

**IMPLEMENTASI MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN
KELURAHAN (MUSRENBANGKEL)**

(Studi Di Kelurahan Kwangsan Kecamatan Sedati
Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Undang-Undang No.25 Tahun 2004
Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional)

S K R I P S I

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun oleh
Mariatul Ezia Khibtia
18031000162

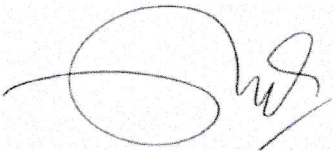


PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK UNIVERSITAS MERDEKA
MALANG
2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

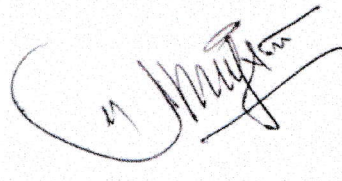
1. Judul : Implementasi Perencanaan Pembangunan Kelurahan (MUSRENBANGKEL) (Studi Di Kelurahan Kwangsari Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Undang-Undang No.25 Tahun 2004 Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional)
2. Disusun Oleh : MARIATUL EZIA KHIBTIA
3. NIM : 18031000162
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
6. Universitas : MERDEKA MALANG

Dosen Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Dosen Pembimbing II



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Menyetujui,

D e k a n,




DR. SUKARDI, M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Mariatul Ezia Khibtia ini telah Di
Presentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Jumat

Tanggal : 11 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua

Sekretaris,

Anggota

(Drs. H.BAMBANG NOORSETYA, M.Si)

(Dra. Hj. UMI CHAYATIN, M.Si)

(CHANDRA DINATA, S.Sos., MPA)

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,

DR. SUKARDI, M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mariatul Ezia Khibtia

NPM : 18031000162

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benar nya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah di ajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademis Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu di sebutkan sumber referensi nya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini di gugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termaksud pembatalan gelar akademik yang di peroleh, bahkan bersedia untuk di proses sesuai dengan peraturan perundangan-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 tahun 2003 Tentang SisDiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016.

Malang, 07 Februari 2022



Mariatul Ezia Khibtia

MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Maka sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan,”

(QS. Al-Insyirah: 5)

Kupersembahkan
Kepada :
Kedua orangtua, saudara,
tercinta
almamaterku

KATA PENGANTAR

Dalam penyusunan skripsi ini telah mendapat bantuan dari banyak pihak, melalui kesempatan yang banyak ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr.Sukardi, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
2. Drs. H.Bambang Noorsetya, M.SI selaku dosen pembimbing I yang selalu menyemangati dan yang selalu memberi waktu serta masukan yang sangat berarti dalam pengerjaan skripsi ini.
3. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku dosen pembimbing II yang selalu mengasih support dan motivasi kepada mahasiswa didiknya dan yang selalu menyediakan waktunya untuk memberi arahan dalam proses pengerjaan skripsi ini.
4. Bapak Sutrisno selaku Kepala Desa yang membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini.
5. Ibu Rochmawati, S.H selaku Sekertaris Desa yang membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini.
6. Bapak M Agung selaku Kaur Perencanaan yang membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini.
7. Bapak irwansyah selaku Ketua RW 01 yang membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini.
8. Bapak Racmad selaku Ketua RW 07 yang membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini.
9. Untuk kedua orang tua tercinta terima kasih karena selalu memberikan dukungan yang terbaik hingga skripsi ini tuntas.

10. Untuk keluarga besar, terima kasih karena selalu memberikan dukungan yang terbaik.

11. Keluarga UNMER Malang terima kasih telah mengasihikan ilmu yang sangat berarti dan terimakasih telah bersedia melayani mahasiswa dengan sebaik mungkin.

Dan semua pihak yang telah memberikan bantuan dan motivasi yang tidak dapat penulis sebutkan secara keseluruhan, untuk menyelesaikan skripsi ini

