

IMPLEMENTASI MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA

(Studi di Desa Toyomarto, Kecamatan Singosari, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 17 Tahun 2006 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun oleh

AFAN FACHRUDDIN

20031000076



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2024

MOTTO

Alhamdulillah, barakallah fii ilmi..

tentang sebuah capaian atas gelar sarjana.

dan pada akhirnya semua bukan tentang siapa yang paling cepat mengajukan judul penelitian, seminar proposal, sidang hingga wisuda tetapi ini tentang diri sendiri yang berusaha tanpa lelah untuk bisa menyelesaikan pendidikan yang telah mereka perjuangkan dari hasil kerja keras dan doa yang beriringan.

Pencapaian atas gelar sarjana bagiku tidak perlu dirayakan dengan kemeriahan template, melainkan ada tanggungjawab dan pertanggungjawaban lebih atas penambahan huruf di belakang namaku ini. Kata “semoga” lah yang pantas untuk merepresentasikan setiap doa dan keinginan yang berlanjut dikemudian hari.

Ini puisi yg aku ketik pada waktu lulus SMA :

2 mei 2020,

hari dimana bahagia, sedih, haru tak dapat dirasakan lagi

jabat tangan tak bisa dilakukan

jas hitam berbalut dasi kupu tak lagi melekat ditubuh

kebaya dan gaun sudah tak lagi buatmu anggun

yang semula keinginan, kini tinggal kenangan

ini bukan kemauan, bukan juga suatu harapan

sudahlah, biar semua berjalan

walau tak sesuai apa yang kita impikan

kini, berangan-anganlah

bahwa kita pasti bertemu

walau bukan putih abu-abu

mungkin dimasa yang baru? kitapun tak tahu

semoga perjuangan dan usaha kita membawa kabar untuk semua

bahwa kita telah bisa menggapai cita

Afan Fachruddin

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **Implementasi Musyawarah Perencanaan
Pembangunan Desa (Studi di Desa Toyomarto,
Kecamatan Singosari, Kabupaten Malang Berdasarkan
Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 17 Tahun
2006 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa)**

Nama : **AFAN FACHRUDDIN**

NPK : **20031000076**

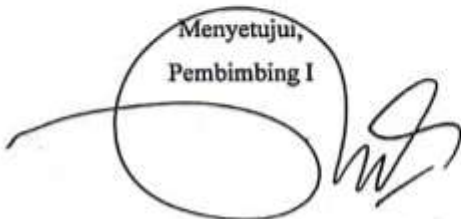
Program Studi : **Administrasi Publik**

Fakultas : **Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Universitas : **Universitas Merdeka Malang**

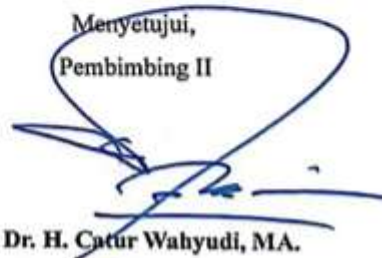
Disetujui : **15 Februari 2024**

Menyetujui,
Pembimbing I



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si.
NIK. 207/FS

Menyetujui,
Pembimbing II



Dr. H. Catur Wahyudi, MA.
NIK. 521/FS

Menyetujui,
Kepala Program Studi
SISIP Unmer Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB
NIK. 775/FS

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

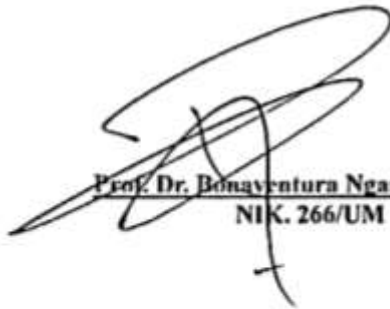
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Afan Fachruddin ini telah dipresentasikan dihadapan tim penguji

Hari : Kamis
Tanggal : 22 Februari 2024
Tempat : Ruang 203 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Susunan tim penguji

Ketua



Prof. Dr. Bonaventura Ngarawula, M.S
NIK. 266/UM

Sekretaris



Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si.
NIK. 207/FS

Anggota



Chandra Dinata, S.Sos., MPA.
NIK. 878/FS

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB
NIK. 775/FS

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : AFAN FACHRUDDIN
NPM : 20031000076
Program Studi : S1 Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata 1
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 17 Maret 2024
Yang menyatakan



Afan Fachruddin

ABSTRAKSI

Afan Fachruddin dengan NIM 20031000076 mahasiswa Prodi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang dengan dibimbing oleh Bambang Noorsetya selaku dosen pembimbing I dan Catur Wahyudi selaku dosen pembimbing II. Skripsi ini berjudul “Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Studi di Desa Toyomarto, Kecamatan Singosari, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 17 Tahun 2006 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa)”.

