

**ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH  
SEBELUM DAN SESUDAH OTONOMI DAERAH  
DI KABUPATEN MALANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Program Studi : Akuntansi**



**Disusun Oleh :**

**RUDI ARIFIANSYAH**

**01.23.0014**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
FAKULTAS EKONOMI  
JURUSAN AKUNTANSI  
2006**

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama** : **Rudi Arifiansyah**  
**Nomor Pokok** : **01.230.014**  
**Universitas** : **Merdeka Malang**  
**Fakultas** : **Ekonomi**  
**Program Studi** : **Akuntansi**  
**Judul Skripsi** : **Analisis Pendapatan Asli Daerah Sebelum  
Otonomi Daerah dan Sesudah Otonomi Daerah di  
Kabupaten Malang,**

**Malang,...Januari 2006**

**Disetujui Dan Diterima**

**Ketua Program Studi**

**Pembimbing**

**( Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si. )**

**( Setia Budi K, SE. MM. )**

**Dekan Fakultas Ekonomi**

**Drs. MAXION SUTAMKY, M.Si**

**ANALISIS PENDAPATAN ASLI DAERAH SEBELUM OTONOMI DAERAH DAN  
SESUDAH OTONOMI DAERAH  
DI KABUPATEN MALANG**

**Dipersiapkan dan Disusun oleh :**

**RUDI ARIFIANSYAH**

**01.230.014**

**Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji**

**Pada Tanggal : 21 Januari 2006**

**Susunan Dewan Penguji**

**Ketua Penguji**

**Sekretaris Penguji**

**Setia Budi K, SE.MM.**

**Retna Safriliana, SE. Ak. M.Si**

**Anggota Penguji**

**Harmono, M.Si**

**Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**

**Malang, Januari 2006**

**Dekan Fakultas Ekonomi**

**Universitas Merdeka Malang**

**Drs. MAXION SUTAMKY, M.Si**

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

**Nama** : RUDI ARIFANSYAH

**Nomor Pokok** : 01.230.014

**Universitas** : Merdeka Malang

**Fakultas** : Ekonomi

**Program Studi** : Akuntansi

**Alamat** : Jl. Effendi 60 Kepanjen Malang

**Nama Orang Tua (Ayah)** : Drs, H. Djauhari Abdullah  
(Ibu ) : Hj. Mufida

**Riwayat Pendidikan** :

1. Lulus SDN 07 Kepanjen, Malang Tahun 1994
2. Lulus SLTPN 4 Kepanjen, Malang Tahun 1997
3. Lulus SMUN 1 Kepanjen, Malang Tahun 2000
4. Terdaftar Sebagai Mahasiswa Universitas Merdeka Malang Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Tahun 2001

## MOTO

*" Jangansah bermimpi dan berharap  
Kau akan terkenal dan dikenal semua Mahluk di Langit Jika  
Kau Masih Mengingimkan Terkenal  
di Bumi  
dan  
Jangansah Kau Berangan-angan akan dicintai seluruh mahluk di  
langit  
Bisa kau tak pernah merasakan disudahi dan ditinggalkan  
mahluk yang ada  
Di bumi. "*

*Skripsi ini Kupersembahkan buat :  
Umiku tercinta dan Abiku tersayang  
Dan Seluruh Keluarga, Sahabat, dan Teman<sup>2</sup> ku terkasih.*

*LOVE U ALL*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, serta sholawat dan salam yang selalu tercurah pada Sayidina Muhammad SAW, sahabat, seluruh keluarga dan keturunannya hingga akhir zaman, maka skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya, dengan judul :”**ANALISIS PENDAPATAN DAERAH SEBELUM DAN SESUDAH OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN MALANG**” selain sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi juga ditunjukkan untuk menilai kemampuan dalam membuat karya ilmiah dengan cara mengadakan penelitian, menganalisis, menetapkan langkah pemecahan masalah dan menarik kesimpulan.

Selama dalam penyusunan skripsi ini penulis tidak terlepas dari hambatan-hambatan yang ada, namun atas berkat rahmat dan karunia Allah SWT disertai motivasi dan dorongan dari semua pihak khususnya kedua orang tua dan bantuan penuh dosen pembimbing, semua bapak-ibu dosen pengajar maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.

