

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANSUNG TUNAI (BLT)

*(Studi Di Desa Pulungdowo Kecamatan Tumpang Kabupaten Malang
Berdasarkan Peraturan Bupati Malang Nomor 3 Tahun 2021)*

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana**

Disusun oleh

Ifa Maulanita

18031000066



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANSUNG (BLT)** (Studi Di Desa Pulungdowo Kecamatan Tumpang Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 3 Tahun 2021)

Nama : IFA MAULANITA

NIM : 18031000066

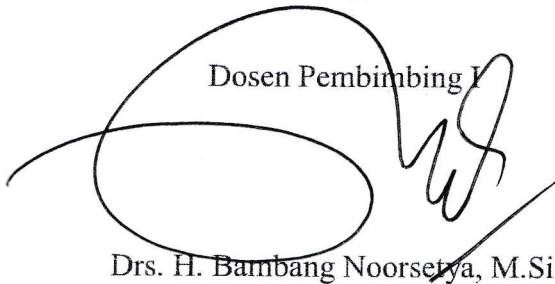
Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Universitas : UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

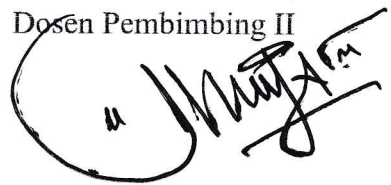
Disetujui pada tanggal:

Dosen Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Dosen Pembimbing II



Dra. Hj. Umi Chayatani, M.Si

Mengetahui,

Dekan



Dr. H. Sukardi, M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Ifa Maulanita ini telah Dipresentasikan Di Hadapan Tim

Penguji

Hari : Rabu

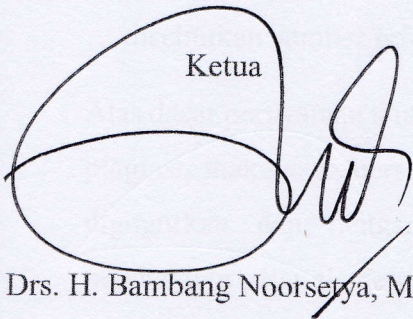
Tanggal : 19 Januari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris



Dra. Hj. Umi Chayatin, M. Si

Anggota



Dr. H. Sukardi, M. Si

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang



Dr. H. Sukardi, M. Si

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ifa Maulanita

NIM : 18031000066

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor, Kep. 12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 30 Januari 2021

Menyatakan

Ifa Maulanita



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”.

(Q.S Al-Insyirah : 5-6)

Persembahan Untuk :

Bapak tercinta

Ibu tercinta

Adek-adek tercinta

Teman-teman

Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas berkat dan karunianya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai (BLT) (Studi Kasus di Desa Pulungdowo Kecamatan Tumpang Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 3 Tahun 2021)” guna memperoleh gelar sarjana dan memenuhi syarat sebagai mahasiswa FISIP Universitas Merdeka Malang. Serta dalam penyusunan skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari bantuan yang diberikan oleh beberapa pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Anwar Sanusi, S.E. M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Dr. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si dan Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dengan sabar serta selalu memberikan motivasi.
5. Kepada kedua orang tua dan adik-adik tercinta yang selalu mendukung penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi.
6. Kepada seluruh Perangkat Desa Pulungdowo yang telah bersedia memberikan informasi kepada penulis.
7. Kepada teman-teman penulis yang telah memberikan motivasi dan saling bertukar pikiran.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik serta saran yang dapat membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak.

Malang, 24 Desember 2021

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II KAJIAN TEORI	10
2.1. Kebijakan Publik	10
2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik	10
2.1.2. Ciri-Ciri Kebijakan Publik.....	11
2.1.3. Proses Kebijakan Publik.....	12
2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	15
2.2.1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	15
2.2.2. Tahapan Implementasi Kebijakan Publik	16
2.2.3. Model-Model Implementasi Kebijakan Publik	19
2.2.4. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	25
2.3. Pemberdayaan Masyarakat	28
2.3.1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	28
2.3.2. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	30
2.3.3. Prinsip-Prinsip Pemberdayaan Masyarakat	32
2.3.4. Strategi Pemberdayaan Masyarakat	33
2.3.5. Tahapan Pemberdayaan Masyarakat.....	36

2.4.	Kemiskinan	38
2.4.1.	Konsep Kemiskinan	38
2.4.2.	Klasifikasi Kemiskinan	39
2.4.3.	Faktor-Faktor Penyebab Kemiskinan	41
2.4.4.	Penanggulangan Kemiskinan.....	43
2.5.	Bantuan Langsung Tunai (Peraturan Bupati Nomor 3 Tahun 2021).....	43
2.5.1.	Konsep Bantuan Langsung Tunai (BLT).....	43
2.5.2.	Besaran Manfaat.....	45
2.5.3.	Kriteria Penerima Bantuan Langsung Tunai (BLT).....	45
2.5.4.	Mekanisme dan Tahapan Bantuan Langsung Tunai (BLT)	46
2.5.5.	Sanksi.....	49
2.5.6.	Alur Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai.....	49
BAB III METODE PENELITIAN.....		50
3.1.	Pendekatan Penelitian.....	50
3.2.	Fokus Penelitian	51
3.3.	Informan Penelitian	52
3.4.	Teknik Pengumpulan Data	53
3.5.	Analisis Data	56
3.6.	Lokasi Penelitian	59
3.7.	Jadwal Penelitian.....	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		62
4.1.	Gambaran Umum.....	62
4.2.	Penyajian Data Hasil Penelitian.....	91
4.3.	Pembahasan Hasil Penelitian.....	153
BAB V PENUTUP.....		173
5.1.	Kesimpulan.....	173
5.2.	Saran.....	175
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN-LAMPIRAN		

