

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang**

Pembangunan ekonomi daerah adalah tentang perubahan proses yang terus menerus ke arah yang lebih baik, peningkatan perekonomian sehingga dapat menciptakan lapangan kerja, meminimalkan permasalahan pembangunan ekonomi dan menciptakan kehidupan yang sejahtera bagi masyarakat setempat. Fakta menunjukkan pembangunan ekonomi belum mampu meredam kemiskinan diberbagai daerah di Indonesia khususnya di daerah yang tingkat kemiskinannya relatif naik dari tahun ke tahun (Shinta Devi & Ertien Rining, 2021 : 804). Salah satu indikator utama keberhasilan pembangunan ekonomi adalah laju penurunan tingkat penduduk miskin, Ukuran kemiskinan bisa disebut sebagai suatu tandar tingkat hidup yang rendah, yaitu adanya suatu tingkat kekurangan materi pada sejumlah atau segolongan orang dibandingkan dengan standar kehidupan yang umum berlaku dalam masyarakat yang bersangkutan seperti standar kesehatan, moral, materi, dan Sebagainya (Suryawati, 2004: 122).

Realitanya, laju ekonomi yang tinggi belum tentu menjamin rendahnya tingkat kemiskinan di suatu daerah. Bahkan tidak memungkir bahwa permasalahan kemiskinan masih menjadi fokus dalam pembangunan ekonomi di kota-kota besar. Salah satunya bisa kita lihat di Kota Malang. Kota Malang merupakan kota metropolitan kedua setelah Kota Surabaya di Jawa Timur yang memiliki luas wilayah 145.28 km<sup>2</sup> dengan total jumlah penduduk sebanyak 895.387 jiwa. Sektor pariwisata, Pendidikan, perdagangan jasa dan industri menjadi salah satu penunjang perekonomian di Kota Malang.

Berdasarkan data dari Badan Pusat Statistik (BPS), tingkat kemiskinan di kawasan Malang Raya cenderung menurun setiap tahunnya. Meskipun angka kemiskinan Kota Malang sendiri termasuk kategori rendah yaitu termiskin terendah kedua setelah Kota Batu, namun masih cukup banyak penduduk yang tidak dapat memenuhi kebutuhan hidupnya, yaitu sekitar 35.390 jiwa (Badan Pusat Statistik, 2021)

**Tabel 1 Presentase penduduk miskin di Malang, Jawa Timur dan Indonesia**

Rincian Wilayah Indonesia	Presentase Penduduk Miskin Di kota Malang, Jawa Timur, Dan di Indonesia		
	2021	2022	2023
Indonesia	10,14	9,54	9,36
Jawa timur	11,40	10,38	10,35
Kota malang	4,62	4,37	4,26

*Sumber: BPS, Survei Sosial Ekonomi Nasional (SUSENAS) Tahun 2021*

Untuk mengatasi permasalahan kemiskinan ini, pemerintah harus mengambil berbagai langkah strategis untuk mencegah munculnya permasalahan yang berkepanjangan dan dampak yang mungkin timbul jika tidak segera diatasi. Permasalahan yang sering kita jumpai disekitar kita adalah pengemis dan gelandangan. Hal ini disebabkan kurangnya lapangan pekerjaan dan terbatasnya Pendidikan menyebabkan anak- anak putus sekolah dan menjadi pengemis dan pengamen.

Program bantuan sosial merupakan kebijakan yang sangat penting di Indonesia, karena dalam pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 telah diamanatkan bahwa negara berkewajiban memajukan kesejahteraan umum dan mencerdaskan kehidupan bangsa. Artinya, dalam pemahaman tersebut, kemiskinan adalah tanggung jawab dari negara terutama pemerintah dalam rangka mewujudkan keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia. Bansos

difokuskan untuk meningkatkan derajat hidup masyarakat agar terlepaskan dari rantai kemiskinan yang berkepanjangan.

Salah satu program bantuan sosial dari pemerintah untuk mengentaskan kemiskinan adalah Program Keluarga Harapan (PKH) sesuai dengan Peraturan Menteri Nomor 1 Tahun 2018. Program Keluarga Harapan merupakan program bantuan sosial bersyarat bagi keluarga miskin (KM) yang ditetapkan menjadi keluarga penerima manfaat (KPM). Sejak tahun 2007, pemerintah Indonesia telah melaksanakan PKH dan memberikan solusi pengentasan kemiskinan selama 14 tahun. Program perlindungan sosial yang dikenal secara internasional dengan istilah *Conditional Cash Transfers* (CCT) ini terbukti sangat efektif dalam mengatasi kemiskinan yang dihadapi negara tersebut. Terutama masalah kemiskinan kronis.

