

**PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAH DAERAH**

(Studi Implementasi Peraturan Walikota Malang Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Pedoman Pengelolaan Biaya Operasional Daerah Sekolah Dasar Negeri dan Sekolah Menengah Pertama Negeri Kota Malang Di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana

Disusun Oleh,

DEBI NOVANDRI

NIM.17031000064



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

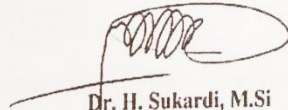
2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

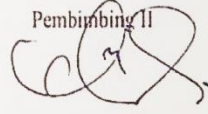
Judul : PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH DAERAH (Studi
Implementasi Perwali Nomor 2 Tahun 2019 Tentang
Pedoman Pengelolaan Bantuan Operasional Sekolah
Daerah Di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota
Malang)

Nama : Deby Novandri
NPK : 17031000064
Program studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Universitas : Universitas Merdeka Malang
Disetujui Pada Tanggal :

Pembimbing I


Dr. H. Sukardi, M.Si

Pembimbing II


Chandra Dinata, S.Sos., MPA

Menyetujui,

Dekan FISIP
Universitas Merdeka Malang


Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini disusun oleh DEBI NOVANDRI dan telah dipresentasikan di hadapan tim penguji.

Hari : Kamis

Tanggal : 11 Agustus 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka
Malang.

Susunan Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dr. H. Catur Wahyudi, MA Drs. Titot Edy Suroso, MS Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP

Mengesahkan
Dekan Fisip Unmer Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos.MAB

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Debi Novandri
NIM : 17031000064
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benar nya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah di ajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademis Sarjana Strata 1.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensi nya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini di gugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang di peroleh, bahkan bersedia untuk di proses sesuai dengan peraturan perundangan-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 tahun 2003 Tentang SisDiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016.

Malang, 10 Februari 2021

Yang menyatakan


Debi Novandri

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhan itu adalah untuk dirinya sendiri”

(Q.S Al-Ankabut : 6)

“Jikalau kita letih karena karena kebaikan maka sesungguhnya kelelahan itu akan hilang dan kebaikan akan kekal. Namun, jikalau kita bersenang-senang dengan dosa maka sesungguhnya kesenangan itu akan hilang dan dosa itu akan kekal”

(Umar bin Khattab)

“jangan bersedih atas apa yang berlalu, kecuali itu bisa membuat mu bekerja lebih keras untuk apa yang akan datang”

(Umar bin Khattab)

Kupersembahkan kepada:

Ayahanda, ibunda, kakanda, adinda tercinta

& Almamaterku

UCAPAN TERIMA KASIH



Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas limpahan Rahmat dan Karunia – Nya sehingga penulis mampu dan berhasil menyelesaikan skripsi ini yang merupakan tugas akhir dan salah satu syarat mencapai gelar Sarjana. Sholawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan baginda Nabi Muhammad SAW, yang senantiasa harapkan syafaatnya di akhirat nanti.

Ucapan terima kasih yang tak terhingga dan setulusnya kepada kedua orang tua penulis yaitu Bapak Muhammad Syarif dan Ibu Jusnita, terima kasih yang sebesar – besarnya atas semua dukungan baik moril maupun materil kepada penulis serta nasehat – nasehat, kasih sayang yang tak terhingga, do'a dan restu yang selalu mengiringi setiap langkah penulis sehingga penulis mampu sampai pada titik ini. Semoga Allah selalu memberikan kesehatan dan keberkahan kepada kedua orang tua penulis di dunia maupun diakhirat kelak.

Penulis dalam kesempatan ini juga ingin menyampaikan terima kasih dan rasa hormat serta penghargaan yang sebesar – besarnya kepada pihak – pihak yang telah membantu selama penulisan skripsi ini. Terima kasih ini penulis ucapkan kepada:

1. Prof. Dr. Anwar Sanusi, SE, M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos.MAB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosisal dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang..

3. Dr. Sukardi, M.Si selaku Wakil Rektor I Universitas Merdeka Malang dan juga sebagai Dosen Pembimbing I yang bersedia membimbing dan meluangkan waktunya dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Chandra Dinata, S.AP., MPA selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik yang juga Sebagai Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan tenaga memberikan nasehat dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosisal dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang atas ilmu dan bimbingan yang diberikan selama menempuh kuliah di Fakultas Ilmu Sosisal dan Ilmu Politik
6. Kepada sahabat saya Adrian Saputra S.AP yang telah berjasa dalam membantu saya dari sumbangsih pemikiran, tenaga hingga skripsi ini selesai di buat
7. Kepada adik-adik dan sahabat-sahabat yang selalu bersama – sama Agung Qofalif, Yogi Pratama, Salman Alfarisi, Abdullah, Pungki Cahya Kesuma, Alfarouk Musrif Terimakasih atas segala motivasi, dukungan, canda, tawa, serta rasa persaudaraan dan kekeluargaan yang diberikan kepada penulis selama ini dalam jamaah Al-twentyinyah.
8. Kepada teman – teman kelas B angkatan 2017 yang tidak bisa penulis sebutkan satu – persatu, terimakasih untuk cerita suka duka serta kenangan selama masa – masa perkuliahan penulis.

