

**IMPLEMENTASI PENGELOLAAN KEUANGAN DESA MELALUI
APLIKASI SISKEUDES**

(Studi Pada Desa Pandanrejo Kecamatan Bumiaji Kota Batu)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh
ISHLAKHUL AVITA
18031000051



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PENGELOLAAN
KEUANGAN DESA MELALUI APLIKASI
SISKEUDES**
(Studi Pada Desa Pandanrejo Kecamatan Bumiaji
Kota Batu)

Nama : **ISHLAKHUL AVITA**

NPK : **18031000051**

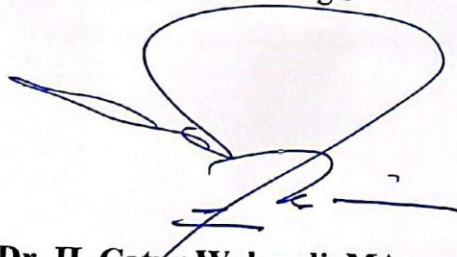
Program Studi : **Administrasi Publik**

Fakultas : **ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Universitas : **MERDEKA MALANG**

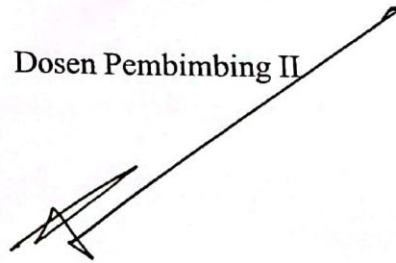
Disetujui pada tanggal : **31 Januari 2022**

Dosen Pembimbing I



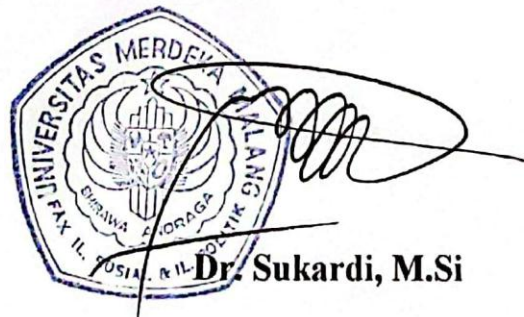
Dr. H. Catur Wahyudi, MA

Dosen Pembimbing II



**Akbar Pandu Dwinugraha,
S.AP., M.AP**

Menyetujui,
Dekan,



Dr. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh ISHLAKHUL AVITA ini telah di
Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Selasa

Tanggal : 08 Februari 2022

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Susunan tim penguji

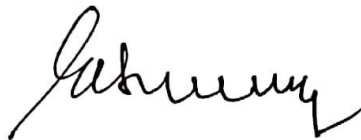
Ketua

Sekretaris,

Anggota,



Dr. Sukardi, M.Si.



Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S.



Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,



Dr. Sukardi, M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ishlakhul Avita
NIM : 18031000051
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor: Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 09 Februari 2022



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Belajarlah mengucapkan syukur dari hal-hal baik di hidupmu dan
Belajarlah menjadi kuat dari hal-hal buruk di hidupmu.*

-Bacharuddin Jusuf Habibie-

*Tanamkan dalam dirimu untuk bercita-cita menjadi orang yang
bermanfaat, bukan menjadi orang hebat. Karena orang bermanfaat
yang menyebar 1 kebaikan akan menjadi hebat.*

Kupersembahkan
Kepada:

Ayah, Ibu, Adik
Tercinta,
Orang-orang
terdekatku
serta
Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang sedalam-dalamnya penulis panjatkan kepada Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Skripsi ini merupakan tugas akhir untuk mencapai Gelar Strata-1 (S1) Jurusan Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penulis menyadari tidak dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik tanpa bantuan, bimbingan, saran dan motivasi dari berbagai pihak yang semuanya sangat membantu terselesainya tugas akhir ini. Oleh karena itu penulis dengan segala kerendahan hati. Mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sukardi, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si Selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik.
3. Bapak Dr. H. Catur Wahyudi, MA Selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa sabar, membimbing dan mengarahkan penulis dari awal skripsi hingga selesai.
4. Bapak Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP Selaku Dosen Pembimbing II yang juga senantiasa sabar, membimbing dan mengarahkan penulis dari awal skripsi hingga selesai.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta *staff* karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
6. Bapak dan Ibu Jajaran Pemerintah Desa Pandanrejo, terutama Bapak Yoyok selaku Sekdes, Ibu Anisa selaku Operator, Bapak Sugi selaku Bendahara,

Bapak Miskar selaku BPD, dan Ibu Anis selaku *Staff* yang telah membantu proses menyajikan data dalam kebutuhan skripsi penulis serta mengizinkan penulis untuk dapat meneliti di Desa Pandanrejo.