Dengan banyaknya kuantitas penduduk, Indonesia dituntut agar bisa menjamin kemakmuran rakyatnya. Berkaitan hal tersebut, maka diperlukan usaha untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat menjadi lebih baik lagi. Pembangunan yang baik harus dimulai dengan perencanaan yang baik. Musrenbang adalah forum konsultasi bagi yang punya keinginan untuk membuat perjanjian perencanaan pembangunan di desa yang bersangkutan sesuai dengan tingkat daerah. Beberapa masalah sering terjadi dalam proses musrenbang mulai partisipasi masyarakat desa terhadap musrenbang yang kurang, prosedur dalam pelaksanaan musrenbang yang tidak sesuai pedoman, hingga hasil pelaksanaan musrenbang yang belum sesuai keinginan masyarakat desa itu sendiri.

Penelitian tentang implementasi musyawarah perencanaan pembangunan desa ini bertujuan untuk menggambarkan dan menganalisis implementasi musyawarah perencanaan pembangunan desa di Desa Toyomarto, serta faktor pendukung dan penghambatnya. Kegunaan dari penelitian ini yaitu diharapkan menjadi sumbangsih bagi pemerintah Desa Toyomarto untuk lebih memaksimalkan pelaksanaan musyawarah perencanaan pembangunan desa.

Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif kemudian lokasi penelitian ini berada di Desa Toyomarto, Kecamatan Singosari, Kabupaten Malang. Teknik pengumpulan data ini dengan melakukan wawancara, observasi dan dokumentasi. Kemudian teknik analisis data dengan cara pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data dan verifikasi data.

Berdasarkan hasil penelitian pertama, terkait pemahaman masyarakat yang kurang mengenai pentingnya pembinaan dan pemberdayaan maka hendaknya panitia musrenbang mengadakan sosialisasi berkala dari tingkat RT hingga Desa, terkait minimnya prasarana untuk menampung jumlah peserta musrenbang maka bisa menyewa tempat untuk dijadikan pelaksanaan semisal halaman sekolah, terkait pembentukan panitia musrenbang yang terlalu mepet dengan pelaksanaannya maka harus lebih optimal dalam pembentukan dan pelaksanaan tahap dalam musrenbang, panitia dalam menjalankan tugasnya harus terlebih dahulu mengetahui peraturan yang menjadi acuan dalam pelaksanaan Musrenbang.

Kata Kunci: Musrenbang, Desa, Perencanaan, Pembangunan

ABSTRACTION

Afan Fachruddin with NIM 20031000076, student of the Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang, supervised by Bambang Noorsetya as supervisor I and Catur Wahyudi as supervisor II. This thesis is entitled "Implementation of Village Development Planning Deliberations (Study in Toyomarto Village, Singosari District, Malang Regency Based on Malang Regency Regional Regulation Number 17 of 2006 concerning Village Development Planning)".

With a large population, Indonesia is required to ensure the prosperity of its people. In this regard, efforts are needed to improve community welfare for the better. Good development must start with good planning. Musrenbang is a consultation forum for those who wish to make a development planning agreement in the village concerned at the regional level. Several problems often occur in the musrenbang process, starting from the lack of village community participation in musrenbang, procedures for implementing musrenbang that do not comply with guidelines, to the results of implementing musrenbang not being in accordance with the wishes of the village community itself.

This research on the implementation of village development planning deliberations aims to describe and analyze the implementation of village development planning deliberations in Toyomarto Village, as well as supporting and inhibiting factors. The usefulness of this research is that it is hoped that it will be a contribution to the Toyomarto Village government to further maximize the implementation of village development planning deliberations.

This research method uses a qualitative research method with a descriptive approach, then the location of this research is in Toyomarto Village, Singosari District, Malang Regency. This data collection technique involves conducting interviews, observation and documentation. Then data analysis techniques by means of data collection, data condensation, data presentation and data verification.

Based on the results of the first research, regarding the community's lack of understanding regarding the importance of guidance and empowerment, the Musrenbang committee should hold regular outreach from RT to Village level. Due to the lack of infrastructure to accommodate the number of Musrenbang participants, they can rent a place for implementation, such as a school yard, regarding the formation of the committee. If the Musrenbang is too tight in its implementation, it must be more optimal in the formation and implementation of the stages in the Musrenbang. In carrying out its duties, the committee must first know the regulations that serve as a reference for the implementation of the Musrenbang.

