

PENGENDALIAN PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KOTA MALANG

(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERWALI Kota Malang No.66 Tahun 2019
Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Sosial
Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga
Berencana)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

LUWIS FIRDAYANTI

NIM 18031000040



PROGRAM ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2022

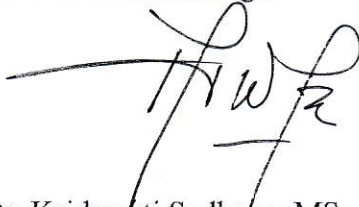
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **PENGENDALIAN PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KOTA
MALANG**

(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERWALI
Kota Malang No. 66 Tahun 2019 Tentang Kedudukan,
Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja
Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan
Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana)

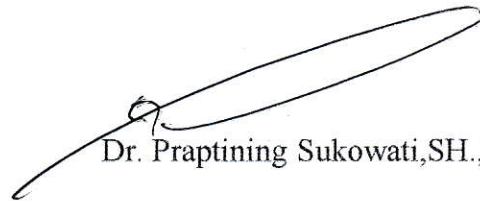
Disusun Oleh : **Luwis Firdayanti**
NIM : **180310000040**
Program Studi : **Administrasi Publik**
Fakultas : **Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**
Universitas : **Merdeka Malang**

Dosen Pembimbing I



Dr. Kridawati Sadhana, MS

Dosen Pembimbing II



Dr. Praptining Sukowati, SH., M.Si

Menyetujui,

Dekan



DR. SUKARDI, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Luwis Firdayanti telah dipresentasikan di Hadapan Tim Penguji :

Hari : Kamis


Tanggal : 10 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang


Susunan Tim Penguji

Ketua



DR, Sukardi, M.Si

Sekretaris



Dr. Kridawati, MS

Anggota



Chandra Dinata, S. Sos., MPA

Mengesahkan

Dekan Fisip Unmer Malang



DR, SUKARDI, M.Si

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Luwis Firdayanti
NIM : 18031000040
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016

Malang, 22 Februari 2022

Yang menyatakan


Luwis Firdayanti

MOTTO

*“NIKMATI DAN HARGAI PERUBAHAN YANG BAIK DALAM
KEHIDUPAN”*

Kupersembahkan Kepada :

Bapak, Ibu ku,

Kakak Tercinta dan

Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENGENDALIAN PERTUMBUHAN PENDUDUK KOTA MALANG”** (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERWALI Kota Malang No. 66 Tahun 2019 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana)

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan dari pihak-pihak secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan motivasi yang sangat berharga selama penulis menempuh studi di prodi Administrasi Publik.
2. Ibu Dr. Kridawati Sadhana, MS selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan dukungan, bimbingan dan saran-saran kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi
3. Ibu Dr. Praptining Sukowati,SH.,M.Si, selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan dukungan, bimbingan dan saran-saran kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.
4. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin M.Si selaku Ketua Program Studi Adminitrasi Publik yang telah memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.
5. Seluruh Dosen Pengajar di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berharga dan bermanfaat kepada penulis.

6. Seluruh staf dan karyawan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan bantuan secara langsung maupun tidak langsung selama penulis menempuh studi.
7. Ibu Sri Umiasih, SE selaku Kepala Bidang Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana yang telah meluangkan waktu untuk kegiatan wawancara, memberikan informasi selama penulis melakukan penelitian guna menyusun skripsi
8. Ibu Tities Indrawati, SS,.MAP selaku Plt. Kepala Seksi Keluarga Berencana dan Kesehatan Reproduksi yang telah meluangkan waktu untuk kegiatan wawancara, memberikan informasi selama penulis melakukan penelitian guna menyusun skripsi
9. Ibu Atik selaku Seksi Pengendalian Penduduk yang telah meluangkan waktu untuk kegiatan wawancara, memberikan informasi selama penulis melakukan penelitian guna menyusun skripsi
10. Ibu Nova Rahmadani, SE., M.AP selaku Penyuluh KB yang telah meluangkan waktu untuk kegiatan wawancara, memberikan informasi selama penulis melakukan penelitian guna menyusun skripsi
11. Keluarga besarku yang selalu memberikan motivasi dan semangat dalam pengerjaan skripsi
12. Untuk teman-teman GBO (Yayan, Feby, Laura, Rully dan Willy) yang saling mensupport satu sama lain dan saling memberikan masukan agar segera cepat menyelesaikan skripsi.

Semoga amal baik yang telah diberikan mendapat rahmat dan pahala dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis terbuka terhadap saran dan kritik yang membangun. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua yang membacanya.