Mekanisme PKH dikerahkan mulai dari perencanaan, identifikasi calon peserta PKH, validasi data calon penerima hibah PKH, identifikasi keluarga penerima manfaat (KPM) PKH, penyaluran bansos PKH, penguatan kapasitas keluarga, verifikasi komitmen KPM PKH, pemutakhiran data KPM PKH dan konversi peserta PKH. Jika perekonomian keluarga tidak baik maka akan menghambat proses pendidikan. Dukungan PKH juga diberikan kepada penyandang disabilitas dan anggota keluarga lanjut usia. PKH membantu meringankan beban perawatan lansia dan penyandang cacat bagi keluarga penerima manfaat.

Kelurahan Gading Kasri merupakan salah satu Kelurahan yang berada di Kecamatan Klojen Kota Malang, dibentuk pada tahun 1980 dengan Dasar

Hukum Perda Kota Malang No 8 tahun 1980. Kelurahan ini terdiri dari 6 RW (Rukun Warga) dan 50 RT (Rukun Tetangga). Penduduknya berjumlah 14.175 orang yang terdiri dari 2.975 KK (Kepala Keluarga).

Kemudian Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Kelurahan Gading Kasri ada beberapa kegiatan yang dilakukan, Sesuai dengan yang disampaikan oleh Ibu Dewi selaku Ketua Kelompok PKH di kelurahan Gading Kasri yang diwawancarai sebelumnya ( 13 november 2023 ), bahwa dalam mekanisme Program Keluarga Harapan ada beberapa tahap atau kegiatan yang harus dilakukan:

“Seperti penetapan sasaran yang dilakukan dalam rangka perluasan jangkauan Keluarga Penerima Manfaat(KPM), dilanjutkan dengan melakukan pertemuan awal untuk Keluarga Penerima Manfaat dengan tujuan melakukan sosialisasi dibalai kelurahan kepada calon penerima manfaat, menjelaskan komitmen yang harus dilakukan oleh keluarga penerima manfaat (KPM) PKH untuk dapat menerima bantuan dan validasi terkini calon KPM untuk mencocokkan data keluarga penerima manfaat sehingga memperoleh data yang valid dan memenuhi kriteria kepesertaan PKH”.

Namun dalam pelaksanaan kegiatannya, Program Keluarga Harapan masih mengalami beberapa kendala, dari Pemerintah Pusat maupun anggota Keluarga penerima Manfaat , Hal tersebut di ungkapkan oleh Ibu Dewi sebagai ketua Kelompok KPM di Kelurahan Gading Kasri yang telah diwawancarai sebelumnya (13 November 2023), bahwa kendala-kendala tersebut meliputi;

“ Masih terdapat masyarakat yang tidak memahami terkait dengan syarat atau kewajibannya sebagai KPM masih ada Masyarakat yang tidak mengikuti kegiatan sosialisasi yang diadakan pendamping dalam pertemuan kelompok”

Berdasarkan uraian di atas, penulis tertarik untuk mengangkat permasalahan tersebut dalam sebuah penelitian skripsi dengan judul “Bantuan

Sosial Melalui Program Keluarga Harapan (Study Implementasi Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia nomor 1 Tahun 2018) Tentang Program Keluarga Harapan Di Kelurahan Gading Kasri, Kecamatan Klojen, Kota Malang.”)

### **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang diatas, maka dapat dirumuskan Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Bagaimana Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kelurahan gading kasri Kota Malang?
2. Bagaimana faktor pendukung dan penghambat Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kelurahan Gading Kasri, Kecamatan Klojen Kota Malang?

### **C. Tujuan penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah tersebut, maka tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Untuk menganalisis dan mendeskripsikan Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kelurahan Gading Kasri Kota Malang
2. Untuk menganalisis dan mendeskripsikan faktor pendukung dan penghambat Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Kelurahan Gading Kasri Kota Malang?

### **D. Manfaat Penelitian**

Adapun beberapa manfaat dari penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Manfaat Teoritis

Hasil penelitian ini diharapkan dapat digunakan untuk memberikan informasi bagi kemajuan ilmu pengetahuan atau dapat menambah pengetahuan. Juga diharapkan dapat dijadikan salah satu rujukan dalam penelitian berikutnya yang sejenis .

2. Manfaat Praktis

Menambah wawasan kepada penulis dan Masyarakat umum terkait dengan bagaimana implementasi Program Keluarga Harapan. Sebagai masukan dan bahan pertimbangan bagi pemerintah dalam merumuskan program kebijakan, khususnya mengenai program-program pemberdayaan masyarakat yang berkaitan dengan bantuan sosial.