

**IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU)**

**(Studi di Kelurahan Banaran, Kecamatan Kertosono Kabupaten Nganjuk  
Berdasarkan Kepmen PUPR No. 167/KPTS/M/2020 tentang Penetapan Lokasi  
dan Besaran Bantuan Kegiatan Infrastruktur Berbasis Masyarakat Tahun  
Anggaran 2020 )**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana**

Disusun oleh

**Kristina Yulianti Lestari**

**18031000023**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH  
(KOTAKU)

(Studi Kasus di Kelurahan Banaran, Kecamatan Kertosono, Kabupaten Ngajuk berdasarkan KEPMEN PUPR No. 167/KPTS/M/2020 tentang Penetapan Lokasi dan Besaran Bantuan Kegiatan Infrastruktur Berbasis Masyarakat Tahun Anggaran 2020)

Disusun Oleh : KRISTINA YULIANTI LESTARI

NIM : 18031000023

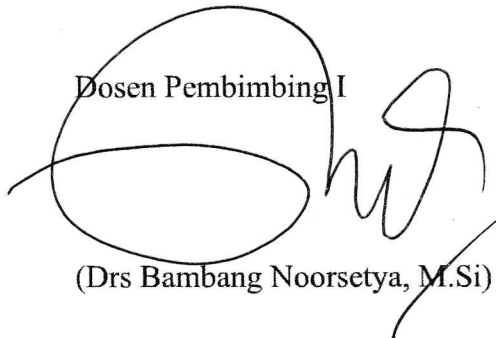
Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Universitas : MERDEKA MALANG

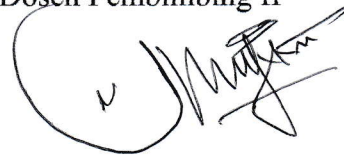
Disetujui pada tanggal :

Dosen Pembimbing I



(Drs Bambang Noorsetya, M.Si)

Dosen Pembimbing II



(Dra. Umi Chayatin, M.Si)

Menyetujui,

Dekan,



DR. SUKARDI, M.Si.

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Kristina yulianti lestari ini telah Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Kamis

Tanggal : 10 Februari 2022

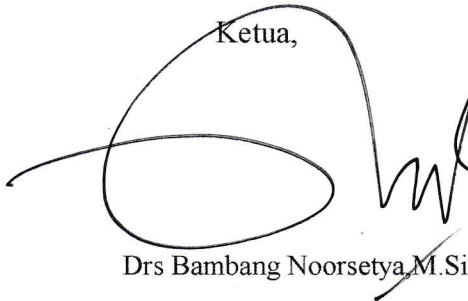
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Susunan tim penguji

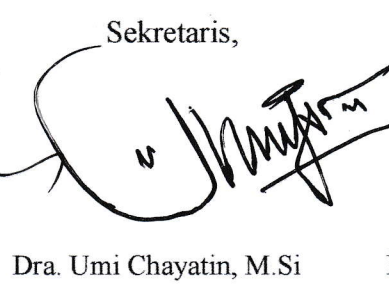
Ketua,

Sekretaris,

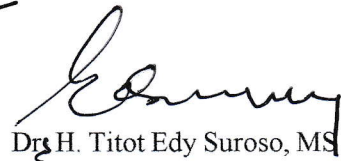
Anggota,



Drs Bambang Noorsetya, M.Si



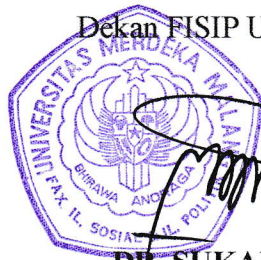
Dra. Umi Chayatin, M.Si



Drs H. Titot Edy Suroso, MS

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



DR. SUKARDI, M.Si.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Kristina Yulianti Lestari  
NIM : 18031000023  
Program studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas : Merdeka Malang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik sarjana strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003 pasal: 25 ayat2; dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.a/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016.

Malang, Februari 2022  
Yang menyat


Kristina Yulianti Lestari

## **MOTTO**

*“Mintalah, maka akan diberikan kepadamu;  
Carilah, maka kamu akan mendapatkan;  
Ketoklah, maka pintu akan dibukakan bagimu”.*  
(Lukas 11:9)

Kupersembahkan kepada ;

Alm. Ayah, Ibu

Adik, Kakak, tercinta

Almamaterku

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala berkat, rahmat dan perlindungannya, sehingga penulis menyelesaikan skripsi ini dengan judul ***“Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU)”*** (Studi di Kelurahan Banaran, Kecamatan Kertosono, Kabupaten Nganjuk, Berdasarkan KEPMEN PUPR No. 167/KPTS/M/2020 tentang Penetapan Lokasi dan Besaran Bantuan Kegiatan Infrastruktur Berbasis Masyarakat Tahun Anggaran 2020).

