARDI, M.Si

## PERNYATAAN ORSINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : MAWARDIKA DWI SAPUTRI

NIM : 18031000047

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini di gugurkan dan dengan segala konsekuensi yang megertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 29 Desember 2021

Yang menyatakan



Mawardika Dwi Saputri

# MOTTO :

“ SUCCES IS AN ACHIEVEMENT. WHEREAS, STRUGGLING COULD BE SHOULD”

SUKSES ADALAH PENCAPAIAN NAMUN BERJUANG ADALAH KEHARUSAN~

(Surat Ath-Thalaq ayat 2-3)

“Barang siapa bertaqwa kepada allah maka dia akan menjadikan jalan keluar baginya. Dan memberinya rezeki dari jalan yang tidak ia sangka dan barang siapa yang bertawakkal kepada allah maka cukuplah allah baginya. Sesungguhnya allah melaksanakan kehendaknya. Dia telah menjadikan untuk setiap sesuatu kadarnya”

Kupersembahkan kepada:

Ayah Kuswandi, Ibu Endang

Almamaterku

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas rahmatnya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “ Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai (BLT) (Suatu Studi di Desa Gondanglegi Kulon Kecamatan Gondanglegi Kabupaten Malang berdasarkan Peraturan bupati No. 3 Kabupaten Malang)” guna melengkapi tugas dan memenuhi syarat bagi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang untuk mencapai gelar sarjana Administrasi Publik. Dalam penyusunan skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari bantuan yang diberikan oleh beberapa pihak, dari mulai pengajuan judul, penyusunan proposal, maupun persiapan dan pelaksanaan penelitian serta penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bpk. Prof. Anwar Sanusi, S.E selaku Rektor Universitas Merdeka Malang
2. Bpk. Dr. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dra.Hj.Umi Chayatin, M.Si selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II
4. Bpk. Drs. H.Bambang Noorsetya, M.Si selaku dosen pembimbing I yang dengan sabar dan selalu meluangkan waktunya ditengah kesibukannya
5. Kepada dosen wali dan seluruh dosen dilingkungan FISIP UNMER Malang Prodi Administrasi Publik
6. Bpk. H. Hasan Ashari selaku Kepala Desa Gondanglegi Kulon yang telah memberikan ijin untuk penelitian saya

7. Bpk Herry Hermawan S.H selaku panitia pelaksana BLT sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini.
8. Seluruh Perangkat Desa Gondanglegi Kulon yang selalu memberikan dukungan menyelesaikan skripsi ini.
9. Keluarga saya Ayah Kuswandi, Ibu Endang Suyahmi dan Kakak saya Lutfi Lafendi yang selalu memberikan semangat, dukungan dan do'a sehingga skripsi ini lancar hingga selesai.
10. Keluarga besar kedua, Ibu Dwi Wahyuning yang tidak henti-hentinya memberikan dukungan dan doa sehingga skripsi ini berjalan dengan baik
11. Terkasih Rochy Maulana yang sukarela memberikan waktu, kasih dan sayang, tenaga dan dukungan sehingga peneliti mampu melewati semua masalah dalam penyusunan skripsi ini.
12. Temanku Meytrin Luciawati yang selalu mendukung dan memberikan saran dalam kebaikan sehingga peneliti semangat dalam menyelesaikan skripsi.
13. Bagi diriku sendiri yang telah kuat dan sabar dalam menghadapi setiap rintangan dan mampu menunjukkan bahwa bisa hebat dengan versi sendiri.

Penulis menyadari, skripsi ini belumlah sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca sekalian sehingga bisa dijadikan pelajaran bagi penyusunan karya ilmiah yang lain.