7. Bapak Hendro dan Ibu Lia selaku APIP pada Inspektorat Kota Batu yang telah membantu penulis mengenai banyak hal demi kelancaran dalam penulisan skripsi ini.
8. Bapak Iwan dan Ibu Indri selaku Bidang Pemberdayaan Masyarakat Kota Batu membantu penulis mengenai banyak hal demi kelancaran dalam penulisan skripsi ini.
9. Kedua orang tua saya yang saya cintai dan sayangi. Ayah Zainul Falikhin dan Ibu Siti Nafilah serta Adik Tegar yang senantiasa mendoakan, menyemangati saya sampai saya menjadi kuat di titik sekarang ini.
10. Saudari Liyah, Saudara Nizar, Saudari Joya, Saudari Ani, Saudari Bambang yang telah berbagi sedikit ilmu dan pengalaman dengan penulis.
11. Sahabat-sahabatku yang saya cintai, Riya, Shalwa, Vira, yang senantiasa menemani dari awal hingga akhir penyusunan skripsi. Terutama Riya yang menemani saya dimanapun dan kapanpun.
12. Teman-teman BPH BEM FISIP 2021-2022 (Azizah, Alif, Hilda, Ervi, Lita) yang setia menyemangati dan mensupport dalam perjalanan penyusunan skripsi ini.
13. Dan teman-teman seperjuangan skripsi kelas B Administrasi Publik yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

14. Serta diri saya sendiri, terimakasih sudah kuat, sabar, dan bertahan sampai di titik ini hingga bisa melewati semua rintangan yang ada.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kasih sayang dan anugerah-Nya kepada semua pihak yang memberikan dedikasi dan semangat kepada penulis. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan yang jauh dari kata sempurna. Saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan. Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih. Semoga skripsi ini dalam memberikan manfaat dan kegunaan bagi pembaca dan khususnya bagi penulis.

Malang, 09 Februari 2022

Penulis,

Ishlakhul Avita

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAKSI	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II KAJIAN DASAR TEORI	8
2.1 Kebijakan Publik	8
2.1.1 Definisi Kebijakan Publik	8
2.1.2 Tahapan/Proses Kebijakan Publik	8
2.1.3 Ciri-Ciri Kebijakan Publik	10
2.2 Implementasi Kebijakan	11
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	11
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik	12
2.3 Pengelolaan Keuangan Desa	15

2.3.1 Definisi Pengelolaan Keuangan Desa	15
2.3.2 Asas Pengelolaan Keuangan Desa	16
2.3.3 Pelaksana Pengelolaan Keuangan Desa	16
2.3.4 Anggaran Pendapatan Belanja Desa	17
2.3.5 Pengelolaan.....	17
2.4 Sistem Keuangan Desa	19
2.4.1 Prosedur Penggunaan Siskeudes.....	19
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1 Jenis Penelitian	23
3.2 Fokus Penelitian	24
3.3 Informan Penelitian	25
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.5 Teknik Analisis Data	29
3.6 Lokasi Penelitian	31
3.7 Jadwal Penelitian.....	33
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	34
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	34
4.1.1 Sejarah Singkat Desa Pandanrejo	34
4.1.2 Visi dan Misi Desa Pandanrejo.....	35
4.1.3 Kondisi Umum Desa	37
4.1.4 Tugas dan Fungsi Pemerintahan Desa Pandanrejo	44
4.1.5 Struktur Organisasi Desa Pandanrejo.....	48
4.2 Penyajian Data.....	50
4.2.1 Implementasi Pengelolaan Keuangan Desa Melalui Aplikasi Siskeudes	50