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Grafik Penduduk Miskin.....	3
Gambar 2 Implementasi Kebijakan Publik Model 1.....	17
Gambar 3 Implementasi Kebijakan Publik Model 2.....	18
Gambar 4 Implementasi Kebijakan Publik Model Grindle.....	21
Gambar 5 Implementasi Kebijakan Publik Model Van Meter dan Van Horn.....	22
Gambar 6 Implementasi Kebijakan Menurut Daniel & Paul A Sabatier.....	23
Gambar 7 Implementasi Kebijakan Menurut Edward.....	24
Gambar 8 Skema Model Analisis data Interaktif.....	59
Gambar 9 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Pulungdowo.....	70
Gambar 10 Angka Kemiskinan di Desa Pulungdowo.....	90
Gambar 11 Susunan Organisasi Panitia BLT.....	93
Gambar 12 Flowchart Mekanisme Pembentukan Panitia BLT.....	98
Gambar 13 Flowchart Pendataan Calon Penerima BLT.....	102
Gambar 14 Susunan Organisasi Musyawarah Desa Khusus.....	115
Gambar 15 Flowchart Pelaksanaan Musyawarah Desa Khusus Terkait BLT.....	118
Gambar 16 Pelaksanaan Musyawarah Desa Khusus.....	119
Gambar 17 Flowchart Validasi dan Finalisasi Data Penetapan Penerima BLT.....	123
Gambar 18 Flowchart Pembuatan Peraturan Kepala Desa.....	129
Gambar 19 Flowchart Penyaluran Dana Bantuan BLT.....	135
Gambar 20 Dokumentasi Persyaratan Pengambilan BLT.....	137
Gambar 21 Dokumentasi Persyaratan & Tanda Terima BLT.....	138
Gambar 22 Dokumentasi Antrean Penerima BLT.....	140
Gambar 23 Dokumentasi Penyaluran BLT.....	141
Gambar 24 Dokumentasi Penyaluran BLT.....	142

Gambar 25 Dokumentasi Penyaluran BLT.....	143
Gambar 26 Dokumentasi Penyaluran BLT.....	144
Gambar 27 Dokumentasi Penyaluran BLT.....	145
Gambar 28 Flowchart Penyusunan Laporan.....	147
Gambar 29 Dokumentasi Laporan Penyaluran BLT.....	148

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penduduk Miskin Kabupaten Malang.....	2
Tabel 2 Jumlah Penduduk Desa Pulungdowo.....	5
Tabel 3 Jadwal Pelaksanaan Penelitian.....	60
Tabel 4 Jumlah Penduduk Desa Pulungdowo Berdasarkan Jenis Kelamin.....	64
Tabel 5 Jumlah Penduduk Desa Pulungdowo Berdasarkan Usia.....	65
Tabel 6 Jumlah Penduduk Desa Pulungdowo Berdasarkan Tingkat Pendidikan...	66
Tabel 7 Jumlah Penduduk Desa Pulungdowo Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	67
Tabel 8 Jumlah Penduduk Desa Pulungdowo Berdasarkan Agama.....	68
Tabel 9 Produksi Pertanian Terbesar di Desa Pulungdowo.....	78
Tabel 10 Produksi Perkebunan Terbesar di Desa Pulungdowo.....	79
Tabel 11 Produksi Ternak Terbesar di Desa Pulungdowo.....	80
Tabel 12 Jumlah Usaha Jasa Keterampilan di Desa Pulungdowo.....	81
Tabel 13 Jumlah Usaha Perdagangan di Desa Pulungdowo.....	82
Tabel 14 Jumlah Lembaga Pendidikan Formal di Desa Pulungdowo.....	83
Tabel 15 Jumlah Tenaga Pengajar & Siswa di Desa Pulungdowo.....	84
Tabel 16 Jumlah Sarana Kesehatan di Desa Pulungdowo.....	85
Tabel 17 Jumlah Tenaga Kesehatan di Desa Pulungdowo.....	87
Tabel 18 Jumlah Prasarana Peribadatan di Desa Pulungdowo.....	88
Tabel 19 Jumlah Masyarakat Tidak Bekerja di Desa Pulungdowo.....	89
Tabel 20 Jumlah Panitia BLT di Desa Pulungdowo.....	94
Tabel 21 Pendataan Penerima BLT Tahap 1 di Desa Pulungdowo.....	104
Tabel 22 Pendataan Penerima BLT Tahap 2 di Desa Pulungdowo.....	106
Tabel 23 Pendataan Penerima BLT Tahap 3 di Desa Pulungdowo.....	108
Tabel 24 Pendataan Penerima BLT Tahap 4 di Desa Pulungdowo.....	110
Tabel 25 Jumlah Pelaksana Musyawarah Desa Khusus Terkait BLT.....	116