Malang 7 Februari 2022

Yang Menyatakan,

Penulis

Mariatul Ezia Khibtia

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL..... | |
| PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING | i |
| PERSETUJUAN DOSEN PENGUJI | ii |
| KATA PENGANTAR | v |
| DAFTAR ISI | vii |
| DAFTAR TABEL..... | x |
| DAFTAR GAMBAR | xi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xii |
| HALAMAN ABSTRAKSI | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang. | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 5 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 6 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 6 |
| BAB II KERANGKA DASAR TEORI | 7 |
| 2.1 Kebijakan Publik | 7 |
| 2.2 Implementasi Kebijakan Publik..... | 8 |
| 2.2.1 Model-Model Implementasi..... | 10 |
| 2.3 Pembangunan | 13 |
| 2.4 Perencanaan | 13 |
| 2.5 Perencanaan Pembangunan..... | 15 |
| 2.6 Musyawarah Rencana Pembangunan | 16 |
| 2.6.1 Tujuan Musrenbang Kelurahan | 17 |
| 2.6.2 Tahapan Pra-Musrenbang..... | 18 |
| 2.6.3 Tahapan Pelaksanaan Musrenbang | 19 |
| 2.6.4 Tahapan Pasca Musrenbang Kelurahan..... | 20 |

| | |
|--|-----------|
| 2.6.5 Prinsip-Prinsip Msrenbang Kelurahan | 21 |
| 2.6.6 Alur Implementasi Musyawarah Rencana Pembangunan Kelurahan Kwangsan Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo | 22 |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN | 23 |
| 3.1 Pendekatan Penelitian | 23 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 23 |
| 3.3 Informan Penelitian..... | 24 |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data..... | 25 |
| 3.5 Analisis Data | 26 |
| 3.6 Lokasi Penelitian..... | 28 |
| 3.7 Jadwal Penelitian | 29 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 30 |
| 4.1 Gambaran Umum..... | 30 |
| 4.1.1 Gambaran Umum Desa Kwangsan..... | 30 |
| 4.1.2 Struktur Organisasi..... | 32 |
| 4.1.3 Jumlah Penduduk..... | 34 |
| 4.1.4 Sarana dan Prasarana Sosial..... | 36 |
| 4.1.5 Perencanaan Pembangunan Kelurahan Pada Tahun 2021 | 39 |
| 4.1.6 Visi Misi Desa Kwangsan..... | 42 |
| 4.2 Penyajian Data..... | 43 |
| 4.2.1 Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kelurahan (MUSBANGKEL) Di Kelurahan Kwangsan Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo | 43 |
| 4.2.2 Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kelurahan..... | 64 |
| 4.3 Hasil Penelitian..... | 69 |

| | |
|--|----|
| 4.3.1 Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan | |
| Kelurahan | 69 |
| 4.3.2 Hasil Penelitian Faktor Pendukung dan Penghambat | 74 |
| BAB V PENUTUP..... | 80 |
| 5.1 Kesimpulan..... | 80 |
| 5.2 Saran | 82 |
| DAFTAR PUSTAKA | 84 |
| LAMPIRAN | 86 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Jadwal Penelitian..... | 30 |
| Tabel 2. Nama Anggota Badan Permusyawaratan Desa..... | 33 |
| Tabel 3.Kelembagaan Desa Kwangsan..... | 34 |
| Tabel 4. Jumlah Penduduk berdasarkan Mata Pencaharian..... | 34 |
| Tabel 5. Penduduk Bedasarkan Agana..... | 35 |
| Tabel 6. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin..... | 36 |
| Tabel 7. Data Sekolah Negeri atau Swasta..... | 37 |
| Tabel 8. Data Mata Pencaharian Penduduk..... | 38 |
| Tabel 9. Tempat Peribadahan Desa..... | 39 |
| Tabel 10. Perencanaan Pembangunan Dikelurahan Kwangsan..... | 40 |
| Tabel 11. Bantuan 3 Tahun Terakhir..... | 42 |
| Tabel 12. Tim Penyelenggaraan Perencanaan Pembangnan Desa..... | 45 |
| Tabel 13. Rapat Koordinasi Tim Penyelenggara Musyawarah..... | 46 |
| Tabel 14. Sosialisasi Kegiatan Musrenbang Di Kelurahan | 49 |
| Tabel 15. Sosialisasi Kegiatan Musrenbang Di Rukun Warga..... | 50 |
| Tabel 16. Daftar Hadir Musrenbang Di Tingkat RW..... | 53 |
| Tabel 17. Usulan dari Rukun Warga..... | 54 |
| Tabel 18. Rekapitulas Usulan Kegiatan Rencana Pembangunan Desa..... | 57 |
| Tabel 19. Penentuan Prioritas Masalah Sari Potret Desa..... | 58 |
| Tabel 20. Daftar hadir Musrenbang Kelurahan Kwangsan..... | 62 |
| Tabel 21. Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM) | 62 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1. Alur Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kelurahan Kwangsan. | 22 |
| Gambar 2. Model Analisis Data Menurut Miles Huberman..... | 28 |
| Gambar 3. Peta Desa Kwangsan..... | 31 |
| Gambar 4. Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa Kwangsan..... | 32 |
| Gambar 5. Rapat Tim Penyelenggara Musyawarah Perencanaan Pembangunan..... | 47 |
| Gambar 6. Sosialisasi Kegiatan Musrenbang..... | 51 |
| Gambar 7. Pelaksanaan Musrenbang tingkat RW..... | 55 |
| Gambar 8. Pelaksanaan Musrenbang tingkat RW..... | 56 |
| Gambar 9. Dokumentasi Kegiatan Musrenbang Di Kelurahan..... | 64 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|--|----|
| Lampiran 1. Berita Acara Musrenbang..... | 86 |
| Lampiran 2. Dokumentasi Proses Wawancara..... | 88 |
| Lampiran 3 Berita Acara Bimbingan Skripsi..... | 89 |
| Lampiran 4 Hasil Cek Plagiasi Skripsi..... | 91 |

