

**DINAMIKA KONFLIK DALAM PENYELENGGARAAN PROGRAM  
KONSERVASI PENYU DI PANTAI BAJULMATI KABUPATEN MALANG**  
(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Keputusan Menteri Kelautan dan  
Perikanan Republik Indonesia Nomor 65 Tahun 2022 Tentang Rencana Aksi  
Nasional Konservasi Penyu Tahun 2022-2024)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun oleh  
IKE NURMA WIDIANA  
NIM: 20031000001



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
2024**

**Motto:**

“Ketahuilah bahwa kemenangan bersama kesabaran, kelapangan bersama kesempitan, dan kesulitan bersama kemudahan.”- HR Tirmidzi

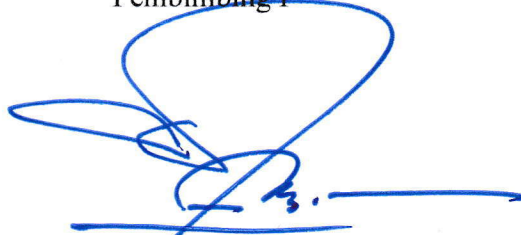
## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **DINAMIKA KONFLIK DALAM PENYELENGGARAAN PROGRAM KONSERVASI PENYU DI PANTAI BAJULMATI KABUPATEN MALANG**  
(Studi Implementasi Kebijakan Tentang Rencana Aksi Nasional Konservasi Penyus Tahun 2022-2024 Berdasarkan Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia Nomor 65 Tahun 2022)

Nama : Ike Nurma Widiana  
NIM : 20031000001  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Universitas Merdeka Malang

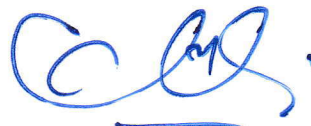
Malang, 31 Januari 2024

Pembimbing I



**Dr. H. Catur Wahyudi, MA**  
NIK.521/FS

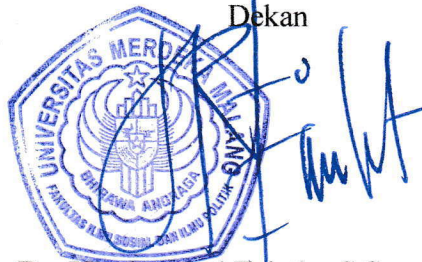
Pembimbing II



**Chandra Dinata, S.Sos., MPA**  
NIK.878/FS

Menyetujui,

Dekan



**Dr. Yuntawanti Fristin, S.Sos., M.AB.**  
NIK.775/FS

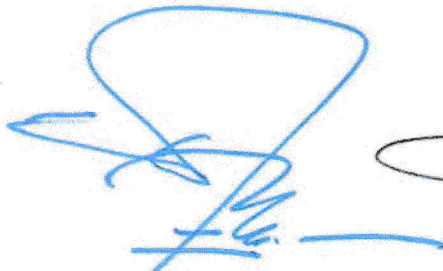
## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Ike Nurma Widiani ini telah dipresentasikan di hadapan tim penguji

Hari : Jumat  
Tanggal : 23 Februari 2024  
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Merdeka Malang

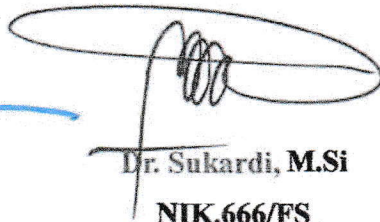
### Susunan Tim Penguji

Ketua



**Dr. H. Catur Wahyudi, MA**  
**NIK.521/FS**

Sekretaris



**Dr. Sukardi, M.Si**  
**NIK.666/FS**

Anggota



**Chandra Dinata, S.Sos., MPA**  
**NIK.878/FS**

Mengesahkan

Dekan Fisip Unmer Malang



**Dr. Yuntawanti Fristin, S.Sos., M.AB**  
**NIK.775/FS**

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ike Nurma Widiana  
NPM : 20031000001  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas : Merdeka Malang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah dajuakan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan Fisip Unmer Malang Nomor: Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 26 Februari 2024