Keywords: Musrenbang, Village, Planning, Development

LEMBAR PERSEMBAHAN

Persembahan ini untuk Ibu, Ayah, Mas, Keluarga, dan teman-temanku.

Maaf tidak berani mengutarakan secara langsung,

Semoga lain waktu bisa tersirat

Bu..., Yah..., ini bukan sebuah capaian,
melainkan pertanggungjawaban atas apa yang sudah aku lakukan

Terimakasih dukungan dan doanya

Semoga anakmu ini sukses dunia maupun akhirat, amiinnn

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya selama proses pengerjaan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Studi di Desa Toyomarto, Kecamatan Singosari, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 17 Tahun 2006 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa)** dengan baik. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan serta bantuan dari pihak-pihak lain baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Anwar Sanusi, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Merdeka Malang
2. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Chandra Dinata, S.Sos., MPA selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang.
4. Bapak Drs. H. Bambang Noorsetya, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dalam penulisan skripsi, terima kasih atas bimbingan, masukan, arahan, motivasi, waktu dan kerjasamanya selama proses pengerjaan skripsi.

5. Bapak Dr. H. Catur Wahyudi, MA selaku Dosen Pembimbing II dalam penulisan skripsi, terima kasih atas bimbingan, masukan, arahan, motivasi, waktu dan kerjasamanya selama proses pengerjakan skripsi.
6. Bapak Sumito, S.H selaku Kepala Desa Toyomarto dan seluruh perangkat desa Bapak Anas dan Ibu Tania yang telah memberikan informasi mengenai data-data untuk penulisan skripsi.
7. Bapak Hartono selaku Kepala Dusun Petung Wulung dan Bapak Yusuf selaku ketua LPMD Toyomarto yang ikut andil besar dalam membantu menggali informasi mengenai pelaksanaan musrenbang.
8. Kepada Ibu, Ayah, Mas, dan Saudara-saudara yang selalu memberikan semangat, dukungan, serta doa yang sangat berarti bagiku selama proses pengerjaan skripsi.
9. Kepada teman-teman baik di kampus maupun luar kampus yang selalu memberikan semangat, dukungan, serta doa yang sangat berarti bagiku selama proses pengerjaan skripsi.
10. Kepada diri ku sendiri yaitu Afan Fachruddin yang telah berjuang sampai tahap ini.
11. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-satu yang telah memberikan semangat dengan cara mereka masing-masing, sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan baik.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan mereka semua dengan memberikan kelimpahan rahmat-Nya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya selama proses pengerjaan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Studi di Desa Toyomarto, Kecamatan Singosari, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 17 Tahun 2006 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa)** dengan baik.

Penulisan ingin menyampaikan banyak terimakasih dan apresiasi yang sangat tulus kepada pihak-pihak yang telah terlibat dalam pembuatan skripsi serta memberikan arahan yang membantu penulis. Penulis menyadari selama masa studi sampai menyelesaikan skripsi ada keterlibatan pihak-pihak yang membantu penulis selama proses studi kurang lebih 3,5 tahun. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis terbuka terhadap saran dan kritik yang membangun. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat diterima dengan baik dan sebagai bahan pelajaran untuk kedepannya, serta dapat menambah wawasan untuk para pembaca.

Malang, 17 Maret 2024



Afan Fachruddin

DAFTAR ISI

MOTTO.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
ABSTRAKSI.....	vi
ABSTRACTION.....	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN	viii
UCAPAN TERIMA KASIH	ix
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	9
A. Kebijakan Publik.....	9
1. Definisi Kebijakan Publik.....	9
2. Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	9
3. Ciri-ciri Kebijakan Publik.....	10
B. Implementasi Kebijakan Publik	11
1. Definisi Implementasi Kebijakan Publik.....	11
2. Model Implementasi Kebijakan Publik	11
C. Pembangunan.....	13
1. Definisi Pembangunan.....	13
2. Tujuan Pembangunan.....	14
3. Indikator Keberhasilan Pembangunan	14
D. Perencanaan.....	14
1. Definisi Perencanaan	14

