

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL TUNAI (BST) DI
KABUPATEN BLITAR**

(Suatu Studi di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro berdasarkan Keputusan
Menteri Sosial RI Nomor 161 / HUK / 2020)

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun oleh:

ARIE CAHAYANI AZZAHRA

18031000085



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

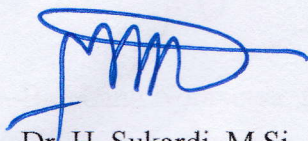
2022

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL TUNAI (BST)**
(Suatu Studi di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro Berdasarkan Kepmensos RI Nomor 161/HUK/2020)
Disusun Oleh : **ARIE CAHAYANI AZZAHRA**
NIM : 18031000085
Program Studi : **Administrasi Publik**
Fakultas : **ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**
Universitas : **MERDEKA MALANG**
Disetujui pada tanggal: 19 Januari 2022

Menyetujui

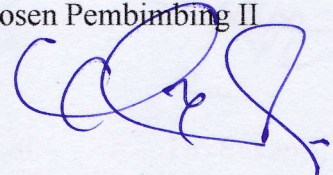
Dosen Pembimbing I



Dr. H. Sukardi, M.Si

Menyetujui

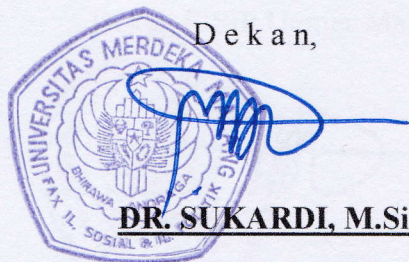
Dosen Pembimbing II



Chandra Dinata, S.Sos., MPA

Menyetujui,

D e k a n,



DR. SUKARDI, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

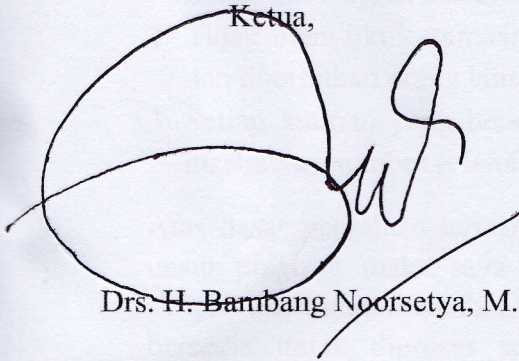
Skripsi oleh ARIE CAHAYANI AZZAHRA ini telah
Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

Tanggal : 19 Januari 2022

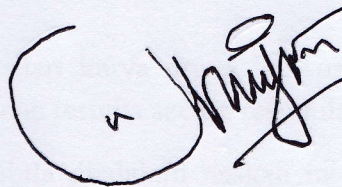
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Ketua,



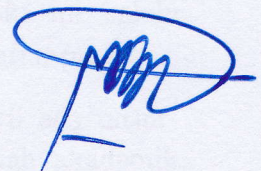
Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si

Sekretaris,



Drs. Umi Chayatin, M.Si

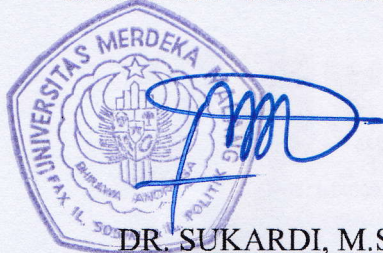
Anggota,



Dr. Sukardi, M.Si

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,



DR. SUKARDI, M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : ARIE CAHAYANI AZZAHRA

NPM : 18031000085

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa spanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naska ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan Fisip Unmer Malang Nomor; Kep.12A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 juli 2016.

Malang, 19 Januari 2021

Yang menyatakan



Arie Cahayani Azzahra

MOTTO :

“HIDUP TIDAK MENGHADIAHKAN BARANG SESUATUPUN KEPADA
MANUSIA TANPA BEKERJA KERAS.”

Kupersembahkan kepada :

Ayah

Ibu

Adik

Almamater

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga pada kesempatan baik ini penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Bantuan Sosial Tunai (BST) di Kabupaten Blitar (Suatu Studi di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro berdasarkan Keputusan Menteri Sosial RI Nomor 161 / HUK / 2020 Tentang Pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai Dalam Penanganan Dampak Pandemi *Corona Virus Disease 2019 / COVID-19* Tahun 2021)” guna untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Begitu pula penghargaan yang setinggi – tingginya dan terima kasih banyak disampaikan dengan hormat kepada :

1. Bpk. Prof. Anwar Sanusi, S.E selaku Rektor Universitas Merdeka Malang
2. Bpk. Dr. Sukardi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I
3. Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Bpk. Chandra Dinata, S.Sos., MPA selaku dosen pembimbing II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