Vera Menyatakan



Ike Nurma Widiana

## ABSTRAK

Skripsi ini disusun oleh Ike Nurma Widiani, 20031000001. Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Skripsi ini membahas tentang Dinamika Konflik Dalam Penyelenggaraan Program Konservasi Penyu Di Pantai Bajulmati Kabupaten Malang (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Keputusan Menteri Kelautan Dan Perikanan Republik Indonesia Nomor 65 Tahun 2022 Tentang Rencana Aksi Nasional Konservasi Penyu Tahun 2022-2024), dibawah bimbingan Bapak Dr. H. Catur Wahyudi, MA sebagai pembimbing I dan Bapak Chandra Dinata, S.Sos., MPA sebagai pembimbing II.

Pada kaca internasional, penyu yang berada pada perairan laut Indonesia masuk pada *red list* pada IUCN (*International Union for Conservation of Nature and Natural Resources*) hal ini menunjukkan dimana penyu merupakan hewan yang terancam akan mengalami kepunahan. Untuk ikut berkontribusi dalam melestarikan penyu tersebut, masyarakat di Pantai Bajulmati mendirikan tempat konservasi penyu yang bernama Bajulmati Sea Turtle Conservation. Namun dalam pelaksanaannya terdapat dinamika konflik yang terjadi disana.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dinamika konflik yang terjadi dalam penyelenggaraan program konservasi penyu di Pantai Bajulmati Kabupaten Malang. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif, dengan teknik pengumpulan data sekunder, observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini dilakukan di Pantai Bajulmati Kabupaten Malang. Informan dalam penelitian ini yaitu Bapak Sutari Selaku ketua dari lembaga Bajulmati Sea Turtle Conservation.

Hasil penelitian yaitu dinamika konflik yang terjadi disebabkan oleh faktor perbedaan kepentingan antara kelompok masyarakat penggiat konservasi dengan kelompok masyarakat nelayan dan kelompok masyarakat pengelola wisata. Dimana para nelayan akan terus tetap menangkap telur penyu untuk dijual atau sekedar dimakan. Karena bagi mereka hal tersebut merupakan salah satu mata pencarian mereka. Upaya penyelesaian konflik pun digerakkan oleh pihak lembaga Bajulmati Sea turtle Conservation dengan cara pendekatan langsung terhadap kelompok masyarakat nelayan serta kelompok masyarakat pengelola tempat wisata.

Kata kunci: Konservasi, Dinamika konflik

## **ABSTRACT**

*This thesis was prepared by Ike Nurma Widiana, 20031000001. Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang. This thesis discusses the Dynamics of Conflict in the Implementation of the Sea Turtle Conservation Program at Bajulmati Beach, Malang Regency (Policy Implementation Study Based on the Decree of the Minister of Marine Affairs and Fisheries of the Republic of Indonesia Number 65 of 2022 concerning the National Action Plan for Sea Turtle Conservation for 2022-2024), under the guidance of Mr. Dr. H. Catur Wahyudi, MA as supervisor I and Mr. Chandra Dinata, S.Sos., MPA as supervisor II.*

*In the international glass, turtles in Indonesian marine waters are included in the red list on the IUCN (International Union for Conservation of Nature and Natural Resources) this shows where turtles are animals that are threatened with extinction. To contribute to preserving these turtles, the community in Bajulmati Beach established a turtle conservation site called Bajulmati Sea Turtle Conservation. However, in its implementation, there are conflict dynamics that occur there.*

*This study aims to determine the dynamics of conflicts that occur in the implementation of turtle conservation programs in Bajulmati Beach, Malang Regency. This study uses a qualitative descriptive approach, with secondary data collection techniques, observation, interviews, and documentation. This research*

*was conducted in Bajulmati Beach, Malang Regency. The informant in this study was Mr. Sutari as the chairman of the Bajulmati Sea Turtle Conservation institution.*

*The results of the study are the dynamics of conflicts that occur due to differences in interests between conservation activist community groups with fishing community groups and tourism management community groups. Where fishermen will continue to catch turtle eggs to sell or just eat. Because for them it is one of their livelihoods. Efforts to resolve conflicts are also driven by the Bajulmati Sea turtle Conservation institution by taking a direct approach to fishing community groups and community groups managing tourist attractions.*

*Keywords: Conservation, Conflict dynamics*

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Tugas akhir ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya,  
Serta semua pihak yang telah menjadi support system saya.  
Kalian adalah alasan untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini.

