

**PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE) DALAM
MENINGKATKAN KEMANDIRIAN EKONOMI MASYARAKAT
(Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERMENSOS RI No. 02 Tahun 2019
di Kelurahan Bareng Kecamatan Klojen Kota Malang)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun oleh

EUFRASIA NALUM

20031000057



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2024

MOTTO

*Karena masa depan sungguh ada dan
harapan tidak akan hilang*

-Amsal 23:18-

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : IMPLEMENTASI PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA DALAM MENINGKATKAN KEMANDIRIAN EKONOMI MASYARAKAT (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERMENSOS RI 02 Tahun 2019 di Kelurahan Bareng kecamatan Klojen Kota Malang)

Nama : EUFRASIA NALUM

NPK : 20031000057

Program Studi : Administrasi Publik

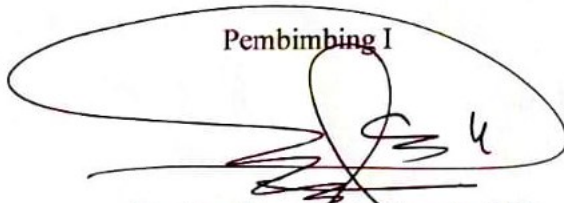
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang

Malang, 23 Februari 2024

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS
NIK. 210/FS

Pembimbing II



Dr. Yustina Ndung, S.Pd, M.Si
NIK. 834 /FS

Menyetujui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M. AB
NIK. 775/ FS

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh EUFRASIA NALUM ini telah dipresentasikan di hadapan Tim Penguji. Pada,

Hari : Senin
Tanggal : 26 Februari 2024
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua



Mayjen TNI Purn Dr. Wibisono
Poespito Hadi, M.Sc., M.Si
NIK. 1129/YPTM

Sekretaris



Dr Yustina Ndung, S.Pd, M.Si
NIK. 834 /FS

Anggota



Chandra Dinata, S.Sos., MPA
NIK. 878/FS

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M. AB
NIK. 775/ FS

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang Bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Eufrasia Nalum
NPM : 20031000057
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

1. Mengatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:
2. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
3. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain

Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia mengatakan karya ilmiah akademik yang diperoleh, bahwa bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal :25 ayat 2 pasal 70) serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor, Kep. 12. A/FISIP/UM/VIVI 2016 tanggal 7 Juli 2016

Malang,
Yang menyatakan



Eufrasia Nalum

ABSTRAK

Eufrasia Nalum, NIM 20031000057 Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang dengan judul skripsi “Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Dalam Meningkatkan Kemandirian Ekonomi Masyarakat ((Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERMENSOS RI 02 Tahun 2019 tentang Bantuan Sosial UEP Kepada KUBE Untuk Penanganan Fakir Miskin di Kelurahan Bareng kecamatan Klojen Kota Malang)”. Dosen Pembimbing I, Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS dan Dosen Pembimbing II, Dr. Yustina Ndung, S.Pd, M.Si

Salah satu program penguatan ekonomi kerakyatan dengan strategi mendorong kemandirian usaha – usaha kelompok masyarakat adalah Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Namun Program Kelompok Usaha Bersama Premium ini di Kelurahan Bareng juga mengalami kendala dalam pelaksanaannya, yaitu dalam melakukan produk unggulan selalu menjadi hambatan karena begitu banyak usaha dari masing-masing anggota kelompok sehingga sulit memilih produk unggulan yang mereka pasarkan .

Karena itu, rumusan masalah penelitian ini adalah 1. Bagaimana implementasi program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di kelurahan Bareng? 2. Apa saja faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di kelurahan Bareng? Adapun tujuannya adalah mendeskripsikan dan menganalisis implementasi program kelompok usaha bersama (KUBE) di Kelurahan Bareng, serta menganalisis faktor pendukung dan penghambatnya. Penelitian ini bersifat deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data terdiri atas data primer dan data sekunder yang dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Kegiatan analisis data menggunakan model interaktif Miles dan Huberman .