ABSTRAK

Mariatul Ezia Khibtia, Nim 18031000162, Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. universitas Merdeka Malang. Dosen Pembimbing I : Bambang Noorsetya dan Dosen Pembimbing II : Umi Chayatin. Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kelurahan (MUSBANGKEL) Di Kelurahan Kwangsang Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Undang-Undang No.25 Tahun 2004 Tentang Pembangunan Nasional.

Dalam kegiatan Musrenbang kelurahan/desa yang diadakan pada bulan Januari setiap tahun dan menetapkan rencana kegiatan tahunan dengan mempertimbangkan rencana pembangunan jangka menengah daerah yang disiapkan untuk lima tahun ke depan. Dalam kaitan dengan sistem perencanaan pembangunan sebagaimana yang telah diamanatkan berdasarkan Undang – Undang nomor 25 tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kelurahan Di Kelurahan Kwangsang Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo dan unutup mendeskripsikan faktor pendukung dan penghambat Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kelurahan Di Kelurahan Kwangsang Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo.

Metode penelitian menggunakan kualitatif dengan pendekatan deskriptif, penelitian ini berlokasi di Kelurahan Kwangsang Kecamatan Sedati Kabupaten Sidoarjo. dengan jumlah informan empat orang, yakni terdiri dari Sekertaris Desa, Kepala Urusan Perencanaan, Ketua Rw 01 serta Ketua Rw 07. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini melalui observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian menyatakan bahwa musyawarah perencanaan pembangunan kelurahan kwangsang kecamatan sedati kabupaten sidoarjo dapat dikatakan sudah cukup baik. Hal ini dikarenakan beberapa masyarakat masih aktif walaupun sebagian tidak berpartisipasi dalam tahap perencanaan, pelaksanaan sampai pada hasil pembangunan. Pembangunan yang dihasilkan berasal dari skala prioritas, jadi usulan masyarakat yang telah dituangkan dalam Musrenbang kelurahan akan di lihat mana yang harus direalisasikan terlebih dahulu.

Kata kunci : Implementasi, Musrenbang Kelurahan, Masyarakat

ABSTRACT

Mariatul Ezia Khibtia, Nim 18031000162, Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences. Merdeka University, Malang. Supervisor I : Bambang Noorsetya and Supervisor II : Umi Chayatin. Implementation of the Village Development Planning Deliberation (MUSBANGKEL) in Kwangsan Village, Sedati District, Sidoarjo Regency based on Law No. 25 of 2004 concerning National Development.

In the kelurahan/village Musrenbang activities which are held in January every year and establish an annual activity plan taking into account the regional medium-term development plans prepared for the next five years. In relation to the development planning system as mandated by Law No. 25 of 2004 concerning the National Development Planning System.

The purpose of this study is to describe the implementation of the Village Development Planning Deliberation in Kwangsan Village, Sedati District, Sidoarjo Regency and to describe the supporting and inhibiting factors of the Implementation of Village Development Planning Deliberations in Kwangsan Village, Sedati District, Sidoarjo Regency.

The research method uses a qualitative descriptive approach, this research is located in Kwangsan Village, Sedati District, Sidoarjo Regency. with four informants, consisting of the Village Secretary, Head of Planning Affairs, Head of Rw 01 and Head of Rw 07. Data collection techniques in this study were through observation, interviews and documentation.

The results of the study stated that the deliberations on development planning in the Kwangsan sub-district, Sedati sub-district, Sidoarjo district can be said to be quite good. This is because some communities are still active although some do not participate in the planning, implementation and development stages. The resulting development comes from a priority scale, so the community's proposals that have been outlined in the urban village Musrenbang will be seen which must be realized first

Keywords: Implementation, Village Musrenbang, Community