Malang, 29 Desember 2021

Mawardika Dwi Saputri



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI .....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	viii
ABSTRAK .....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Secara Teoritis.....	6
1.4.1 Secara Praktis .....	7
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	8
2.1 Kebijakan Publik.....	8
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	8
2.1.2 Tujuan Kebijakan Publik .....	9
2.1.3 Ruang Lingkup Kebijakan Publik .....	9
2.1.4 Bentuk-bentuk Kebijakan Publik.....	9
2.1.5 Tahapan-tahapan Dalam Pembentukan Kebijakan Publik .....	10
2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	11
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	11

2.2.2 Fungsi Impelementasi Kebijakan Publik .....	11
2.2.3 Model-model Implementasi Kebijakan Publik .....	11
2.2.4 Tahapan Dalam Implementasi Kebijakan Publik .....	12
2.2.5 Hambatan Dalam Impelementasi Kebijakan Publik .....	12
2.3. Pemberdayaan Masyarakat.....	13
2.3.1 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat .....	13
2.3.2 Tujuan Pemberdayaan Masyarakat.....	13
2.3.3 Strategi Pemberdayaan .....	14
2.3.4 Tahapan-tahapan Pemberdayaan masyarakat .....	14
2.4 Kemiskinan.....	15
2.4.1 Pengertian Kemiskinan .....	15
2.4.2 Faktor-faktor Penyebab Kemiskinan .....	15
2.4.3 Pengentasan Kemiskinan .....	16
2.5 Bantuan Langsung Tunai .....	16
2.5.1 Pengertian Bantuan Langsung Tunai .....	16
2.5.2 Tujuan Dari Bantuan Langsung Tunai .....	18
2.5.3 Dasar Hukum Dan Pedoman Yang Menjadi Rujukan Dalam Pelaksanaan BLT-Dana Desa.....	18
2.6 Implementasi Bantuan Langsung Tunai.....	18
2.6.1 Pembentukan Panitia Pelaksana Bantuan Langsung Tunai .....	19
2.6.2 Kriteria Calon Bantuan Langsung Tunai .....	19
2.6.3 Pendataan Calon Penerima Bantuang Langsung Tunai.....	20
2.6.4 Penetapan Hasil Pendataan Calon Penerima Bantuan Langsung Tunai .....	20
2.6.5 Pencairan Bantuan Langsung Tunai .....	21
2.6.6 Pembinaan dan Pengawasan Calon Penerima Bantuan Langsung Tunai .....	21
2.6.7 Pelaporan dan Pertanggung Jawaban Bantuan Langsung Tunai .....	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>24</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	24
3.2 Fokus Penelitian .....	24
3.3 Informan Penelitian .....	26
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	27
3.5 Analisis Data .....	29
3.6 Lokasi Penelitian .....	30
3.7 Jadwal Penelitian.....	31

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	33
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	33
4.2 Penyajian Data.....	54
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian .....	84
 BAB V PENUTUP.....	 91
5.1 Kesimpulan.....	91
5.2 Saran.....	94
 LAMPIRAN	
DAFTAR PUSTAKA	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jadwal Penelitian.....	31
Tabel 2 Nama Pejabat Pemerintah Desa Gondanglegi Kulon .....	38
Tabel 3 Nama Pejabat BPDesa Gondanglegi Kulon.....	39
Tabel 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	41
Tabel 5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	42
Tabel 6 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan .....	43
Tabel 7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	44
Tabel 8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama .....	45
Tabel 9 Jumlah Sarana Pendidikan .....	46
Tabel 10 Bidang Kesehatan Desa Gondanglegi Kulon.....	47
Tabel 11 Jumlah Tempat Peribadahan .....	48
Tabel 12 Prasarana Ekonomi .....	49
Tabel 13 Pertanian Desa Gondanglegi Kulon.....	50
Tabel 14 Data Kemiskinan Desa Gondanglegi Kulon .....	51
Tabel 15 Program Kemiskinan Desa Gondanglegi Kulon.....	51
Tabel 16 Kelembagaan Desa Gondanglegi Kulon .....	52