5. Bapak/Ibu dan asisten Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
6. Seluruh Civitas akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
7. Bpk. Ahmad Fatoni selaku Kepala Desa Mronjo yang telah memberikan ijin untuk penelitian saya
8. Bpk. Safrudin selaku Sekretaris Desa Mronjo sebagai narasumber penting dalam penelitian ini
9. Bpk. Arif Shokib selaku Kasi Pelayanan Desa Mronjo dan Panitia BST sebagai narasumber terpenting dalam penelitian ini
10. Selaku Perangkat Desa Mronjo yang selalu memberikan dukungan menyelesaikan skripsi ini
11. Keluarga saya Ayah Nurbatin, Mama Nurul Chotimah, dan Adik saya Hera Cahya Azzahra yang selalu memberikan semangat, dukungan serta doa sehingga skripsi ini lancar sampai selesai
12. Keluarga Kedua saya Ayah Furi, Ibu Binti, dan Adik-adik saya Raya, Ayla dan Nilam yang telah memberikan dukungan dan doa sehingga skripsi saya berjalan dengan baik
13. Herdin Kencana Aji Pamungkas sebagai partner yang selalu mensupport sehingga peneliti mampu menyelesaikan penelitian skripsi ini
14. Teman-temanku Arel Betrick Ramadhan, Carollina Adinda Pramesti dan Frederika Laura Tajong yang selalu mendukung dan memberikan saran sehingga peneliti mampu menyelesaikan skripsi ini

15. Untuk diriku sendiri yang telah sabar dan mampu menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak, terutama bagi kemajuan program studi Administrasi Publik kedepannya. Penulis menyadari skripsi ini masih memiliki sejumlah kekurangan dan kelemahan dikarenakan keterbatasan kemampuan dan pengalaman penulis. Penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun, untuk itu diharapkan masukkannya. Akhir kata penulis ucapkan terimakasih dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat.

Malang, 19 Januari 2022

Penulis,

Arie Cahayani Azzahra

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iv
MOTTO :.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAKSI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat dan Kegunaan Penelitian	6
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	77
2.1 Implementasi Kebijakan Publik	7
2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	7
2.2.1 Implementasi System Rasional (<i>top down</i>).....	8
2.2.2 Implementasi Kebijakan (<i>Bottom Up</i>).....	8
2.2.3 Model George C. Edwards III	9
2.2.4 Model Grindle	10
2.3 Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	12
2.4 Faktor-faktor yang Menentukan Keberhasilan Implementasi Kebijakan	15
2.5 Kemiskinan	17
2.5.1 Pengertian Kemiskinan.....	17
2.5.2 Penyebab Kemiskinan	17

	2.5.3 Kemiskinan Dipecahkan Dengan Bansos.....	18
	2.6 Bantuan Sosial Tunai (BST)	19
	2.7 Tujuan Bantuan Sosial Tunai (BST)	20
	2.8 Kriteria Penerima Bantuan Sosial Tunai (BST).....	21
	2.9 Implementasi Program Bantuan Sosial Tunai (BST).....	21
BAB III	METODE PENELITIAN	23
	3.1 Jenis Penelitian.....	23
	3.2 Fokus Penelitian.....	24
	3.3 Informan Penelitian.....	25
	3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	25
	3.4.1 Wawancara	26
	3.4.2 Observasi	26
	3.4.3 Dokumentasi.....	27
	3.5 Teknik Analisis Data.....	27
	3.6 Lokasi Penelitian.....	29
	3.7 Jadwal Penelitian.....	31
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	32
	4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	32
	4.1.1 Gambaran Umum Desa Mronjo	32
	4.1.2 Struktur Organisasi.....	35
	4.1.3 Jumlah Penduduk	39
	4.1.4 Sosialisasi dan Kesejahteraan.....	41
	4.1.5 Data Kemiskinan	46
	4.1.6 Data Potensi.....	47
	4.1.7 Visi Misi	49
	4.1.8 Profil Program Bantuan Sosial Tunai (BST) di Kabupaten Blitar	53
	4.2 Penyajian Data	54
	4.2.1 Implementasi Program Bantuan Sosial Tunai (BST) di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar	55
	4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Bantuan Sosial Tunai (BST) di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar	70