Serta Almamaterku tercinta,  
Universitas Merdeka Malang

## UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis mengucapkan terimakasih kepada semua yang terlibat dalam penulisan tugas akhir skripsi ini. Akhirnya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini tepat pada waktunya. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., MAB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
2. Bapak Chandra Dinata, S.Sos., MPA selaku ketua program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Dr. H. Catur Wahyudi, MA, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, menyempatkan waktunya menyimak, berdiskusi, memberikan arahan, kritik dan saran terhadap proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Chandra Dinata, S.Sos., MPA selaku dosen Pembimbing II yang selalu mendampingi, menyemangati, dan juga meluangkan waktu untuk membantu mengarahkan saya dalam proses pengerjaan skripsi ini
5. Kepada Bapak Sutari selaku ketua dari Lembaga Bajulmati Sea Turtle Conservation yang meluangkan waktu untuk saya wawancara
6. Kak Tientus selaku humas dari lembaga Bajulmati Sea Turtle Conservation yang selalu memberikan bantuan terhadap saya dalam mendapatkan informasi
7. Kepada orangtua tercinta, Ibu Tuti Tuminten serta Bapak Sumaji yang selalu *mensupport* saya baik dari segi *finansial* dan doa.
8. Keluarga besar Andrianus yang selalu mendoakan dan mendukung, dalam proses penyusunan skripsi ini hingga selesai

9. Kepada kakak saya, Umi Kusnul Khotimah, Ika Khori Fitriani, serta Miftaql Jannah yang rela meluangkan waktunya untuk saya reportkan.
10. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan di universitas merdeka malang yang selalu ada untuk memberi semangat.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpah rahmat, karunia dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Dinamika Konflik Dalam Penyelenggaraan Program Konservasi Penyu Di Pantai Bajulmati Kabupaten Malang (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia Nomor 65 Tahun 2022 Tentang Rencana Aksi Nasional Konservasi Penyu Tahun 2022-2024).

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yang merupakan tugas akhir sebagai persyaratan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik. Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bimbingan dari berbagai pihak dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi, secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa tanpa doa, dukungan, semangat, serta bantuan dari semua pihak terkait tulisan ini tidak mampu penulis selesaikan. Tulisan ini masih belum dapat dikatakan sempurna, oleh sebab itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis butuhkan guna membangun dan memperbaiki tulisan yang lebih baik agar dapat dijadikan suatu pengetahuan dan pembelajaran bagi para pembaca

Malang, 26 Februari 2024

Ike Nurmma Widiananda

## DAFTAR ISI

Motto:.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI .....	v
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	x
UCAPAN TERIMAKASIH .....	xi
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	12
BAB 2 KERANGKA DASAR TEORI .....	13
A. Konsep Konflik .....	13
1. Pengertian Konflik.....	13
2. Jenis-Jenis Konflik.....	14
3. Faktor Penyebab Konflik.....	14
4. Pengertian Resolusi Konflik .....	15
5. Kemampuan Resolusi Konflik.....	16
B. Kebijakan Publik .....	17
1. Pengertian Kebijakan Publik .....	17
2. Proses Kebijakan Publik .....	18
3. Ciri-ciri Kebijakan Publik.....	20
C. Impelentasi Kebijakan .....	20
1. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	20