4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Implementasi Pengelolaan Keuangan Desa Melalui Aplikasi Siskeudes	81
4.3 Analisis Data dan Pembahasan Hasil Penelitian	85
4.3.1 Implementasi Pengelolaan Keuangan Desa Melalui Aplikasi Siskeudes	87
4.3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Implementasi Pengelolaan Keuangan Desa Melalui Aplikasi Siskeudes	98
BAB V PENUTUP	101
5.1 Kesimpulan	101
5.2 Saran-saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....	106
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	109

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jadwal Penelitian	35
Tabel 4.1 Tingkat Pendidikan Penduduk	41
Tabel 4.2 Tingkat Mata Pencarian Penduduk	41
Tabel 4.3 Karakteristik Sarana Desa Pandanrejo	42
Tabel 4.4 Karakteristik Prasarana Desa Pandanrejo	45
Tabel 4.5 Sejarah Kepemimpinan Desa Pandanrejo	46
Tabel 4.6 Nama Pejabat Pemerintah Desa Pandanrejo	50
Tabel 4.7 Data BPD Desa Pandanrejo	50
Tabel 4.8 Data LPMD Desa Pandanrejo	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	14
Gambar 2.2 Siklus Pengelolaan Keuangan Desa.....	18
Gambar 2.3 Prosedur Penggunaan Aplikasi Siskeudes.....	20
Gambar 2.4 Menu Didalam Data Entry.....	20
Gambar 2.5 Tahap Perencanaan.....	21
Gambar 2.6 Tahap Penganggaran.....	21
Gambar 2.7 Tahap Penatausahaan.....	22
Gambar 2.8 Tahap Pelaporan.....	22
Gambar 3.1 Proses Pengumpulan Data.....	30
Gambar 3.2 Proses Analisis Data Model Interaktif.....	32
Gambar 4.1 Peta Wilayah Desa Pandanrejo.....	38
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Tata Kerja Pemerintah Desa Pandanrejo....	49
Gambar 4.3 Tampilan Awal Aplikasi Siskeudes 2020.....	56
Gambar 4.4 Tampilan Awal Aplikasi Siskeudes 2020.....	58
Gambar 4.5 Menu Data Entri Dan Sub Menu Perencanaan.....	59
Gambar 4.6 Formulir Pengisian Data Umum Desa.....	59
Gambar 4.7 Formulir Pengisian Pelaksana Kegiatan Anggaran.....	60
Gambar 4.8 Formulir Pengisian Visi Misi Desa.....	61
Gambar 4.9 Formulir Pengisian RKP Desa.....	62
Gambar 4.10 Sub Menu Penganggaran.....	63
Gambar 4.11 Formulir Pengisian Pendapatan Desa.....	63

Gambar 4.12 Formulir Pengisian Belanja Desa.....	64
Gambar 4.13 Formulir Pengisian Penerimaan Pembiayaan Desa.....	65
Gambar 4.14 Sub Menu Penatausahaan Penerimaan Desa	67
Gambar 4.15 Formulir Pengisian Penerimaan Desa.....	68
Gambar 4.16 Sub Menu Penatausahaan – SPP Kegiatan.....	71
Gambar 4.17 Surat Pengantar SPP.....	72
Gambar 4.18 Surat Tanda Bukti Pengeluaran Uang.....	72
Gambar 4.19 Formulir Pencairan SPP Kas Desa.....	73
Gambar 4.20 Hasil Bukti Cetak Pencairan SPP.....	74
Gambar 4.21 Menu Laporan.....	76
Gambar 4.22 Laporan Perencanaan.....	76
Gambar 4.23 Laporan Penganggaran.....	77
Gambar 4.24 Laporan Penatausahaan.....	77
Gambar 4.25 Laporan Pembukuan.....	79

ABSTRAKSI

Skripsi ini disusun oleh Ishlakhul Avita, 18031000051 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni Dr. H. Catur Wahyudi, MA dan Pembimbing II yakni Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP. Skripsi ini membahas tentang Implementasi Pengelolaan Keuangan Desa Melalui Aplikasi Siskeudes (Studi Pada Desa Pandanrejo Kecamatan Bumiaji Kota Batu).