Adapun hasil penelitian ini adalah : pertama, implementasi Program KUBE dalam meningkatkan Kemandirian Ekonomi Masyarakat menerapkan mekanisme yang sesuai dengan Peraturan Menteri Sosial Nomor 2 Tahun 2019 . Sedangkan Program dan kegiatan KUBE Premium adalah menentukan usaha yang ingin dikembangkan dalam kelompok , kemudian membentuk atau menyusun kepengurusan setiap kelompok, merumuskan aturan kelompok sesuai dengan petunjuk, menentukan jenis usaha yang dikelola, mengikuti pelatihan -pelatihan yaitu foto produk, pelatihan untuk mendapat NIB, sertifikat halal dan pemasaran produk melalui *digital marketing*. Dan Sumber daya yang dimiliki KUBE Premium memadai secara jumlah dan kualitas. Lalu Kontrol / Pengawasan KUBE Premium melibatkan kerjasama antara kelompok, pendamping, dan Dinas Sosial Provinsi. Kedua, faktor pendukung Program Kelompok Usaha Bersama (Kube) di Kelurahan Bareng adalah dukungan Keluarga, pemerintah dan masyarakat , Sedangkan faktor penghambatnya yaitu kesulitan dalam menciptakan produk unggulan untuk kelompok, karena setiap penerima KUBE memiliki usaha yang berbeda. Hambatan lainnya adalah belum memiliki Nomor Ijin Berusaha, belum semua produk memiliki sertifikasi halal.

Kata kunci : Kelompok usaha bersama, pemberdayaan, kemandirian ekonomi

ABSTRACT

Eufrasia Nalum, NIM 20031000057 , Department of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang with the thesis title "Joint Business Group Program (KUBE) in Increasing Community Economic Independence ((Policy Implementation Study Based on PERMENSOS RI 02 of 2019 concerning UEP Social Assistance to KUBE for Handling the Poor Poor in Bareng Village, Klojen sub-district, Malang City)". Supervisor I, Dr. Drs. Tommy Hariyanto, MS and Supervisor II, Dr. Yustina Ndung, S.Pd, M.Si.

One of the programs to strengthen the people's economy with a strategy to encourage the independence of community group businesses is the Joint Business Group (KUBE). However, this Premium Joint Business Group Program in Bareng Village also experiences obstacles in its implementation, namely that producing superior products is always an obstacle because there are so many businesses. From each member of the group so that it is difficult to choose the superior products they market.

Therefore, the formulation of this research problem is 1. How is the Joint Business Group (KUBE) program implemented in the Bareng sub-district? 2. What are the supporting and inhibiting factors in implementing the Joint Business Group (KUBE) program in Bareng sub-district? The aim is to describe and analyze the implementation of the joint business group program (KUBE) in Bareng Village, as well as analyzing the supporting and inhibiting factors. This research is descriptive in nature using a qualitative approach. Data sources consist of primary data and secondary data collected through observation, interviews and documentation. Data analysis activities use the Miles and Huberman interactive model.

The results of this research are: first, the implementation of the KUBE Program in increasing Community Economic Independence applies mechanisms that are in accordance with Minister of Social Affairs Regulation Number 2 of 2019. Meanwhile, the KUBE Premium program and activities are determining the business that you want to develop within the group, then forming or arranging the management of each group, formulating group rules in accordance with instructions, determining the type of business to be managed, attending training, namely product photography, training to obtain NIB, certificates, halal and product marketing through digital marketing. And the resources owned by KUBE Premium are adequate in quantity and quality. Then Control/Supervision of KUBE Premium involves collaboration between groups, companions, and the Provincial Social Service. Second, the supporting factor for the Joint Business Group Program (Kube) in Bareng Village is the support of the family, government and community, while the inhibiting factor is the difficulty in creating superior products for the group, because each KUBE recipient has a different business. Another obstacle is not having a Business Permit Number, not all products have halal certification.

Keywords: *Joint business groups, empowerment, economic independence*

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Tuhan Yesus dan Kupersembahkan Karya sederhana ini kepada : Kedua Orang Tua yang terus memberikan semangat serta dukungan bagi penulis dalam mengerjakan penelitian ini, yang telah memberikan nasihat atas segala situasi dan kondisi. Kedua dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan pengetahuan kepada penulis juga kepada kakak dan abang penulis yang selalu mendukung dalam segala hal serta memberikan kata-kata motivasi teman-teman perjuangan.

UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan yang diberikan oleh berbagai pihak, mulai pada saat pengajuan judul, proses penyusunan proposal, pelaksanaan pada saat penelitian sampai pada penulisan skripsi ini. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S. Sos., M. AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Chandara Dinata, S.Sos. MPA selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Dr. Drs. Tommy Hariyanto selaku Dosen Pembimbing I yang dengan sabar dan meluangkan waktu ditengah kesibukannya, terimakasih atas bimbingan, arahan serta masukan yang diberikan dalam penulisan skripsi.
4. Dr. Yustina Ndung, S.pd., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang dengan sabar dan meluangkan waktu ditengah kesibukannya, terimakasih atas bimbingan, arahan serta masukan yang diberikan dalam penulisan skripsi.
5. Kepada pihak kelurahan Bareng yang telah memberikan ijin untuk penelitian penulis serta memberikan informasi mengenai data untuk skripsi penulis.
6. Kepada Ibu Setiawan selaku pembimbing kelompok usaha bersama dan anggota KUBE yang telah menjadi narasumber dalam penelitian ini.
7. Kepada kedua orang tua Bapa Agustinus Hangu dan Mama Regina Danur yang selalu menjadi garda terdepan dalam memberikan semangat, doa serta dukungan tiada henti sehingga skripsi ini lancar hingga selesai.
8. Kepada Tanta Suster Yuli dan Mama Yustina Ndung yang selalu menjadi garda terdepan juga dalam memberikan semangat, doa serta dukungan sehingga skripsi ini lancar hingga selesai.
9. Kepada kakak hendra, adik anastasia, Kakak Ovan, Bapa Melus, Bapa Leo, Bapa Rudi , Bapa Sales, yang selalu memberikan dukungan, semangat serta selalu setia menantikan keberhasilanku.
10. Kepada sahabat, teman-teman serta orang terdekat yang selalu mendengarkan keluh kesah dan tangisan dapat menyelesaikan perkuliahan dengan waktu 3,5

tahun, terimakasih kepada : Ellovers, Nini, Lilos, Rere, Anjela, Ignas, candra dan semua sahabat kenalan Administrasi Publik Angkatan 2020.

11. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan dukungan, semangat, dan doa dengan cara mereka masing-masing sehingga penulis skripsi ini berjalan dengan baik.

Semoga Tuhan membalas kebaikan semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan doa dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis,

Eufrasia Nalum

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan Kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan pernyataan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE) DALAM MENINGKATKAN KEMANDIRIAN EKONOMI MASYARAKAT** (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERMENSOS RI 02 Tahun 2019 di Kelurahan Bareng kecamatan Klojen Kota Malang),” tanpa halangan yang berarti. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini tidak dapat tersusun bsik tsnps bsntusn pengarahan dan pembimbing dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih yang tulus kepada :

1. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S. Sos., M. AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Chandara Dinata, S.Sos. MPA selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Dr. Drs. Tommy Hariyanto selaku Dosen Pembimbing I yang dengan sabar dan meluangkan waktu ditengah kesibukannya, terimakasih atas bimbingan, arahan serta masukan yang diberikan dalam penulis skripsi.
4. Dr. Yustina Ndung, S.pd., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang dengan sabar dan meluangkan waktu ditengah kesibukannya, terimakasih atas bimbingan, arahan serta masukan yang diberikan dalam penulis skripsi.

Penulis menyadari bahwapenyusunan skripsi ini memiliki banyak kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca guna menyempurnakan segala kekurangan dalam penyusunan tugas akhir ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan diterima dengan baik sebagai acuan untuk penyusunan Karya Ilmiah yang lain.

Penulis,

Eufrasia Nalum

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN	viii
UCAPAN TERIMAKASIH.....	ix
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan.....	7
D. Manfaat.....	7
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	9
A. Kebijakan Publik	9
B. Implementasi Kebijakan Publik	12
1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	13
2. Model Implementasi Kebijakan Publik George Charles Edwards III.....	19
C. Konsep Kemiskinan.....	23
1. Pengertian Kemiskinan dan Penyebabnya	23
2. Indikator Kemiskinan	26
D. Konsep Pemberdayaan Masyarakat	29
1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat.....	30
2. Dimensi Dan Indikator Pemberdayaan Masyarakat	33
E. Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Kelompok Usaha Bersama	

(KUBE).....	38
1. Pengertian Kelompok Usaha Bersama atau KUBE	38
2. Bantuan Sosial (Bansos) Usaha Ekonomi Produktif (UEP) Kepada KUBE Untuk Penanganan Fakir Miskin.....	40
3. Pembentukan KUBE.....	41
4. Tahapan Pembentukan KUBE:	42
5. Jenis-Jenis Usaha Ekonomi Produktif dan Indikator Keberhasilan KUBE ..	44
6. Indikator Keberhasilan KUBE	45
7. Tipologi KUBE.....	45
8. Pendampingan Sosial KUBE	46
9. Mekanisme Permohonan, Pencairan dan Penyaluran Bansos UEP Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	49
BAB III METODE PENELITIAN.....	50
A. Jenis penelitian	50
B. Fokus penelitian.....	51
C. Lokasi Penelitian	52
D. Instrumen penelitian	52
E. Informan Penelitian	53
F. Teknik Pengumpulan Data.....	54
G. Teknik Analisis Data	57
1. Pengumpulan Data.....	57
2. Reduksi Data	58
3. Penyajian Data.....	58
4. Verifikasi Data/ Kesimpulan.....	58
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	60
A. Gambaran Umum Lokasi.....	60
1. Kelurahan Bareng Kecamatan Klojen Kota Malang	60
2. Program Kelompok Usaha Bersama Kelurahan Bareng	76
B. Penyajian Data.....	78
1. Implementasi Program KUBE dalam meningkatkan Kemandirian Ekonomi Masyarakat, dengan indikator:	79
2. Faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi program KUBE di Kelurahan Bareng, dengan indikator :	90
C. Pembahasan Hasil Penelitian	95