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memenuhi ketentuan bagi setiap mahasiswa Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang untuk mencapai gelar sarjana.

Atas terselesainya penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak DR. Sukardi, M.Si, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dra. Hj, Umi Chayatin, M.Si, selaku Kaprodi Administrasi Publik
3. Bapak Dr. H. Bambang Noorsetya, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan penulis dalam menyusun skripsi ini.
4. Ibu Dra. Hj, Umi Chayatin, M.Si, selaku dosen pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Bapak Moch. Malik Arifin selaku Asisten Mandiri Konsultan KOTAKU Nganjuk yang telah meluangkan waktu untuk diskusi dan memberikan data-data yang diperlukan penulis dalam penyusunan skripsi.
6. Ibu Yusiana Hadi Putri dan Bapak Rudi Hariyanto, selaku LKM Melati Banaran yang telah meluangkan banyak waktu untuk diskusi dan memberikan data-data yang diperlukan penulis dalam penyusunan skripsi.
7. Bapak Hariyanto, selaku fasilitator ekonomi kelurahan Banaran yang telah meluangkan banyak waktu untuk diskusi dan memberikan data-data yang diperlukan penulis dalam penyusunan skripsi.
8. Pihak kelurahan Banaran Kecamatan Kertosono Kabupaten Nganjuk yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data yang diperlukan penulis dalam penyusunan skripsi.
9. Seluruh pihak yang terlibat mulai dari aparat kelurahan Banaran, LKM Melati, KSM Marosa dan KSM Sumber Rejeki, KPP Banaran, Tokoh masyarakat dan semua yang terlibat dalam penelitian penulis.
10. Seluruh dosen pengajar dan pegawai di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

11. Terima kasih untuk Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu memberkati, melindungi, mengasihi saya dan memberikan saya jalan dan kemudahan dalam menyusun skripsi ini.
12. Terima kasih kepada (Alm.) Bapak Fransiskus Tamba dan Mama Rita Elviana Liman yang menjadi penguat dan semangat saya .
13. Terima kasih untuk kakak Hans, Egi dan Anggi adik-adik saya tercinta yang selalu memberikan semangat kepada saya.
14. Terima kasih untuk orang-orang baik : Rolan, Priska, Marni, Tika, Osin yang selalu menemani, membantu dan mendukung saya dengan tulus.
15. Terima kasih untuk semua sahabat, keluarga, dan yang tidak dapat saya sebutkan namanya satu persatu.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan kelemahan sehingga skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik, masukan dan saran demi kesempurnaannya, disamping itu penulis juga berterimakasih kepada Dosen pembimbing dalam membimbing penulis guna mendapat kesempurnaan dalam penulisan ini, dan kepada teman-teman seperjuangan yang telah ikut mendukung dalam pembuatan skripsi ini, serta tak lupa juga kepada seluruh perangkat dan pengelola Universitas Merdeka Malang maupun yang ada di Malang. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Malang, 08 Februari 2022

Penulis,

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
ABSTRAKSI.....	xii
ABSTRACTION.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan 5	
1.4. Manfaat.....	5
BAB II KERANGKA DASAR TEORI .....	6
2.1. Kebijakan Publik .....	6
2.2. Implementasi Kebijakan Publik .....	7
2.2.1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	7
2.2.2. Tujuan Implementasi Kebijakan Publik .....	9
2.2.3. Tahapan Implementasi Kebijakan Publik.....	9
2.3. Kemiskinan.....	10
2.3.1. Pengertian kemiskinan .....	10
2.3.2. Penyebab kemiskinan .....	10
2.3.3. Macam-macam kemiskinan .....	11
2.3.4. Cara menanggulangi kemiskinan.....	12