4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	78
BAB V PENUTUP	84
5.1 Kesimpulan	84
5.2 Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jadwal Kegiatan	31
Tabel 2. Table Kepala Desa Yang Pernah Menjabat di Desa Mronjo	33
Tabel 3. Table Batas Wilayah Desa Mronjo	34
Tabel 4. Nama Pegawai Pemerintahan Desa Mronjo.....	37
Tabel 5. Nama Anggota BPD Desa Mronjo.....	38
Tabel 6. Nama Anggota LPMD Desa Mronjo	38
Tabel 7. Kelembagaan Desa Mronjo.....	39
Tabel 8. Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	40
Tabel 9. Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	40
Tabel 10. Jumlah Pendidikan Formal di Desa Mronjo	41
Tabel 11. Jumlah Murid di Desa Mronjo	42
Tabel 12. Jumlah Guru di Desa Mronjo.....	42
Tabel 13. Bidang Kesehatan di Desa Mronjo	43
Tabel 14. Jumlah Tenaga Kesehatan.....	44
Tabel 15. Tempat Beribadah di Desa Mronjo	44
Tabel 16. Prasarana Ekonomi di Desa Mronjo	45
Tabel 17. Pertanian di Desa Mronjo	45
Tabel 18. Jumlah Kemiskinan di Desa Mronjo.....	46
Tabel 19. Jumlah Kemiskinan Menurut Tingkat Kesejahteraan Keluarga di Desa Mronjo	46
Tabel 20. Tabel Data Potensi Sumber Daya Alam di Desa Mronjo	47
Tabel 21. Data Potensi Sumber Daya Manusia di Desa Mronjo.....	48
Tabel 22. Data Potensi Wisata	49
Tabel 23. Data Potensi Perikanan di Desa Mronjo	49
Tabel 24. Tahap Penyaluran BST 2020 – 2021	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. George Edwards III (Suparno, 2017)	10
Gambar 2. Grindle (2017)	11
Gambar 3. Tahap Kebijakan William Dunn dalam Budi Winarno (2007)	15
Gambar 4. Model Analisis Data Kualitatif menurut Miles Hubberman dan Saldana	29
Gambar 5. Peta Desa Sumberaden	35
Gambar 6. Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Mronjo	36
Gambar 7. Tahap Penyaluran Anggaran dari Kabupaten ke Desa.....	63
Gambar 8. Mekanisme Pencairan dan Penyaluran Bantuan Sosial Tunai (BST) .	64
Gambar 9. Undangan dari POS untuk Penerima BST	64
Gambar 10. Penyaluran BST ke KPM	68
Gambar 11. Penyaluran BST ke KPM	69

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Daftar Usulan Penerima Bantuan Sosial Tunai	91
Lampiran 2 Daftar Penerima Bantuan Sosial Tunai	98
Lampiran 3 Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Plagiasi	116
Lampiran 4 Berita Acara Bimbingan Skripsi	117

ABSTRAKSI

Arie Cahayani Azzahra, 18031000085 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni H. Sukardi dan Dosen Pembimbing II Chandra Dinata. Menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL TUNAI (BST)” (Suatu Studi di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro berdasarkan Keputusan Menteri Sosial RI Nomor 161/HUK/2020).

COVID - 19 atau Coronavirus diases - 19 adalah sebuah virus yang hingga saat ini masih meresahkan rakyat Indonesia. Terhitung mulai dari 31 Desember 2019 hingga pertengahan Juni 2020, masyarakat Indonesia mengalami penderitaan yang berkepanjangan yang ditimbulkan oleh munculnya satu jenis penyakit menular baru . Upaya pencegahan penyebaran dan penularan virus Covid – 19, pemerintah Indonesia menciptakan serangkaian kebijakan untuk menanganinya. Tidak bisa dipungkiri bahwa wabah virus Covid – 19 mengakibatkan imbas yang sangat besar bagi setiap negara khususnya Indonesia. Salah satu dampak negatifnya yaitu melemahnya perekonomian negara. Dikarenakan pada saat pandemi ini memaksa kita untuk beraktivitas di rumah, menjaga jarak, mengenakan masker ketika keluar rumah, dan tidak sedikit warga yang kehilangan pekerjaan akibat pandemi ini. Kondisi diatas mendorong pemerintah untuk menjalankan berbagai macam program dalam rangka memberikan Jaring Pengaman Sosial (JPS) bagi warga yang terdampak Covid – 19. JPS adalah alat yang digunakan oleh pemerintah guna mengurangi dampak sosial akibat adanya krisis. Salah satu program JPS yang saat ini dijalankan oleh pemerintah Indonesia pada Pandemi Covid – 19 yaitu Bantuan Sosial Tunai (BST). Pemerintah melalui Kementerian Sosial (Kemensos) mencanangkan program Bantuan Sosial Tunai (BST) kepada masyarakat yang terdampak wabah Covid – 19 ini. Program BST tertera dalam Ketentuan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 161 / HUK / 2020 Tentang Pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai Dalam Penanganan Dampak Pandemi Corona Virus Disease 2019 (COVID – 19) Tahun 2021. Dimana data keluarga penerima manfaat bantuan sosial tunai, berasal dari : (a) Data terpadu kesejahteraan sosial, (b) usulan dari pemerintah daerah kabupaten / kota, (c) sumber data lain (1) direktorat jenderal rehabilitasi sosial, (2) kementerian / lembaga pemerintah nonkementerian, (3) lembaga kesejahteraan sosial, (4) organisasi masyarakat yang berbadan hukum. Pemberian BST dalam masa pandemi COVID – 19 masih menuai banyak hambatan dan pertanyaan, apakah program BST telah terimplementasikan dengan baik. Dan apakah pemberian program BST ini, masyarakat desa Mronjo bisa terbantu dan dapat memanfaatkan bantuan ini dengan baik atau tidak.

