

OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH DARI PAJAK  
HOTEL DAN RESTORAN DI KOTA MALANG

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Dalam  
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Jurusan : Akuntansi



Disusun Oleh:

FITRI ADINA RAHMI

NRP : 03.23.9008

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

FAKULTAS EKONOMI

JURUSAN AKUNTANSI

2006

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : FITRI ANDINA RAHMI  
Nomor : 03.23.9008  
Universitas : Merdeka Malang  
Fakultas : Ekonomi  
Program Studi : Akuntansi  
Judul Skripsi : OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DARI PAJAK HOTEL DAN RESTORAN DI KOTA  
MALANG

Malang, Februari 2006

DISETUJUI DAN DITERIMA,

Ketua Program Studi

Pembimbing




Drs. GAGUK APRIYANTO, MSI



Drs. GAGUK APRIYANTO, MSI

Dekan Fakultas Ekonomi



  
Drs. MAXION SUMTAKY, MSI

OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DARI PAJAK HOTEL DAN RESTORAN  
DI KOTA MALANG

Dipersiapkan dan Disusun Oleh :

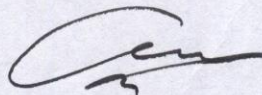
FITRI ANDINA RAHMI

03.23.9008

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji  
Pada Tanggal 21 Januari 2006

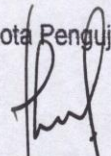
Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji



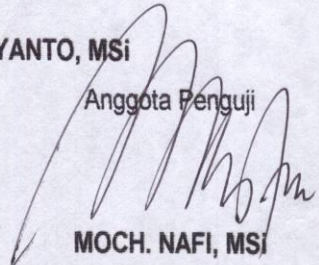
**Drs. GAGUK APRIYANTO, MSi**

Anggota Penguji



**THOMAS DJAKA, MSi**

Anggota Penguji



**MOCH. NAFI, MSi**

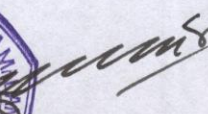
Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Malang,

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Merdeka Malang



  
**Drs. MAXION SUMTAKY, MSi**



**PEMERINTAH KOTA MALANG**  
**DINAS PENDAPATAN**

Jl. Kertanegara No. 7 Telp. 327692, 326850, 326875 MALANG

Kode Pos 65

**SURAT KETERANGAN**

Nomor: 072/ 041 / 35.73.313/2006

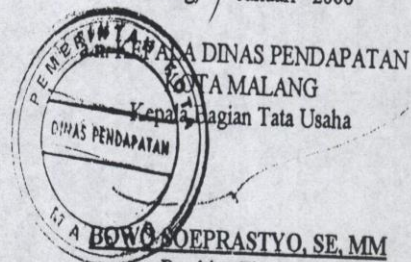
Yang bertanda tangan dibawah ini Kepala Dinas Pendapatan Kota Malang menerangkan bahwa :

N A M A : FITRI ANDINA RAHMI  
N P K / NIRM : 03239008  
ORGANISASI : UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
Fakultas Ekonomi  
Tema Penelitian : Upaya Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah di Kota Malang.  
Lain-lain : Memperhatikan surat dari Dekan Fakultas Ekonomi Universitas  
Merdeka Malang Nomor : 42/FEUM/TV/2005 tanggal 4 April 2005

Yang bersangkutan telah melaksanakan penelitian pada Dinas Pendapatan Kota Malang sejak tanggal 9 Desember 2005 sampai dengan 5 Januari 2006

Demikin Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 9 Januari 2006



**BOWO SOEPRASTYO, SE, MM**  
Pembina Tingkat I  
NIP. 510 101 122

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

N a m a : Fitri Andina Rahmi

Nomor Pokok : 03239008

Universitas : Merdeka Malang

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Tempat / Tgl. Lahir : Jember, 27 Juli 1982

Alamat : Jl. Danau Batur G I E 4 Sawojajar - Malang

Nama Orang Tua (Ayah) : Radji Hardjokusumo

(Ibu) : Lestari

Riwayat Pendidikan :

1. SDN I Patrang – Jember Lulus Tahun 1994
2. SLTPN 4 Jember Lulus Tahun 1999
3. SMUN I Arjasa – Jember Lulus Tahun 2000
4. Universitas Negeri Jember Lulus Tahun 2003
5. Universitas Merdeka Malang Lulus Tahun 2006

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT dan Sholawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW, karena atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini yang berjudul "OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH DARI PAJAK HOTEL DAN RESTORAN DI KOTA MALANG".

Tugas akhir ini merupakan salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Program Strata I ( S – 1 ) dan untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Maksud dan tujuan penulisan ini adalah untuk mengetahui sejauh mana optimalisasi pendapatan asli daerah dari pajak hotel dan restoran di Kota Malang serta memberikan masukan-masukan bagi instansi dalam hal ini Dinas Pendapatan Kota Malang untuk mengatasi permasalahan yang ada.

Dalam kesempatan ini penyusun mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. Maxion Sumtaky, M.Si. selaku Dekan Ekonomi Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Drs. Gaguk Apriyanto, M.Si. selaku Kepala Jurusan Akuntansi Universitas Merdeka Malang dan juga sebagai dosen pembimbing yang telah memberikan pengarahan serta masukan dalam penyusunan tugas akhir ini.