2.	Model Implementasi Kebijakan.....	22
D.	Konservasi .....	24
1.	Pengertian Konservasi .....	24
2.	Tujuan Konservasi .....	25
E.	Teori Pilihan Publik ( <i>Public Choice</i> ) .....	25
F.	Teori Perilaku Sosial .....	27
G.	Teori Perubahan Sosial .....	27
H.	Teori Masalah Sosial .....	28
BAB III METODE PENELITIAN .....		31
A.	Jenis Penelitian .....	31
B.	Fokus Penelitian .....	31
C.	Sumber Informasi .....	32
D.	Jenis Data .....	33
E.	Teknik Pengumpulan Data.....	33
F.	Analisis Penelitian.....	36
G.	Lokasi .....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....		40
A.	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	40
1.	Keadaan Umum Pantai Bajulmati.....	40
2.	Gambaran Umum Bajulmati Sea Turtle Conservation (BSTC).....	41
B.	Penyajian Data.....	45
C.	Hasil Pembahasan.....	68
BAB V PENUTUP .....		80
A.	Kesimpulan.....	80
B.	Saran .....	81
DAFTAR PUSTAKA .....		83

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jumlah sarang telur di pantai Jamursba Medi .....	3
Gambar 2 Jumlah sarang telur penyu hijau di Pulau Sangalaki.....	3
Gambar 3 Jumlah sarang telur per tahun di Pantai Sukamade.....	4
Gambar 4 Model Implementasi Kebijakan menurut Edward III .....	23
Gambar 5 Teknik analisis data model interaktif Miles dan huberman.....	37
Gambar 6 Peta Administrasi Pantai Bajulmati.....	41
Gambar 7 Logo Bajulmati Sea Turtle Conservation .....	42
Gambar 8. Struktur Organisasi Bajulmati Sea Turtle Conservation .....	44
Gambar 9 Kegiatan Patroli.....	48
Gambar 10 Kegiatan Relokasi Telur .....	49
Gambar 12 Kegiatan Manajemen Telur .....	50
Gambar 13 Kegiatan Manajemen Tukik .....	51
Gambar 15 Kegiatan Reboisasi .....	52
Gambar 16 Kegiatan Perilisan Tukik .....	53
Gambar 18 Penemuan Penyu Terdampar .....	54
Gambar 19 Diskusi Oleh Pihak BSTC dengan Masyarakat Nelayan .....	61
Gambar 20 Kegiatan Sosialisasi Dan Pelepasan Tukik .....	65
Gambar 21 Pelaksanaan Edukasi Terhadap Generasi Penerus.....	67
Gambar 22 Peta Konsep Konflik .....	71
Gambar 23 Peta Konsep Komunikasi .....	73

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Tabel Jumlah Informan.....	32
------------------------------------	----

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Ike Nurma Widiyana lahir di Kabupaten Malang, Provinsi Jawa Timur pada tanggal 05 Juli 2000. Penulis lahir dari pasangan Sumaji dan Tuti Tuminten, dan merupakan anak bungsu dari dua bersaudara yakni Umi Kusnul Khotimah, S.Pd. Pada tahun 2015 penulis masuk Sekolah Menengah Kejuruan SMKN 4 Kota Malang dan lulus pada tahun 2018. Kemudian bekerja di salah satu perusahaan yang bergerak di bidang *wire* di Kabupaten Mojokerto. Kemudian penulis melanjutkan pendidikan di Universitas Merdeka Malang pada tahun 2020 dengan masuk prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Saat mengenyam pendidikan di Universitas Merdeka Malang, penulis mengikuti program MBKM dua periode. Saat semester tiga penulis mengikuti kegiatan PMM dan diterima di Institut Kesehatan Helvetia, lalu pada semester lima penulis mengikuti kegiatan MSIB dan diterima di program Studi Independen pada PT. Mitra Semeru Indonesia. Pada liburan semester lima, penulis berkesempatan ikut magang di Kantor Kecamatan Leces Kabupaten Probolinggo selama satu bulan. Dengan ketekunan, motivasi tinggi untuk terus belajar dan berusaha. Penulis telah berhasil menyelesaikan pengerjaan tugas akhir skripsi ini. Semoga dengan penulisan tugas akhir skripsi ini mampu memberikan kontribusi positif bagi dunia pendidikan.