Tujuan dari penelitian adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis Implementasi Program Bantuan Sosial Tunai (BST) di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro Kabupaten Blitar. Manfaat penelitian ini yaitu untuk memberikan pandangan pemikiran dan teori – teori tentang Implementasi Kebijakan Publik melalui program dan partisipasi masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif. teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara, observasi dan

dokumentasi. teknik yang digunakan dalam analisis data adalah teknik pengumpulan data, teknik reduksi data, penyajian data dan kesimpulan. Lokasi penelitian yang dipilih sesuai dengan judul skripsi yaitu : "Implementasi Program Bantuan Sosial Tunai (BST) Di Kabupaten Blitar (Suatu Studi di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro berdasarkan Keputusan Menteri Sosial RI Nomor 161 / HUK / 2020)

Hasil dari penelitian ini menunjukkan Implementasi Program Bantuan Sosial Tunai di Desa Mronjo Kecamatan Selopuro sudah berjalan dengan baik akan tetapi masih ditemukan permasalahan dan kendala dalam proses pelaksanaannya.

Kata Kunci : Covid – 19, Kemiskinan, Implementasi, Program Bantuan Sosial Tunai (BST)

ABSTRACT

Arie Cahayani Azzahra, 18031000085 was under the guidance of the first Advisor, H. Sukardi and the Second Supervisor, Chandra Dinata. Completed a thesis entitled "IMPLEMENTATION OF CASH SOCIAL ASSISTANCE PROGRAM (BST)" (A Study in Mronjo Village, Selopuro District based on the Decree of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia Number 161/HUK/2020).

COVID-19 or Coronavirus assessed-19 is a virus that is still troubling the people of Indonesia. Starting from December 31, 2019 to mid-June 2020, the people of Indonesia experienced prolonged suffering caused by the emergence of a new type of infectious disease. In an effort to prevent the spread and transmission of the Covid-19 virus, the Indonesian government created a series of policies to deal with it. It is undeniable that the Covid-19 virus outbreak has had a huge impact on every country, especially Indonesia. One of the negative impacts is the weakening of the country's economy. Because at this time of the pandemic, it forces us to do activities at home, keep our distance, wear masks when leaving the house, and not a few people have lost their jobs due to this pandemic. The above conditions encourage the government to run various programs in order to provide a Social Safety Net (JPS) for residents affected by Covid-19. JPS is a tool used by the government to reduce social impacts due to the crisis. One of the JPS programs currently being run by the Indonesian government during the Covid-19 Pandemic is Cash Social Assistance (BST). The government through the Ministry of Social Affairs (Kemensos) launched the Cash Social Assistance (BST) program for people affected by the Covid-19 outbreak. The BST program is stated in the Provisions of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia Number 161 / HUK / 2020 concerning the Implementation of Cash Social Assistance in Handling the Impact of the 2019 Corona Virus Disease (COVID-19) Pandemic in 2021. Where the data on families of beneficiaries of cash social assistance benefits come from: (a)) Integrated social welfare data, (b) proposals from district/city local governments, (c) other data sources (1) directorate general of social rehabilitation, (2) ministries/non-ministerial government agencies, (3) social welfare institutions, (4) legal community organizations. The provision of BST during the COVID-19 pandemic still reaps many obstacles and questions as to whether the BST program has been implemented properly. And whether the provision of this BST program, the Mronjo village community can be helped and can make good use of this assistance or not.

The purpose of the study was to describe and analyze the Implementation of the Cash Social Assistance Program (BST) in Mronjo Village, Selopuro District, Blitar Regency. The benefit of this research is to provide views and theories about the implementation of public policies through programs and community participation.

The research method used is descriptive qualitative research. techniques used in data collection are interviews, observation and documentation. The techniques used in data analysis are data collection techniques, data reduction techniques, data presentation and conclusions. The research location was chosen according to the thesis title, namely: "Implementation of the Cash Social Assistance Program (BST) in Blitar Regency (A Study in Mronjo Village, Selopuro District based on the Decree of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia Number 161 / HUK / 2020)

The results of this study indicate that the implementation of the Cash Social Assistance Program in Mronjo Village, Selopuro District has been going well, but problems and obstacles are still found in the implementation process.

Keyword: Covid-19, Poverty, Implementation, Cash Social Assistance Program (BST)