2.4. Pemberdayaan Masyarakat.....	13
2.4.1. Pengertian Pemberdayaan masyarakat.....	13
2.4.2. Tujuan pemberdayaan masyarakat.....	13
2.4.3. Macam-macam pemberdayaan masyarakat .....	16
2.4.4. Model-model pemberdayaan masyarakat .....	17
2.5. Program Kota tanpa Kumuh (KOTAKU) .....	20
2.5.1. Pengertian Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) dan Defenisi Kumuh .....	20
2.5.2. Tujuan Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) .....	21
2.5.3. Strategi operasional.....	22
2.5.4. Penanganan Pemukiman Kumuh .....	23
2.6. Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Tingkat Kelurahan/Desa .....	24
2.6.1. Tahap Persiapan.....	24
2.6.2. Tahap Perencanaan .....	24
2.6.3. Tahap Pelaksanaan.....	27
2.6.4. Tahap Keberlanjutan.....	27
2.6.5. Kegiatan Menerus dan Berkala.....	28
2.7. Alur/Tahapan Implementasi Kegiatan Program KOTAKU di Tingkat Kelurahan/Desa .....	29
METODE PENELITIAN.....	30
3.1. Jenis Penelitian.....	30
3.2. Fokus Penelitian.....	31
3.3. Informan Penelitian .....	32
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.5. Teknik Analisis Data.....	35
3.6. Lokasi Penelitian .....	36
3.7. Jadwal Penelitian.....	38

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	39
4.1. Gambaran Umum Obyek Penelitian .....	39
4.2. Penyajian Data.....	47
4.2.1. Tahapan KOTAKU di tingkat Kelurahan Banaran.....	47
4.2.2. Faktor pendukung dan penghambat .....	87
4.3. Pembahasan Hasil Penelitian .....	88
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	102
5.1. Kesimpulan.....	102
5.2. Saran	104
DAFTAR PUSTAKA .....	106
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	109

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Model-model pemberdayaan.....	18
Tabel 2. Jadwal Penelitian.....	38
Tabel 3. Luas wilayah RT RW Kelurahan Banaran.....	41
Tabel 4. Jumlah penduduk dan jumlah keluarga 2020.....	42
Tabel 5. Jumlah keluarga miskin di kelurahan banaran baseline 2017.....	43
Tabel 6. Jumlah kesejahteraan keluarga di kelurahan banaran 2020. ....	44
Tabel 7. Kegiatan sosial di kelurahan banaran.....	44
Tabel 8. Fasilitas umum kelurahan Banaran.....	46
Tabel 9. Kegiatan sosialisasi .....	49
Tabel 10. Tim KSM Sumber Rejeki .....	54
Tabel 11. Tim KSM Marosa .....	54
Tabel 12. permasalahan permukiman Kelurahan banaran .....	57
Tabel 13. Permasalahan permukiman kumuh berdasarkan SK Kumuh.....	59
Tabel 14. Akar permasalahan permukiman kumuh kelurahan banaran.....	60
Tabel 15. Petagonal Aset MBR Kelurahan Banaran.....	61
Tabel 16. Rencana penanganan permukiman kelurahan banaran .....	63
Tabel 17. Realisasi dana BPM KOTAKU KSM Sumber Rejeki dan KSM Marosa ..	79
Tabel 18. Kegiatan Peningkatan Kapasitas.....	85

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tahapan Implementasi Program KOTAKU di Tingkat Kelurahan/Desa ...	29
Gambar 2. Analisis data model interaktif Miles & Huberman .....	36
Gambar 3. peta wilayah kelurahan banaran-kertosono .....	40
Gambar 4. Sosialisasi tingkat kelurahan .....	48
Gambar 5. Struktur Organisasi LKM Melati .....	52
Gambar 6. DED lokasi .....	69
Gambar 7. daftar hadir peserta MP2K .....	70
Gambar 8. pelaksanaan SPPD-L KSM dengan LKM .....	72
Gambar 9. RPD KSM Sumber Rejeki tahap I 70% .....	72
Gambar 10. RPD KSM Sumber Rejeki tahap II 30% .....	73
Gambar 11. RPD KSM Marosa tahap I 70% .....	73
Gambar 12. RPD KSM Marosa tahap II 30% .....	74
Gambar 13. pelaksanaan .....	76
Gambar 14. nota belanja KSM Sumber Rejeki dan Marosa .....	76
Gambar 15. Progres 0% -100% .....	77
Gambar 16. struktur organisasi KPP .....	81
Gambar 17. Lembaran sertifikasi capaian program KSM Sumber Rejeki .....	84
Gambar 18. Lembaran sertifikasi capaian program KSM Marosa .....	84
Gambar 19. Pelatihan pengembangan kapasitas .....	86
Gambar 20. Rekapitulasi RAB dan Realisasi Anggaran Biaya .....	97
Gambar 21. Rekapitulasi RAB dan Realisasi Anggaran Biaya .....	97
Gambar 22. Rekapitulasi dan Realisasi Anggaran Biaya .....	98

## ABSTRAKSI

Kristina Y. Lestari. 18031000023: Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Dr. H. Bambang Noorsetya, M.Si. Dra. Hj, Umi Chayatin, M.Si. *Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) (Studi di Kelurahan Banaran Kecamatan Kertosono Kabupaten Nganjuk Berdasarkan Kepmen PUPR No. 167/Kpts/M/2020 tentang Penetapan Lokasi dan Besaran Bantuan Kegiatan Infrastruktur Berbasis Masyarakat Tahun Anggaran 2020).*

Melalui Surat Keputusan Bupati Nganjuk Nomor 188/208/K411.012/2020 Kelurahan Banaran merupakan salah satu Kelurahan di Kabupaten Nganjuk yang memiliki luasan kumuh sebesar 4,04 Ha. Direktorat Jendral Cipta Karya Kementerian PUPR memunculkan program untuk menata lingkungan permukiman kumuh salah satunya adalah Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU).