Berbagai pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini penulis mengucapkan terima kasih yang mendalam kepada :

1. Allah Azawajalla, yang tercinta Sayidina Muhammad Rasulullah, ,Syeh Abdul Qodir Jaelani dan para wali Allah.
2. Umi Hajjah Mufida Djauhari doa dan perjuangannya yang tak pernah putus, Abi H. Drs. Djauhari Abdullah, Kakakku tercinta Andik Wahyudi, ST.MM., Eni Zuraini .ST, My sweetie Nadia, Ikhwan Syafii, dan seluruh keluarga Bani Syafii dan Bani Abdullah.
3. KH. A. Bashori Alwi, Abuya Sayid Muhammad Alwi Al Maliki, Abuya H. Suyuti Dahlan, Ustad Makrus, Habib Ali bin Abu Bakar Syakron, Habib Umar bin Abdurrahman Al Attos, KH. Abdurrahman Wahid, KH. Zainal Arifin, KH. Imam

Ma'ruf, KH. A. Lutfi Bashori, Ust Badrul Munif, seluruh asatid PIQ, Anak-Anak yatim yang mustajab doanya dan semua Guru penulis yang belum tersebut namanya.

4. Bapak Drs. Maxion Sutamky, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi.
5. Drs. Gaguk Apriyanto , M.Si, selaku Ketua Jurusan Akuntansi.
6. Bapak Setia Budi K, SE.MM. selaku Dosen Pembimbing yang telah mendorong, membimbing, memotivasi, yang telah mencurahkan waktu dan pikiran dalam memberikan saran dan masukannya.
7. Dyah Sukanti.C, SE, MSA selaku Dosen Wali.
8. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Merdeka Malang.
9. Semua Guru penulis dari TK, SD, SLTP, sampai SMU.
10. Segenap pimpinan staff Dinas Pendapatan Daerah di Kabupaten Malang yang mengizinkan penulis untuk mengadakan penelitian sampai selesai.
11. Sahabat seperjuanganku : Peny, Rheda, Luxvi, Rieka terima kasih atas dukunganmu, Novi terima kasih atasmu aku bisa instropeksi diri, Cosmas, Errich, dan seluruh teman-temanku yang belum tersebut namanya sukses selalu buat kalian semua semoga Allah selalu menyertai kalian.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Teriring dengan harapan semoga Allah SWT selalu membalas jasa baik Beliau semua dunia akhirat, amin. Penulis menyadari akan adanya kekurangan dalam penulisan skripsi ini jauh dari sempurna, oleh karena itu saran dan kritik yang bersifat membangun penulis harapkan.

# DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI .....	iii
HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN .....	iv
HALAMAN DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
ABSTRAKSI.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Kegunaan Penelitian.....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>7</b>
A. Pajak dan Pajak Daerah .....	7
1. Pengertian Pajak.....	7
2. Pengertian Pajak Daerah.....	8
3. Tinjauan Umum Pajak Daerah.....	9
4. Fungsi Pajak.....	11



5. Syarat Pemungutan Pajak.....	11
6. Jenis-Jenis Pajak.....	12
7. Obyek dan Subyek Pajak.....	13
8. Tarif Pajak Daerah.....	20
9. Perhitungan Pajak Daerah.....	21
10. Tata Cara Pemungutan Pajak Daerah.....	24
B. Retribusi Daerah.....	26
1. Pengertian Retribusi Daerah.....	26
2. Jenis-Jenis Retribusi Daerah.....	27
3. Obyek dan Subyek Retribusi Daerah.....	29
4. Tarif Retribusi Daerah.....	30
5. Tata Cara Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Daerah.....	32
6. Perhitungan dan Pelaksanaan Pemungutan Retribusi Daerah.....	33
C. Otonomi Daerah.....	34
D. Pendapatan Asli Daerah Dalam Otonomi Daerah.....	36
1. Hasil Pajak Daerah.....	36
2. Hasil Retribusi Daerah.....	37
3. Hasil Perusahaan Daerah.....	38
4. Lain-Lain Hasil Usaha Daerah.....	39
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	40
F. Hipotesis.....	40

<b>BAB III</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>41</b>
	A. Definisi Operasional Variabel .....	41
	B. Ruang Lingkup Penelitian .....	41
	C. Lokasi Penelitian .....	41
	D. Sumber Data.....	42
	E. Teknik Pengumpulan Data .....	42
	F. Teknik Analisis Data.....	43
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL</b>	
	<b>PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
	A. Hasil Penelitian.....	45
	1. Kondisi Umum Kabupaten Malang.....	45
	2. Gambaran Umum Dinas Pendapatan Kabupaten Malang.....	46
	3. Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Malang.....	49
	B. Pembahasan Hasil Penelitian.....	50
	1. Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang.....	50
	2. Uji Perbedaan Pendapatan Asli Kabupaten Malang Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah.....	66
	3. Interpretasi Hasil Penelitian.....	67