Desa memiliki wewenang untuk mengatur segala urusan pemerintahannya termasuk mengelola keuangan desa. Penerimaan dana desa yang besar mengharuskan desa dituntut untuk dapat transparan dan akuntabel dalam mengelola keuangan desa. Pengelolaan tersebut harus sesuai dengan regulasi yang ditetapkan yaitu Peraturan Menteri Dalam Negeri 2018 tentang Pengelolaan Keuangan Desa. Namun, pengelolaan keuangan desa tidak lagi dilakukan secara manual melainkan melalui sistem agar terhindar dari tindakan penyelewengan yang bisa saja terjadi. Oleh sebab itu, untuk meningkatkan transparansi dan akuntabel pemerintah desa dalam mengelola keuangan desa. Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) bersama Kementrian Dalam Negeri mengembangkan aplikasi bernama Siskeudes (Sistem Keuangan Desa). Aplikasi ini ditujukan untuk pemerintah desa dalam mengelola keuangan desa mulai dari tahap perencanaan sampai pada tahap pertanggungjawaban.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi pengelolaan keuangan desa melalui aplikasi siskeudes di Desa Pandanrejo Kecamatan Bumiaji Kota Batu melalui fokus perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, pertanggungjawaban dan pengawasan keuangan desa beserta faktor pendukung dan penghambatnya.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Kemudian diproses menggunakan analisis data yaitu reduksi data, penyajian data, dan kesimpulan data. Untuk penetapan informan, peneliti menggunakan teknik *purposive sampling*.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwasannya Implementasi Pengelolaan Keuangan Desa Melalui Aplikasi Siskeudes di Desa Pandanrejo mengikuti tahapan sesuai dengan Permendagri Nomor 20 Tahun 2018 dan sudah berjalan dengan baik. Pengaplikasian Siskeudes pun sudah sesuai, kelima tahapan pengelolaan sudah ter *cover* kedalam aplikasi tersebut. Meskipun masih terdapat beberapa kendala, namun tidak menghalangi/mengganggu selama penginputan kedalam aplikasi Siskeudes.

Kata Kunci : Implementasi, Keuangan Desa, Siskeudes, Permendagri

ABSTRACT

This thesis was compiled by Ishlakhul Avita, 18031000051 guided by Guidance Lecturer I, Dr. H. Catur Wahyudi, MA and Mentor II, Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP. This thesis discusses the Implementation of Village Financial Management Through Siskeudes Application (Study on Pandanrejo Village bumiaji District of Batu City).

The village has the authority to regulate all government affairs including managing the village's finances. The receipt of large village funds requires the village to be transparent and accountable in managing village finances. The management must be in accordance with the regulations set by the Minister of Home Affairs Regulation 2018 on Village Financial Management. However, the management of village finances is no longer done manually but through the system to avoid acts of abuse that could occur. Therefore, to increase transparency and accountability of the village government in managing village finances. The Financial and Development Supervision Agency (BPKP) together with the Ministry of Home Affairs developed an application called Siskeudes (Village Financial System). This application is aimed at the village government in managing village finances from the planning stage to the accountability stage.

This research aims to describe and analyze the implementation of village financial management through siskeudes application in Pandanrejo Village bumiaji Kota Batu district through the focus of planning, implementation, management, reporting, accountability and supervision of village finances along with supporting factors and obstacles.

This research uses a type of qualitative descriptive research. Data collection techniques are carried out through observation, interviews and documentation. Then processed using data analysis i.e. data reduction, data presentation, and data conclusions. For the determination of informants, researchers used purposive sampling techniques.

The results of the study showed that the Implementation of Village Financial Management Through Siskeudes Application in Pandanrejo Village followed the stages in accordance with Permendagri Number 20 of 2018 and has been going well. The application of Siskeudes is also appropriate, the five stages of management have been covered into the application. Although there are still some obstacles, it does not hinder / interfere during input into the Siskeudes application.

Keywords: Implementation, Village Finance, Siskeudes, Permendagri