Malang, 22 Februari 2022

Luwis Firdayanti

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACTION.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II KERANGKA TEORI	11
2.1 Implementasi Kebijakan Publik	11
2.2 Pengendalian	18
2.3 Pertumbuhan Penduduk	22
2.4 Sistem Pemerintahan Daerah	24
2.5 Sistem Pemerintahan Kelurahan	38

2.5 Masyarakat Kota	31
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Fokus Penelitian	37
3.3 Informan Penelitian	38
3.4 Teknik Pengumpulan Data	39
3.5 Analisis Data	40
3.6 Lokasi Penelitian	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	43
4.1 Gambaran Umum Dinsos P3AP2KB	43
4.2 Penyajian Data	57
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	69
BAB V PENUTUP.....	98
5.1 Kesimpulan	98
5.2 Saran	102

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Implementasi George W, Edward III	14
Gambar 2 Analisis Data Mile dan Huberman	42

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah dan Laju Pertumbuhan Penduduk Kota Malang	48
Tabel 2 Komposisi Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin	49
Tabel 3 Presentase Penduduk Usia Produktif	51
Tabel 4 Kepadatan Penduduk Per Kam Per Segi	52
Tabel 5 Angka Kelahiran Kasar	53
Tabel 6 General Fertility	54
Tabel 7 Total Fertility Rate	55
Tabel 8 Kawin Pertama Perempuan	55
Tabel 9 Contraceptive Prevalance Rate	56

ABSTRAKSI

Luwis Firdayanti NIM : 18031000040, Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I : Dr. Kridawati Sadhana, MS dan Dosen Pembimbing II : Dr. Praptining Sukowati,SH.,M.Si. Menyelesaikan skripsi dengan judul **“PENGENDALIAN PERTUMBUHAN PENDUDUK KOTA MALANG”** (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERWALI Kota Malang No. 66 Tahun 2019 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana)

Melihat jumlah penduduk absolut Indonesia di masa depan, Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB) memperkirakan negara ini akan memiliki penduduk lebih dari 270 juta pada tahun 2025, lebih dari 285 juta pada tahun 2035, dan 290.000. Ini akan menjadi semua orang 2025-2045. Baru setelah 2050 populasi Indonesia akan berkurang. Indonesia telah mengalami proses urbanisasi yang pesat selama 40 tahun, sehingga saat ini lebih dari setengah dari total penduduk Indonesia tinggal di daerah perkotaan. Proses ini menunjukkan perkembangan positif bagi ekonomi Indonesia karena urbanisasi dan industrialisasi akan membuat tumbuhnya ekonomi lebih maju dan menjadikan Indonesia negeri dengan tingkat pendapatan menengah ke atas. Salah satu prioritas pembangunan nasional dalam Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional 2005-2025 (RPJPN) adalah tercapainya pertumbuhan penduduk yang seimbang. Untuk itu, BKKBN sebagai badan yang bertanggung jawab dalam pelaksanaan program manajemen kependudukan dan keluarga berencana mengadvokasi keberhasilan prioritas pembangunan nasional RPJPN pada Agenda 5 Prioritas Nawashita melalui pembangunan kependudukan dan keluarga berencana.

Penelitian ini bertujuan untuk Untuk mendeskripsi dan menganalisis pengendalian pertumbuhan penduduk di Dinsos P3AP2KB berdasarkan PERWALI Kota Malang No.66 Tahun 2019 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana. Dengan kegunaan penelitian adalah sebagai bahan evaluasi, serta dapat dijadikan sebagai referensi dan menambah informasi maupun pengetahuan mengenai Pengendalian pertumbuhan penduduk di Dinas Sosial P3AP2KB Kota Malang.

Adapun metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis ataupun lisan dari orang-orang dan perilaku yang diamati. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu wawancara. Lokasi penelitian dalam skripsi ini adalah di Dinsos P3AP2KB Kota Malang dengan jumlah informan sebanyak 6 orang, dengan rincian 1 Kepala Bidang Dalduk dan KB, 1 Plt. Kepala Seksi KB dan Kesehatan Reproduksi, 1 orang Seksi Keluarga Berencana , 1 orang penyuluh KB dan 2 masyarakat pengikut program KB