Tabel 26 Jumlah Pelaksana Tahapan Validasi Finalisasi Data.....	121
Tabel 27 Jumlah Calon Penerima BLT Sebelum & Setelah Validasi.....	124
Tabel 28 Daftar Nama Calon Penerima BLT Tidak Lolos Validasi.....	125
Tabel 29 Jumlah Pelaksana Dalam Penyaluran BLT.....	132

ABSTRAK

Kemiskinan menjadi indikator utama dari persoalan yang sudah lama dan pada umumnya dialami hampir di semua negara-negara termasuk Indonesia. Di Kabupaten Malang taraf persoalan kemiskinan relatif tergolong tinggi jika dibandingkan dengan kabupaten di Jawa Timur lainnya. Desa Pulungdowo termasuk ke dalam desa di Kecamatan Tumpang Kabupaten Malang dengan kondisi kemiskinan masyarakatnya penting untuk diketahui. Sehingga terdapat beberapa kebijakan pemerintah dalam upaya pengentasan kemiskinan salah satunya Bantuan Langsung Tunai (BLT). Akan tetapi pada kenyataannya Bantuan Langsung Tunai (BLT) di Desa Pulungdowo masih mempunyai beberapa persoalan serta hambatan dalam proses pelaksanaannya.

Berdasarkan permasalahan tersebut maka penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi program BLT serta mendeskripsikan apa saja faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi program BLT tersebut di Desa Pulungdowo Kecamatan Tumpang Kabupaten Malang.

Dalam penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik atau model analisis data yang digunakan oleh peneliti yaitu model analisis data interaktif menurut Miles & Huberman. Sedangkan untuk pengumpulan data, peneliti menggunakan tiga metode yaitu: wawancara, observasi, dan dokumentasi. Pemilihan sampel sebagai informan dalam penelitian ini terdiri dari : 5 Perangkat Desa Pulungdowo, 1 Ketua BPD Desa Pulungdowo, 1 Pendamping BLT Desa Pulungdowo, 1 Tokoh Masyarakat Desa Pulungdowo, 1 Ketua RT dan 5 Penerima Bantuan Langsung Tunai di Desa Pulungdowo. Sehingga jumlah informan dalam penelitian ini secara keseluruhan mencapai 14 informan.

Berdasarkan hasil dari penelitian di lapangan yang telah dilaksanakan oleh peneliti, diperoleh kesimpulan bahwa dalam implementasi program BLT di Desa Pulungdowo pada setiap tahapannya mulai dari pembentukan panitia, pendataan calon penerima, Musyawarah Desa Khusus, validasi data, penetapan peraturan kepala desa, penyaluran BLT, sampai pelaporan masih belum dilaksanakan secara maksimal. Hal ini karena terdapat beberapa faktor yang mempengaruhi implementasi BLT tersebut, seperti : kualitas sumber daya pelaksana, pengawasan atau *controlling*, sosialisasi, dan media informasi publik.

Kata Kunci : Kemiskinan, Bantuan Langsung Tunai, Implementasi, Faktor

ABSTRACT

Poverty is the main indicator of a long-standing problem and is generally experienced in almost all countries, including Indonesia. In Malang Regency, the level of poverty is relatively high when compared to other districts in East Java. Pulungdowo Village is included in the village in Tumpang District, Malang Regency, with the poverty condition of the people it is important to know. So that there are several government policies in poverty alleviation efforts, one of which is Direct Cash Assistance (BLT). However, in reality, Direct Cash Assistance (BLT) in Pulungdowo Village still has several problems and obstacles in the implementation process.

Based on these problems, this study aims to describe the implementation of the BLT program and describe the supporting and inhibiting factors in the implementation of the BLT program in Pulungdowo Village, Tumpang District, Malang Regency.

In this study using a qualitative approach with a descriptive type of research. The data analysis technique or model used by the researcher is the interactive data analysis model according to Miles & Huberman. Meanwhile, for data collection, researchers used three methods, namely: interviews, observation, and documentation. The sample selection as informants in this study consisted of: 5 Pulungdowo Village Officials, 1 Pulungdowo Village BPD Chair, 1 Pulungdowo Village BLT Assistant, 1 Pulungdowo Village Community Leader, 1 RT Head and 5 Direct Cash Aid Recipients in Pulungdowo Village. So that the total number of informants in this study reached 14 informants.

Based on the results of research in the field that has been carried out by researchers, it is concluded that in the implementation of the BLT program in Pulungdowo Village at every stage starting from the formation of the committee, data collection of prospective recipients, Special Village Deliberations, data validation, determination of village head regulations, distribution of BLT, until reporting has not been implemented optimally. This is because there are several factors that influence the implementation of the BLT, such as: the quality of implementing resources, supervision or controlling, socialization, and public information media.

Keywords : Poverty, Direct Cash Assistance, Implementation, Factors