<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>71</b>
	A. Kesimpulan .....	71
	B. Saran .....	72

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 1995 - 2004.....	49
2. Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 1995 – 2004.....	50
3. Perkembangan Pajak Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995 – 2000.....	53
4. Perkembangan Retribusi Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995 – 2000.....	55
5. Perkembangan Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995 – 2000.....	56
6. Perkembangan Penerimaan Lain-lain yang Sah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995– 2000.....	58
7. Perkembangan Pajak Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004.....	60
8. Perkembangan Retribusi Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004.....	62
9. Perkembangan Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004.....	63
10. Perkembangan Penerimaan Lain-lain yang Sah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004.....	65
11. Hasil Uji Z ( <i>Wilcoxon Rank Test</i> ) Pendapatan Asli Daerah Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah.....	66

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Pajak Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995/1996 – 1999/2000 .....	52
2. Retribusi Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995/1996 – 1999/2000 .....	54
3. Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995/1996 – 1999/2000.....	56
4. Lain-lain Penerimaan yang Sah Kabupaten Malang Sebelum Otonomi Daerah Tahun 1995/1996 – 1999/2000 .....	57
5. Pajak Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004.....	59
6. Retribusi Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004.....	61
7. Laba Usaha Daerah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004 .....	63
8. Lain-lain Penerimaan yang Sah Kabupaten Malang Sesudah Otonomi Daerah Tahun 2000 – 2004.....	64

## DAFTAR LAMPIRAN

### Lampiran

1. Z-Test
2. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 1996
3. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 1997
4. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 1998
5. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 1999
6. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 2000
7. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 2001
8. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 2002
9. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 2003
10. Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang Tahun 2004.

## ABSTRAKSI

Di era globalisasi ini Indonesia diharapkan dapat bersaing dengan Negara – negara di dunia untuk berpacu dalam mensejahterakan masyarakat. Oleh karena itu negara ini dituntut untuk mengoptimalkan kesejahteraan masyarakat Indonesia pada umumnya dan masyarakat daerah pada khususnya. Agar masyarakat daerah dapat sejahtera pemerintahan daerah harus dibangun oleh daerah itu sendiri dengan cara pemerintahan desentralistik sehingga daerah dapat optimal membangun daerahnya sendiri untuk kesejahteraan masyarakat daerah pada khususnya dan masyarakat Indonesia pada umumnya.

Berdasarkan Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 Otonomi Daerah tentang Pemerintahan Daerah mengamanatkan bahwa kewenangan pemerintah daerah diserahkan seluas-luasnya kepada daerah kabupaten atau kota. Hal ini berarti bahwa daerah kabupaten atau kota diberi kewenangan dalam hal penyusunan perencanaan, pelaksanaan dan melakukan evaluasi sendiri atas seluruh program pembangunan sesuai dengan kondisi dan potensi serta kebutuhan daerah itu sendiri. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Pendapatan Asli Daerah Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah di Kabupaten Malang. Yaitu Pendapatan Asli Daerah tahun 1995 sampai 1999 dibandingkan dengan Pendapatan Asli Daerah tahun 2000 sampai tahun 2004. Teknik analisis yang digunakan adalah (1) Menganalisis perbandingan Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebelum dan sesudah otonomi daerah; (2) Analisis perbandingan PAD sebelum dan sesudah otonomi daerah dengan uji Wilcoxon signed ranks test.

Uji beda PAD antara sebelum dan sesudah otonomi daerah memiliki nilai Z hitung sebesar -1.753. Nilai ini lebih kecil bila dibandingkan dengan Z tabel pada level 5 %, ( $-1.753 < -1.65$ ) dan memiliki nilai probabilitas sebesar 0.080. Nilai ini lebih kecil dari 0.1 ( $0.080 < 0.1$ ). Hasil ini menunjukkan bahwa  $H_1$  diterima dan  $H_0$  ditolak artinya ada perbedaan PAD antara sebelum dan sesudah otonomi daerah. Dan bila dilihat nilai (rata-rata) tampak terlihat bahwa PAD sebelum lebih rendah (Rp10.886.898.499,00) dibandingkan setelah otonomi daerah (Rp. 29.835.088.153,00). Jadi terjadi perbedaan yang signifikan antara Pendapatan Asli Daerah sebelum otonomi daerah dan sesudah otonomi daerah.

Dari uraian diatas menunjukkan bahwa dengan otonomi daerah, maka ketergantungan daerah terhadap pemerintah pusat semakin kecil, sehingga pemerintah daerah dapat berupaya menggali sumber penerimaan potensial didaerahnya guna meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Malang.