3. Bapak Bowo Soeprastyo, SE, MM. Selaku Pimpinan Dinas Pendapatan Kota Malang yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian.
4. Ayah, Ibu yang selalu berdoa demi kelancaran menyelesaikan tugas akhir ini.
5. Saudara – saudaraku tersayang, Sony, Heny dan Rudy yang telah memberikan dorongan dan bantuan baik secara moril dan materiil.
6. Temanku Puspa yang selalu membantuku untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

Dengan kerendahan hati penyusun menyadari sepenuhnya bahwa dalam tugas akhir ini masih belum sempurna, namun berkat bimbingan dan bantuan dari pihak – pihak di ataslah maka penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca umumnya dan Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang khususnya.

Malang,     Maret 2006

Fitri Andina Rahmi

## **ABSTRAKSI**

Dengan mengoptimalkan PAD diharapkan suatu daerah tersebut mampu menyelenggarakan pemerintahannya dengan baik dan mampu mensejahterakan masyarakat. Ketergantungan kepada Pemerintah Pusat harus ditekan seminimal mungkin sehingga PAD harus menjadi bagian sumber keungan yang terbesar yang didukung oleh kebijakan perimbangan keungan Pusat dan Daerah. Untuk mengetahui apakah PAD dari pajak hotel dan restoran sudah optimal atau belum dapat dilihat dari tahun ke tahun. Optimalisasi PAD dari pajak hotel dan restoran dengan cara memaksimalkan PAD dari pajak hotel dan restoran dengan cara memaksimalkan penerimaan yang diperoleh dari sumber-sumber dalam wilayahnya sendiri menjadi penerimaan yang optimal, yang dipungut berdasarkan peraturan daerah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku untuk membiayai penyelenggaraan Pemerintah Daerah. Meliputi : hasil pajak, hasil retribusi daerah, kekayaan milik daerah (BUMD) dan hasil pengelolaan kekayaan milik daerah lainnya yang dipisahkan dan lain-lain pendapatan asli yang sah.



## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Skripsi.....	ii
Surat Keterangan Penelitian .....	iii
Daftar Riwayat Hidup.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Abstraksi.....	vii
Daftar Isi .....	viii
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar .....	xiii
<b>BAB I    PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Kegunaan Penelitian.....	4
<b>BAB II    LANDASAN TEORI.....</b>	<b>5</b>
A. Pendapatan Asli Daerah .....	5
B. Pajak Daerah.....	6
1. Pengertian Pajak Daerah.....	6
2. Jenis-jenis Pajak Daerah.....	7
3. Objek dan Subjek Pajak Daerah.....	9

C. Retribusi Daerah .....	16
1. Pengertian Retribusi Daerah .....	16
2. Penggolongan Retribusi Daerah .....	16
D. Hasil Perusahaan Milik Daerah yang Sah .....	19
E. Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah .....	20
BAB III METODE PENELITIAN .....	21
A. Definisi Operasional Variabel .....	21
B. Ruang Lingkup Penelitian .....	21
C. Lokasi Penelitian .....	21
D. Sumber Data .....	22
E. Teknik Pengumpulan Data .....	22
F. Teknik Analisa Data .....	22
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN HASIL	
PENELITIAN .....	23
A. Hasil Penelitian .....	23
1. Kedudukan Astronomi Kota Malang .....	23
2. Aspek Fisik Wilayah .....	25
3. Keadaan Geologi .....	26
4. Aspek Kependudukan .....	26
5. Sejarah Berdirinya Dinas Pendapatan	
Kota Malang .....	27
6. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan	
Kota Malang .....	30

7. Misi dan Visi Dinas Pendapatan Daerah	
Kota Malang .....	51
B. Pembahasan Hasil Penelitian .....	60
1. Pajak Daerah.....	70
a. Target Penerimaan Pajak Hotel dan Restoran .....	70
b. Kontribusi Pajak Hotel dan Restoran terhadap PAD.....	72
2. Retribusi Daerah.....	73
3. Bagian Laba BUMD .....	78
4. Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah.....	78
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	80
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	88

## DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
1. Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Golongan pada Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang .....	32
2. Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun Anggaran 2000 .....	53
3. Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun Anggaran 2001 .....	54
4. Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun Anggaran 2002 .....	55
5. Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun Anggaran 2003 .....	56
6. Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun Anggaran 2004 .....	57
7. Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kota Malang .....	28
8. Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	69
9. Tingkat Pencapaian Target Penerimaan Pajak Restoran dan Hotel Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	70
10. Kontribusi Pajak Restoran dan Hotel terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Malang Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	72
11. Target dan Realisasi Penerimaan Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	75
12. Tingkat Pencapaian Target Penerimaan Hasil Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	77

13. Target dan Realisasi Penerimaan Bagian Laba BUMD	
Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	79
14. Tingkat Pencapaian Target Penerimaan Bagian Laba BUMD	
Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	80
15. Target dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Lain-lain	
Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	81
16. Tingkat Pencapaian Target Pendapatan Lain-lain	
Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	82
17. Kontribusi Pendapatan Asli Daerah terhadap Penerimaan	
Daerah Tahun Anggaran 2000 – 2004 .....	84

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 : Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Kota Malang.....	33