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan dan menganalisis implementasi program KOTAKU di Kelurahan Banaran dalam penanganan kawasan kumuh di Kelurahan Banaran serta faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi program KOTAKU di Kelurahan Banaran. Kegunaan penelitian ini dapat digunakan sebagai informasi maupun rujukan tentang Implementasi Program KOTAKU dalam penanganan kawasan kumuh.

Metode penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dokumentasi. Lokasi penelitian di Kelurahan Banaran Kecamatan Kertosono Kabupaten Nganjuk. Fokus penelitian ini adalah tahapan pelaksanaan program KOTAKU di tingkat kelurahan mulai dari tahap persiapan, tahap perencanaan, tahap pelaksanaan, tahap keberlanjutan, dan tahap kegiatan menerus dan berkala.

Hasil penelitian ini disimpulkan sesuai tahapannya. Tahap persiapan berjalan baik dan sesuai target masyarakat dapat memahami dan menerima manfaat Program KOTAKU dan terbentuknya komitmen pelaksana. Tahap perencanaan dilaksanakan dengan baik melalui beberapa tahap sampai dalam penyusunan RPLP dan RAB untuk pelaksanaan konstruksi. Tahap pelaksanaan terbilang baik karena pemanfaatan dananya efisien karena pemanfaatan sesuai dengan RAB yang direncanakan untuk pembangunan infrastruktur berupa drainase, jalan paving, jalan aspal, RTH. Tahap keberlanjutan belum dilaksanakan secara maksimal karena lembaga-lembaga belum memunculkan inovasi-inovasi dalam peningkatan kualitas permukiman. Tahap menerus dan berkala belum dijalankan dengan maksimal karena beberapa hal seperti program pemeliharaan KPP tidak dijalankan.

**Kata kunci : Implementasi, Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU), Kelurahan Banaran**

## ABSTRACTION

Kristina Y. Lestari. 18031000023: Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University of Malang. Dr. H. Bambang Noorsetya, M.Si. Dra. Hj, Umi Chayatin, M.Si. *Implementation of the City Without Slum Program (KOTAKU) (Study in Banaran Village, Kertosono District, Nganjuk Regency Based on Pupr Ministry No. 167 /Kpts/M/2020 concerning Location Determination of The Amount of Community-Based Infrastructure Activity Assistance for fiscal year 2020).*

Through the Decree of the Regent of Nganjuk Number 188/208/K411.012/2020 Banaran Village is one of the Villages in Nganjuk Regency which has a slum area of 4.04 Ha. The Directorate General of Copyright of the Ministry of PUPR gave rise to a program to organize the slum environment, one of which is the City Without Slum Program (KOTAKU).

This research aims to describe and analyze the implementation of the KOTAKU program in Banaran Village in handling slums in Banaran Village as well as supporting and inhibitory factors in the implementation of the KOTAKU program in Banaran Village. The usefulness of this research can be used as information and references about the Implementation of the KOTAKU Program in handling slums.

This type of research uses descriptive qualitative research methods. With data collection techniques in the form of interviews, observations, documentation. Research location in Banaran Village, Kertosono District, Nganjuk Regency. The focus of this research is the stages of implementing the KOTAKU program at the village level starting from the preparatory stage, planning stage, implementation stage, sustainability stage, and continuous and periodic activity stage.

The results of this study are concluded according to the stages. The preparation stage runs well and according to the target, the community can understand and receive the benefits of the KOTAKU Program and the formation of implementing commitments. The planning stage is carried out well through several stages up to the preparation of RPLP and RAB for the implementation of construction. The implementation stage is fairly good because the utilization of funds is efficient because the utilization is in accordance with the RAB planned for infrastructure development in the form of drainage, paving roads, asphalt roads, RTH. The sustainability stage has not been implemented optimally because institutions have not given rise to innovations in improving the quality of settlements. The continuous and periodic stages have not been run optimally because some things such as KPP maintenance programs are not run.

**Keywords : Implementation, Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU),  
Banaran Village**