

**PROFESIONALISME LEMBAGA LEGISLATIF DALAM MENGHASILKAN
REGULASI DAERAH**

(Studi Kasus Pada DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan Peraturan Daerah)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu

Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

GOLDENSIUS JARAN RITALANGUN

17031000031



PRODI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Goldensius Jaran Ritalangun ini telah di
Dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Senin
Tanggal : 28 Agustus 2023
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



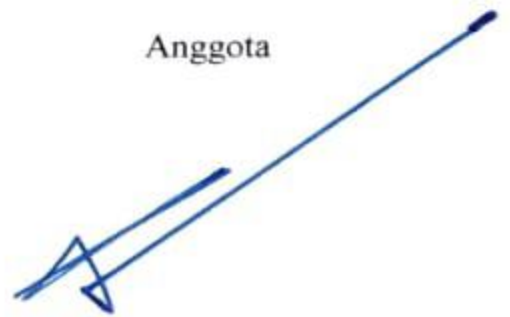
Dr. Yustina Ndung, S.Pd., M.Si

Sekretaris



Chandra Dinata, S.Sos., M.PA

Anggota

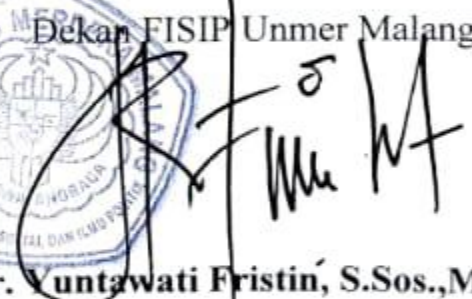


Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP

Mengetahui,

Dekan FISIP Unmer Malang




Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **PROFESIONALISME LEMBAGA LEGISLATIF
DALAM MENGHASILKAN REGULASI DAERAH**
(Studi Kasus Pada DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan
Peraturan Daerah)

Disusun Oleh : Goldensius Jaran Ritalangun

NIM : 17031000031

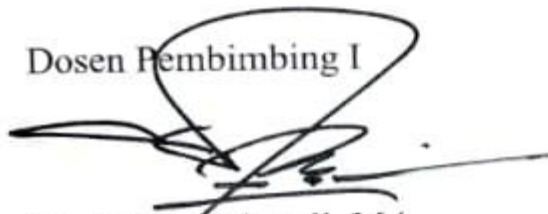
Jurusan Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Merdeka Malang

Disetujui pada tanggal..... Agustus 2023

Dosen Pembimbing I



Dr. Catur Wahyudi, MA

Dosen Pembimbing II



Chandra Dinata, S.Sos.,MPA

Menyetujui,

Dekan,



Dr. Yuntawati Hristin, S.Sos.,M.AB

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Goldensius Jaran Ritalangun

NIM : 17031000031

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsurunsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor : Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 25 Oktober 2022



Goldensius Jaran Ritalangun

MOTTO

Tidak Ada Kehormatan Tanpa Sebuah Perlawanan

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “PROFESIONALISME LEMBAGA LEGISLATIF DALAM MENGHASILKAN REGULASI DAERAH (Studi Kasus Pada DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan Peraturan Daerah)” dengan baik sebagai syarat untuk menyelesaikan program studi Sarjana (S1) Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politi, Universitas Merdeka Malang.

Penulis menyadari bahwa naskah tulisan ini dapat penulis selesaikan karena ada pihak-pihak yang telah memberikan nasihat, bantuan, dukungan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa yang karena berkat dan kuasaNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Kedua orang tua penulis tercinta, Bapak Yoseph Payong Halimaking dan Mama Bernadete Bulu Manuk yang selalu mendoakan dengan penuh cinta dan kasih tanpa batas kepada saya untuk proses studi dan perjalanan hidup .
3. Dosen pembimbing saya, Bapak Dr. Catur Wahyudi, MA dan Bapak Chandra Dinata, S.Sos.,MPA yang selalu membimbing dalam mengerjakan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Yustina Ndung, S.Pd.,M.Si yang selalu dengan rendah hati memberikan saran dan masukkan kepada saya untuk segera menyelesaikan tugas akhir saya.
5. Seluruh sahabat dan rekan-rekan seperjuangan yang memberikan support moril dan materil.
6. Seluruh staf pengajar jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu selama penulis mengemban tanggung jawab sebagai mahasiswa di Universitas Merdeka.

7. Dan kepada semua orang yang dengan kontribusinya masing-masing telah membantu saya menyelesaikan skripsi ini .

Malang, 28 Agustus 2023

Penulis,

Golsensius Jaran Ritalangun

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “PROFESIONALISME LEMBAGA LEGISLATIF DALAM MENGHASILKAN REGULASI DAERAH (Studi Kasus Pada DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan Peraturan Daerah)” dengan baik.