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Realitas Kebijakan Publik .....	10
Gambar 2 Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai .....	23
Gambar 3 Skema Analisis Data .....	30
Gambar 4 Peta Desa Gondanglegi Kulon .....	35
Gambar 5 Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Gondanglegi Kulon .....	37
Gambar 6 Musyawarah RKPDes Desa Gondanglegi Kulon.....	55
Gambar 7 Susunan Panitia Pelaksana Bantuan Langsung Tunai.....	58
Gambar 8 Foto Pembentukan Panitia Pelaksana.....	59
Gambar 9 Validasi, Verifikasi, dan Penetapan Bantuan Langsung Tunai .....	65
Gambar 10 Tahap Penyaluran Anggaran Bantuan Langsung Tunai.....	67
Gambar 11 Mekanisme Pencairan Bantuan Langsung Tunai .....	68
Gambar 12 Penerima Bantuan Langsung Tunai .....	70
Gambar 13 Buku Tabungan Penerima Bantuan Langsung Tunai.....	71
Gambar 14 Laporan Pertanggungjawaban .....	74

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Daftar Calon Penerima Bantuan Langsung Tunai .....	96
Lampiran 2 Daftar Penerima Bantuan Langsung Tunai .....	105
Lampiran 3 Hasil Cek Plagiasi	
Lampiran 4 Surat Penelitian di Desa Gondanglegi Kulon Kecamatan Gondanglegi Kabupaten Malang	
Lampiran 5 Berita Acara Bimbingan Skripsi	

## ABSTRAKSI

Mawardika Dwi Saputri, 18031000047 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni H. Bambang Noorsetya dan Dan Dosen Pembimbing II Hj. Umi Chayatin. Menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGGSUNG TUNAI” (Suatu Studi Kasus di Desa Gondanglegi Kulon Kecamatan Gondanglegi Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Bupati (PERBUB) Nomor 3 Tahun 2021 Kabupaten Malang).

Kemiskinan menjadi masalah yang sudah lama dan sangat menjadi prioritas di setiap bangsa, bahkan bangsa Indonesia masih memiliki kantong-kantong kemiskinan, Menurut BPS kemiskinan mengalami peningkatan dari tahun ketahun pada tahun 2021 kemiskinan mencapai 276.580 Jiwa, diketahui bahwa semakin meningkatnya kemiskinan dikarenakan adanya wabah pandemi covid-19 pada tahun 2020 hingga saat ini. Dengan adanya wabah covid-19 tersebut pemerintah mengeluarkan beberapa kebijakan dalam pengentasan kemiskinan melalui beberapa program yang telah di tetapkan. Salah Satunya Batuan Langsung Tunai (BLT) Dana Desa yang menjadi sallah satu program pemerintah juga diatur oleh kementrian desa yang bersumber dari Dana Desa yang diperuntukkan untuk masyarakat miskin yang terdampak covid-19. Di tahun 2021 BLT Dana desa menjadi prioritas utama dalam penggunaan dana desa dalam rangka menganggulangi dampak covid-19. Prioritas penggunaan Dana Desa adalah pilihan program atau kegiatan yang didahulukan dan di utamakan dari pada pilihan kegiatan lainnya untuk dibiayai dengan Dana Desa seperti yang diatur dalam Peraturan Bupati Nomor 3 Kabupaten Malang Tahun 2021 tentang Tata Cara Penetapan Dan Rincian Dana Desa Pada Setiap Desa Serta Petunjuk Teknis Penggunaan Dana Desa Tahun Anggaran 2021. BLT Desa merupakkkkan sebuah pemberian berupa uang tunai kepada keluarga miskin maupun tidak mampu di Desa yang bersumber dari dana desa untuk mengurangi dampak ekonomi akibat adanya pandemi covid-19. BLT tersebut dilaksanakan selama 12 bulan mulai bulan yang dimualai pada bulan Januari hingga bulan Desember, Pemerintah mengeluarkan kebijakan melalui program tersebut berupaya untuk mengentaskan kemiskinan saat adanya wabah pandemi covid-19.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan maupun menganalisis Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai dan menganalisis faktor pendukung dan penghambat dalam pelaksanaanya di Desa Gondanglegi Kulon Kecamatan Gondanglegi Kabupaten Malang. Kegunaan penelitian ini adalah memberikan gagasan pemikiran dan beberapa teori tentang Implementasi Kebijakan Publik.