2.	Tujuan Perencanaan	15
3.	Tahap-tahap Perencanaan	15
E.	Perencanaan Pembangunan	15
1.	Definisi Perencanaan Pembangunan.....	15
2.	Ciri-ciri Perencanaan Pembangunan.....	16
3.	Jenis-jenis Perencanaan Pembangunan.....	16
F.	Musrenbang (Musyawarah Perencanaan Pembangunan).....	17
1.	Definisi Musrenbang.....	17
2.	Tujuan Musrenbang	18
G.	Implementasi Musrenbang (Musyawarah Perencanaan Pembangunan)....	18
BAB III	METODE PENELITIAN	20
A.	Jenis Penelitian.....	20
B.	Fokus Penelitian	20
C.	Informan Penelitian.....	21
D.	Teknik Pengumpulan Data	22
E.	Teknik Analisis Data	24
F.	Lokasi Penelitian.....	25
G.	Jadwal Penelitian.....	27
BAB IV	.....	28
A.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	28
1.	Keadaan Umum Desa Toyomarto	28
2.	Struktur Organisasi	29
3.	Visi dan Misi Desa Toyomarto	34
4.	Realisasi Anggaran APB Desa Toyomarto	34
5.	Program Kerja Pemerintahan Desa Toyomarto	37
6.	Prestasi Desa Toyomarto.....	38
B.	Penyajian Data	39
1.	Tahapan Proses Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa:	39
a.	Pembentukan Panitia Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa. 39	
b.	Sosialisasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa.	41
c.	Pelaksanaan Musyawarah Dusun.....	43
d.	Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa.	48
e.	Penyusunan dan Penetapan Daftar Prioritas	66

2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa	69
a.	Faktor Pendukung	69
b.	Faktor Penghambat.....	71
C.	Pembahasan Hasil Penelitian	72
1.	Tahapan Proses Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa	72
a.	Pembentukan Panitia Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa. 72	
b.	Sosialisasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa.	73
c.	Pelaksanaan Musyawarah Dusun	73
d.	Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa.	74
e.	Penyusunan dan Penetapan Daftar Prioritas	75
2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa	77
a.	Faktor Pendukung	77
b.	Faktor Penghambat.....	77
BAB V	.....	79
A.	Kesimpulan	79
B.	Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA	.....	84
Sumber Buku.....		84
Sumber Jurnal.....		85
Sumber Undang-Undang dan Peraturan Daerah.....		86
HASIL CEK PLAGIASI	.....	87
LAMPIRAN	.....	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jadwal Penelitian.....	27
Tabel 2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Toyomarto	30
Tabel 3 Tugas dan Fungsi Jabatan.....	30
Tabel 4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	33
Tabel 5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	34
Tabel 6 Program Kerja Pemerintahan Desa Toyomarto 2023	35
Tabel 7 Realisasi APB Desa Toyomarto 2023	36
Tabel 8 Program Kerja Pemerintahan Desa Toyomarto 2024.....	37
Tabel 9 Prestasi Desa Toyomarto	38
Tabel 10 Panitia Musrenbang Desa Toyomarto 2023	41
Tabel 11 Pelaksanaan Sosialisasi Musrenbang Desa Toyomarto	43
Tabel 12 Usulan Hasil Musyawarah Dusun	46
Tabel 13 Rancangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa	53
Tabel 14 Daftar Usulan Kegiatan Pembangunan Desa Toyomarto.....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Implementasi Edward III	13
Gambar 2 Komponen Analisis Data Model Interaktif	25
Gambar 3 Peta Desa Toyomarto.....	29
Gambar 4 Pelaksanaan Musrenbang Desa Toyomarto.....	50
Gambar 5 Notulensi Musrenbang	51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara	89
Lampiran 2 Surat Penunjukan Dosen Pembimbing	90
Lampiran 3 Berita Acara Bimbingan	91

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Afan Fachruddin sebagai penulis skripsi ini. Penulis lahir di Malang, 17 Maret 2001 yang merupakan anak kedua dari pasangan bernama Bapak Supadi dan Ibu Nur Alifah. Penulis menempuh pendidikan dimulai dari TK Al-Ikhlas Muslimat 29 yang lulus tahun 2008, SD Negeri Candirenggo 5 lulus pada tahun 2014, SMP Negeri 2 Singosari lulus pada tahun 2017, SMA Negeri 1 Singosari lulus pada tahun 2020. Kemudian penulis tercatat sebagai salah satu mahasiswa Perguruan Tinggi Universitas Merdeka Malang di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dengan Program Studi Admnistrasi Publik pada tahun 2020. Selama masa studi penulis tergabung dalam Badan Eksekutif Mahasiswa FISIP (BEM FISIP) tahun 2022, Ketua Panwaslu FISIP Periode 2022, Ketua KPUD FISIP 2023, Ketua KKN Kelompok 32 serta aktif mengikuti organisasi ekstra kampus yaitu Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII Rayon Fisip). Dengan rasa syukur serta usaha yang dilakukan dengan motivasi yang kuat dan dorongan positif dari lingkungan, penulis bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi. Penulis menyusun dan menulis skripsi ini dengan judul “Implementasi Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Studi di Desa Toyomarto, Kecamatan Singosari, Kabupaten Malang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 17 Tahun 2006 Tentang Perencanaan Pembangunan Desa)”.