1. Implementasi Program KUBE dalam meningkatkan Kemandirian Ekonomi Masyarakat	95
2. Faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi program KUBE di Kelurahan Bareng, dengan indikator :.....	109
BAB V PENUTUP.....	113
A. Kesimpulan.....	113
1. Implementasi Program KUBE dalam meningkatkan Kemandirian Ekonomi Masyarakat	113
2. Faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi program KUBE di Kelurahan Bareng, dengan indikator :.....	116
B. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA.....	120
LAMPIRAN	123

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Di Bawah Ini Memperlihatkannya	37
Tabel 2 Kriteria dan Syarat Pembentukan KUBE	42
Tabel 3 Indikator Keberhasilan KUBE	45
Tabel 4 Luas Daerah Menurut Kelurahan di Kecamatan Klojen, 2022	61
Tabel 5 Jumlah Rukun Warga (RW) dan Rukun Tetangga (RT) Menurut Kelurahan di Kecamatan Klojen, 2022	62
Tabel 6 Penduduk, Distribusi Persentase Penduduk, Kepadatan Penduduk, Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Kelurahan di Kecamatan Klojen, 2022	63
Tabel 7 Mata Pencaharian Warga Kelurahan Bareng	64
Tabel 8 Klasifikasi Tingkat Pendidikan Masyarakat Kelurahan Bareng Kota Malang	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Mekanisme Permohonan Bansos UEP KUBE	49
Gambar 2 Peta wilayah Kelurahan Bareng Kecamatan Klojen Kota Malang	60
Gambar 3 Struktur Organisasi Kelompok Usaha Bersama.....	78
Gambar 4.3 Gambar 4 Pertemuan Pembentukan Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Kelurahan Bareng Kota Malang	81
Gambar 5 KUBE Premium saat mengikuti Bazar	83
Gambar 6 Foto usaha sambel BU Itin yang sudah mendapat sertifikat halal	84
Gambar 7 Pelatihan Pembuatan NIB	85
Gambar 8 Pertemuan Rutin Untuk Menilai Produk Usaha Kelompok.....	88
Gambar 9 Suasana Laporan Dan Eavaluasi	89
Gambar 10 Peneliti di tengah Anggota KUBE Premium Premium.....	92

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara Penelitian	123
Lampiran 2 Surat Penunjukan Dosen Pembimbing	125
Lampiran 3 Berita Acara Bimbingan	126
Lampiran 4 Hasil Cek Plagiasi.....	128

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Eufrasia Nalum adalah nama Penulis Skripsi ini. Penulis lahir di Ndosu, Kecamatan Lembor , Kabupaten Manggarai Barat, Flores NTT pada tanggal 03 September 2001 anak kedua dari Bapak Agustinus Hanggu dan Ibu Regina Danur. Penulis menempuh pendidikan sekolah dasar di SD Inpres Beci lulus tahun 2014. Kemudian melanjutkan di SMP Negeri 2 Lembor dan lulus pada tahun 2017. Pada tahun 2020 penulis lulus dari SMK Informatika St. Petrus Ruteng Flores NTT dan melanjutkan ke Universitas Merdeka Malang dengan mengambil Program Studi S1 Administrasi Publik dan lulus pada tahun 2024.

Dengan kekuatan, motivasi tinggi untuk terus belajar dan berusaha. Penulis telah berhasil menyelesaikan pengerjaan tugas akhir skripsi ini. Semoga dengan penulisan tugas akhir ini mampu memberikan kontribusi positif bagi dunia pendidikan.

Akhir kata penulis mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya atas terselesaikannya skripsi yang berjudul **“PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE) DALAM MENINGKATKAN KEMANDIRIAN EKONOMI MASYARAKAT (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERMENSOS RI 02 Tahun 2019 di Kelurahan Bareng kecamatan Klojen Kota Malang)”**