Penulis menyadari bahwa naskah skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Selain itu, naskah tulisan ini dapat saya selesaikan karena ada pihak-pihak yang telah membantu dan mendukung saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Anwar Sanusi, S.E.,M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang
2. Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos.,M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
3. Bapak Dr. Catur Wahyudi, MA selaku pembimbing 1 yang selalu senantiasa membantu membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini
4. Bapak Chandra Dinata, S.Sos.,MPA selaku pembimbing II yang senantiasa membimbing penulis dengan sepenuh hati.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sepenuhnya menjadi tulisan yang sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk mencapai kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua,

Malang, 25 Agustus 2023

Penulis

Goldensius Jaran Ritalangun

DAFTAR ISI

SAMPUL	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
UCAPAN TERIMA KASIH	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I	14
PENDAHULUAN	14
A. LATAR BELAKANG	14
B. RUMUSAN MASALAH.....	21
C. TUJUAN PENELITIAN.....	21
D. MANFAAT PENELITIAN	21
BAB II.....	22
KERANGKA DASAR TEORI.....	22
A. PENELITIAN TERDAHULU YANG RELEVAN	22
B. LANDASAN TEORI	25
1. Konsep Profesionalisme	25
2. Teori Kinerja.....	29
3. Pemerintahan Daerah Di Dalam Konteks Desentralisasi	32
BAB III.....	48
METODE PENELITIAN	48
A. JENIS PENELITIAN	48
B. SUMBER DATA	48
a). Data primer	48
b). Data skunder.....	49
C. FOKUS PENELITIAN.....	49
D. INFORMAN	50
E. TEKNIK PENGUMPULAN DATA	50

1. Observasi	50
2. Wawancara/Interview	51
3. Dokumentasi.....	52
F. TEKNIK ANALISIS DATA	52
a) Reduksi data.....	52
b) Penyajian data.....	53
c) Penarikan kesimpulan.....	53
BAB IV	54
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
A. GAMBARAN UMUM DPRD KOTA MALANG.....	54
a) Deskripsi Lokasi Penelitian	54
b) Visi dan Misi	55
B. PENYAJIAN DATA.....	57
1. Mekanisme penyusunan peraturan daerah	57
2. Faktor Penghambat Dan Pendorong Dalam Pembuatan Peraturan Daerah	58
3. Produk Peraturan Daerah Yang Sudah Di Hasilkan Anggota Dprd Periode 2018-2020	60
C. PEMBAHASAN.....	63
BAB V	72
PENUTUP.....	72
A. KESIMPULAN	72
B. SARAN	73
DAFTAR PUSTAKA	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kantor DPRD Kota Malang.....	3
Gambar 2 Kerangka Konseptual.....	27
Gambar 3 Observasi Lokasi Penelitian.....	35
Gambar 4 Proses Pengambilan Data.....	39

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Rancangan Peraturan Daerah 2018.....	45
Tabel 2 Rancangan Peraturan Daerah 2019.....	46
Tabel 3 Peraturan Daerah 2018-2020.....	46
Tabel 4 Anggota DPRD Kota Malang 2019-2020.....	47

ABSTRAK

Goldensius Jaran Ritalangun, NIM 17031000031, Mahasiswa program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Penulis ini dipandu oleh Dr. Catur Wahyudi, MA sebagai pembimbing pertama dan Chandra Dinata, S.Sos.,MPA sebagai pembimbing kedua serta mengambil judul penelitian : Profesionalisme Lembaga Legislatif Dalam Menghasilkan Regulasi Daerah (Studi Kasus Pada DPRD Kota Malang Dalam Penyusunan Peraturan Daerah).

Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Malang terdiri dari 45 orang legislative mempunyai kewenangan berdasarkan Undang-Undang. Kewenangan DPRD Berdasarkan UU Pasal 343 ayat 1 UU Nomor 27 Tahun 2009 (UU Susduk) menyatakan, DPRD Kabupaten dan Kota mempunyai fungsi legislasi, anggaran, dan pengawasan. Ayat 2 menjelaskan, ketiga fungsi sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dijalankan dalam kerangka representasi rakyat di kabupaten/kota. Berbicara tugas dan fungsi DPRD berarti membahas tentang apa yang hendak diimplementasikan DPRD dalam upaya mencapai tujuannya untuk memberikan pelayanan publik. Pasal 344 ayat 1 UU No 27 Tahun 2009 menyatakan, tugas dan wewenang DPRD Kabupaten/Kota adalah, membentuk peraturan daerah kabupaten/kota bersama bupati/walikota, membahas dan memberikan persetujuan rancangan peraturan daerah mengenai anggaran pendapatan dan belanja daerah kabupaten/kota yang diajukan oleh bupati/walikota.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan profesionalisme anggota DPRD Kota Malang dalam menghasilkan peraturan daerah. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif-kualitatif untuk dapat memberikan gambaran mengenai Profesionalitas Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) dalam menghasilkan peraturan daerah di Kota Malang secara sistematis yang faktual (fakta yang terjadi) dan akurat (dalam pengambilan data), serta berhubungan dengan fenomena yang diselidiki di lapangan, yaitu pada kantor DPRD Kota Malang. Hasil penelitian dapat disajikan dalam bentuk kalimat yang logis dan penggambaran sesuai dengan kenyataan yang sebenarnya.

Hasil penelitian ini menunjukkan saat ini DPRD Kota Malang belum efektif dalam melaksanakan tugas dan fungsinya sebagai lembaga legislatif dan dalam tahap keterlibatan partisipasi masyarakat dalam pembentukan produk hukum daerah sehingganya mengakibatkan kurang maksimalnya produk hukum yang dihasilkan. Keterlibatan masyarakat hanya pada tahap aspirasi dan ditindaklanjuti oleh DPRD, namun tidak dilibatkan secara penuh dalam tahap penyusunan ataupun pembentukannya. Untuk itu akibatnya tidak berjalan secara efektif. Profesionalitas serta kondisi integritas, kredibilitas dan akuntabilitas Lembaga DPRD harus lebih ditingkatkan lagi.

Kata Kunci : Profesionalitas, Kredibilitas, Integritas, DPRD Kota Malang