Metode penelitian yang digunakan ialah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik ini dengan cara pengumpulan data yang sebagaimana dilaksanakan seperti hal nya wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik yang digunakan dalam penellitian ini adalah analisis data yang artinya menggunakan teknik reduksi data, penyajian data, dan penarikan

kesimpulan. Lokasi penelitian yang dipilih adalah sesuai judul skripsi yaitu “Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai (Study Kasus di Desa Gondanglegi Kulon Kecamatan Gondanglegi Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 3 Kabupaten Malang Tahun 2021)”.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai di Desa Gondanglegi Kulon Kecamatan Gondanglegi Kabupaten Malang sudah berjalan dengan baik, akan tetapi masih ditemukan beberapa permasalahan yang terjadi di dalam pelaksanaannya terkait dengan kurangnya transparansi dari pihak Desa kepada masyarakat.

**Kata Kunci:** Kemiskinan, Covid-19, Pemerintah, Implementasi BLT Dana Desa.



## ABSTRACTION

Mawardika Dwi Saputri, 18031000047 was supervised by Advisor I, namely H. Bambang Noorsetya and Dan Lecturer II Hj. Umi Chayatin. Completed a thesis entitled "IMPLEMENTATION OF CASH DIRECT ASSISTANCE PROGRAM" (Case Study in Gondanglegi Kulon Village, Gondanglegi District, Malang Regency Based on Regent Regulation (PERBUB) Number 3 of 2021, Malang Regency).

Poverty has been a problem for a long time and has become a priority in every nation, even the Indonesian nation still has pockets of poverty. According to the BPS, poverty has increased from year to year. -19 in 2020 to date. With the Covid-19 outbreak, the government issued several policies in poverty alleviation through several programs that have been set. One of them is the Village Fund Cash Transfer (BLT), which is one of the government programs, which is also regulated by the village ministry, which is sourced from the Village Fund which is intended for the poor affected by COVID-19. In 2021 BLT Village funds will become a top priority in the use of village funds in order to overcome the impact of covid-19. Priority for using Village Funds is a choice of programs or activities that take precedence over other activity options to be financed with Village Funds as regulated in Regent Regulation Number 3 Malang Regency in 2021 concerning Procedures for Determining and Details of Village Funds in Each Village and Technical Instructions Use of Village Funds for Fiscal Year 2021. Village BLT is a gift in the form of cash to poor and underprivileged families in the Village that comes from village funds to reduce the economic impact due to the COVID-19 pandemic. The BLT was carried out for 12 months starting from January to December, the Government issued a policy through the program trying to alleviate poverty during the COVID-19 pandemic.

The purpose of this study is to describe and analyze the implementation of the Direct Cash Assistance Program and analyze the supporting and inhibiting factors in its implementation in Gondanglegi Kulon Village, Gondanglegi District, Malang Regency. The purpose of this research is to provide ideas and some theories about Public Policy Implementation. conclusion. The research location chosen was according to the thesis title, namely "Implementation of the Cash Direct Assistance Program (Case Study in Gondanglegi Kulon Village, Gondanglegi District, Malang Regency Based on Regent Regulation Number 3 Malang Regency in 2021)".

The results of this study indicate that the implementation of the Direct Cash Assistance Program in Gondanglegi Kulon Village, Gondanglegi District, Malang Regency has been going well, but there are still some problems that occur in its implementation related to the lack of transparency from the village to the community.

**Keywords:** Poverty, Covid-19, Government, Implementation of Village Fund BLT.