9. Kepada teman-teman Himpunan Mahasiswa Islam yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu, terimakasih untuk kebersamaan serta kenangan suka duka selama masa-masa di organisasi.

Kepada semua yang telah memberi semangat dan motivasi serta do'a kepada penulis, penulis hanya bisa ucapkan terima kasih banyak kepada kalian hingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini, semoga doa yang baik kembali kepada kalian yang mendoakan penulis. Amin.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan tepat waktu. Tanpa pertolongan – Nya tentunya saya tidak akan sanggup untuk menyelesaikan dengan baik. Penulis mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas limpahan nikmat sehat – Nya, baik itu berupa sehat batin maupun fisik, sehingga saya mampu untuk menyelesaikan skripsi ini yang merupakan tugas akhir dan sebagai salah satu syarat mencapai gelar Sarjana pada Universitas Merdeka Malang dengan judul **“PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH DAERAH (Studi Implementasi Peraturan Walikota Malang Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Pedoman Pengelolaan Biaya Operasional Daerah Sekolah Dasar Negeri dan Sekolah Menengah Pertama Negeri Kota Malang Di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang) ”**

Saya tentu menyadari bahwa skripsi saya ini masih jauh dari kata sempurna dan masih banyak terdapat kesalahan serta kekurangan di dalamnya. Untuk itu, saya mengharapkan kritik serta saran dari pembaca agar nantinya dapat menjadi yang lebih baik lagi. Kemudian apabila terdapat banyak kesalahan saya mohon maaf yang sebesar – besarnya. Demikian, semoga penelitian ini dapat bermanfaat. Terima kasih.

Malang, 19 agustus 2022

Debi Novandri

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
LEMBAR LOGO	
JUDUL SKRIPSI	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
PERNYATAAN ORIGINALITAS NASKAH SKRIPSI.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
UCAPAN TERIMAKASIH.....	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAKSI.....	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Secara Teoritis	9

1.4.2 Secara Praktis	10
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	11
2.1 Kebijakan Publik	11
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	11
2.1.2 Jenjang dan Karakteristik Kebijakan Publik	13
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	14
2.2.1 Model dan Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik	16
2.3 Bantuan Operasional Sekolah Daerah	20
2.4 Definisi Istilah	24
2.4.1 Teori Pendidikan	24
2.4.2 Tujuan dan Fungsi Pendidikan	27
2.4.3 Model Pendidikan Di Indonesia	29
2.4.4 Teori Putus Sekolah	31
2.4.5 Penyebab Putus Sekolah	33
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	36
3.2 Fokus Penelitian	36
3.3 Informan Penelitian	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data	38
3.5 Teknik Analisis Data	40
3.6 Lokasi Penelitian	42

BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	44
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	44
4.1.1	Gambaran Umum Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang	44
4.1.2	Gambaran Umum Bantuan Operasional Sekolah Daerah ...	50
4.2	Penyajian Data Penelitian	54
4.2.1	Implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	54
4.2.2	Komunikasi Pelaksanaan Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	57
4.2.3	Alokasi Pelaksanaan dan Penggunaan Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	60
4.2.4	Dorongan dan Hambatan Pelaksanaan Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	75
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian	78
4.3.1	Implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	78
4.3.2	Komunikasi Pelaksanaan Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	80
4.3.3	Alokasi Pelaksanaan dan Penggunaan Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	81
4.3.4	Dorongan dan Hambatan Pelaksanaan Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah	83

BAB V	PENUTUP	86
5.1	Kesimpulan	86
5.2	Saran	90
DAFTAR PUSTAKA		91
LAMPIRAN		95

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Daftar Personalia Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang	48
Tabel 4.2	Rincian Besaran Alokasi Dana BOSDA Tahun 2021	61
Tabel 4.3	Rincian Penggunaan Dana BOSDA oleh Sekolah Dasar Negeri Dinoyo 4 Kota Malang Tahun 2021	62
Tabel 4.4	Rincian Kerja Anggaran Sekolah (RKAS) oleh Sekolah Dasar Negeri Dinoyo 4 Kota Malang Tahun 2021	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Skema Analisis Data	42
Gambar 4.1	Area Pelayanan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang	44
Gambar 4.2	Struktural Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang	48
Gambar 4.3	Sosialisasi Bantuan Operasional Sekolah Daerah	59
Gambar 4.4	Pemeliharaan Gedung Sekolah Dasar Negeri Dinoyo 4 Kota Malang Tahun 2021	71
Gambar 4.5	Belanja Daya dan Jasa Sekolah Dasar Negeri Dinoyo 4 Kota Malang Tahun 2021	72
Gambar 4.6	Pembiayaan GTT dan PTT Sekolah Dasar Negeri Dinoyo 4 Kota Malang Tahun 2021	73
Gambar 4.7	Alur pengalokasian dana BOSDA	74