Hasil penelitian di Dinsos P3AP2KB Kota Malang menunjukkan bahwa penduduk Kota Malang setiap tahunnya mengalami kenaikan, dan oleh karena itu upaya yang dilakukan oleh Dinsos P3AP2KB dalam mengendalikan pertumbuhan penduduk kota Malang adalah dengan cara Menekan angka pertumbuhan penduduk dengan program Keluarga Berencana (KB), Menggalakan program transmigrasi untuk pemerataan penduduk, Pemerataan lapangan pekerjaan, Membatasi usia pernikahan melalui UU atau hukum yang berlaku. Tujuan dari program KB itu sendiri adalah untuk membentuk keluarga kecil sejahtera sesuai dengan kondisi ekonomi keluarga tersebut, mencanangkan keluarga kecil dengan cukup 2 anak, menekan angka kematian ibu dan bayi akibat hamil di usia yang terlalu muda atau terlalu tua, atau akibat penyakit sistem reproduksi dsb. Sedangkan manfaat KB adalah menjaga kesehatan ibu dan bayi, mendorong kecukupan ASI dan pola asuh yang baik bagi anak, mencegah kehamilan yang tidak direncanakan dll. Ada berbagai jenis program KB yang ada di Dinsos P3AP2KB seperti Pemasangan KB IUD/Implan, pelayanan MOW dan MOP. Dalam rangka meningkatkan keikutsertaan ber KB, Dinas Kesehatan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana bekerjasama dengan Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional melaksanakan Pelayanan KB Gratis di sejumlah kelurahan se kota Malang terutama untuk pelayanan KB metode Kontrasepsi jangka Panjang (MKJP) seperti Iud dan Implan.

Kata Kunci : Kepadatan Penduduk, Program Keluarga Berencana, Kota Malang

ABSTRACTION

Luwis Firdayanti NIM : 18031000040, Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang, Supervisor I : Dr. Kridawati Sadhana, MS and Advisor II : Dr. Praptining Sukowati, SH., M.Sc. Completed a thesis entitled "CONTROLLING POPULATION GROWTH OF MALANG CITY" (Study on Policy Implementation Based on PERWALI Malang City No. 66 of 2019 concerning Position, Organizational Structure, Duties and Functions and Work Procedures of the Social Service for Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning)

Looking at the absolute population of Indonesia in the future, the United Nations (UN) estimates that this country will have a population of more than 270 million in 2025, more than 285 million in 2035, and 290,000. This will be everyone 2025-2045. Only after 2050 Indonesia's population will decrease. Indonesia has experienced a rapid urbanization process for 40 years, so that currently more than half of the total population of Indonesia lives in urban areas. This process shows a positive development for the Indonesian economy because urbanization and industrialization will make economic growth more advanced and make Indonesia a country with an upper middle income level. One of the national development priorities in the National Long-Term Development Plan 2005-2025 (RPJPN) is the achievement of balanced population growth. To that end, the BKKBN as the agency responsible for implementing the population management and family planning program advocates for the success of the national development priorities of the RPJPN on the Nawashita Priority 5 Agenda through population development and family planning.

This study aims to describe and analyze population growth control in Social Services P3AP2KB based on PERWALI Malang City No. 66 of 2019 concerning Position, Organizational Structure, Duties and Functions and Work Procedures of the Social Service for Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning. With the use of research is as an evaluation material, and can be used as a reference and add information and knowledge about population growth control in the Social Service P3AP2KB Malang City.

The method used in this study is a qualitative research method with research procedures that produce descriptive data in the form of written or spoken words from people and observed behavior. The data collection technique used in this research is interviews. The research location in this thesis is the Social Service Office of P3AP2KB Malang City with a total of 6 informants, with details of 1 Head of Dalduk and Family Planning Division, 1 Plt. Head of Family Planning and Reproductive Health Section, 1 Family Planning Section, 1 family planning instructor and 2 community members who follow the family planning program The results of research at the Social Service Office of P3AP2KB Malang City show that the

population of Malang City has increased every year, and therefore the efforts made by the Social Service Office of P3AP2KB in controlling population growth in the city of Malang are by suppressing the population growth rate with the Family Planning (KB) program. transmigration for equal distribution of population, Equal distribution of employment opportunities, Limiting the age of marriage through applicable laws or laws. The purpose of the family planning program itself is to form a small prosperous family in accordance with the economic condition of the family, launch a small family with only 2 children, reduce maternal and infant mortality due to pregnancy at an age that is too young or too old, or due to diseases of the reproductive system, etc. . While the benefits of family planning are maintaining the health of mothers and babies, encouraging adequate breastfeeding and good parenting for children, preventing unplanned pregnancies, etc. There are various types of family planning programs available at the P3AP2KB Social Service Office, such as IUD/Implant KB installation, MOW and MOP services. In order to increase participation in family planning, the Department of Health for Population Control and Family Planning in collaboration with the National Population Family Planning Agency implements free family planning services in a number of villages throughout the city of Malang, especially for long-term contraceptive methods (MKJP) such as IUD and implants.

Keywords: Population Density, Family Planning Program, Malang City