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Dokumentasi/Foto	96
Lampiran II	Pedoman Wawancara	98
Lampiran III	Penunjukan Dosen Pembimbing Skripsi	99
Lampiran IV	Berita Acara Bimbingan Skripsi	100
Lampiran V	Formulir Permohonan Penelitian & Surat Pernyataan	102
Lampiran VI	Surat Keterangan Penelitian & Rekomendasi Penelitian	104
Lampiran VII	Surat Keterangan Hasil Plagiasi	106

ABSTRAK

Debi Novandri, NIM: 17031000064, Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I : Sukardi dan Dosen Pembimbing II : Chandra Dinata, “Pelaksanaan Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah (Studi Implementasi Perwali Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Pedoman Pengelolaan Bantuan Operasional Sekolah Daerah Sekolah Dasar Negeri dan Sekolah Menengah Pertama Negeri Kota Malang Di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang).”

pengalokasian dana bantuan operasional sekolah daerah keseluruhan yang ditujukan untuk sekolah dasar negeri sebesar Rp.46.034.000.000 dengan jumlah 193 sekolah, sedangkan untuk sekolah menengah pertama negeri sebesar Rp.19.394.200.000 dengan jumlah 27 sekolah ditujukan untuk membantu mempermudah pembiayaan sekolah.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan program Bantuan Operasional Sekolah Daerah yang di lakukan oleh Pemerintah Untuk Membantu Pembiayaan Sekolah-sekolah yang berada wilayah Kota Malang dan faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program

Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif digunakan untuk meneliti pada kondisi objek yang alamiah. Penelitian ini berlokasi di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Malang yang bertempat dijalan Veteran nomor 19 kecamatan Lowokwaru Kota Malang, dengan lima orang informan penelitian.

Hasil penelitian ini adalah pelaksanaan program BOSDA sebagai sumber pendapatan bagi sekolah dan untuk membantu sekolah dalam memenuhi kebutuhannya. Pembiayaan dengan menggunakan dana bantuan operasional sekolah dilakukan setiap tahun dengan membagi proses pencairan dana menjadi 3 tahapan. Pemerintah melakukan sosialisasi kepada sekolah-sekolah agar memahami alur pengalokasian dana dan proses pelaporan penggunaan anggaran. Penggunaan anggaran ditujukan untuk pembiayaan yang tidak ada dalam pembiayaan Bantuan Operasional Sekolah Nasional atau tidak mencukupi.

Kata kunci : Pelaksanaan, Program, Operasional, Sekolah

ABSTRACT

Debi Novandri, NIM: 17031000064, Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang, Supervisor I : Sukardi and Supervisor II : Chandra Dinata, “Implementation of Regional School Operational Assistance Program (Study on Implementation of Malang Mayor Regulation Number 2 Year 2019 concerning Guidelines for Management of Regional School Operational Assistance (State Elementary Schools and State Junior High Schools in Malang City at the Malang City Education and Culture Office).

The total allocation of regional school operational assistance funds intended for public elementary schools is Rp. 46,034,000,000 with a total of 193 schools, while for state junior high schools it is Rp. 19,394,200,000 with a total of 27 schools aimed at helping facilitate school financing.

The purpose of this study is to find out how the implementation of the Regional School Operational Assistance program is carried out by the Government to Assist the Financing of Schools in the Malang City area and the factors that influence the implementation of the program.

This type of research is qualitative research used to examine the condition of natural objects. This research is located at the Department of Education and Culture of Malang City which is located on Jalan Veteran number 19, Lowokwaru sub-district, Malang City, with five research informants.

The result of this research is the implementation of the BOSDA program as a source of income for schools and to assist schools in meeting their needs. Financing using school operational assistance funds is carried out annually by dividing the process of disbursing funds into 3 stages. The government conducts socialization to schools in order to understand the flow of fund allocation and the process of reporting the use of the budget. The use of the budget is intended for financing that is not included in the financing of the National School Operational Assistance or is insufficient.

Keywords : Implementation, Program, Operation, School