

**IMPLEMENTASI PENYALURAN BANTUAN
PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) BIDANG PENDIDIKAN TINGKAT SD
MENURUT PETUNJUK TEKNIS NO. 13 TAHUN 2022**

(Studi di Kecamatan Cluring, Kabupaten Banyuwangi)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Disusun Oleh

KHARISMA APRILIA

19031000045



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2023

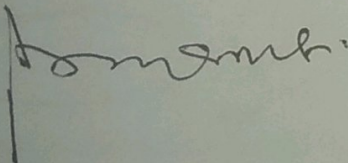
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : Implementasi Penyaluran Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) Bidang Pendidikan Tingkat SD Menurut Petunjuk Teknis No. 13 Tahun 2022 (Studi di Kecamatan Cluring, Kabupaten Banyuwangi)
2. Nama : Kharisma Aprilia
3. NPK : 19031000045
4. Program studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Universitas : Universitas Merdeka Malang

Malang, 30 November 2022

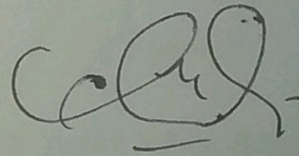
Menyetujui

Pembimbing I



Dr. Budhy Prianto, MS

Pembimbing II



Candra Dinata, S.Sos.,MPA

Mengetahui,

Dekan



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Kharisma Aprilia

Di Presentasikan Dihadapan Tim Penguji

Hari : Senin

Tanggal : 14 Agustus 2023

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota

Drs.H. Bambang Noorsetya., M.Si

Dr. Budhy Prianto, MS

Dr. Yustina Ndung, S.Pd., M.Si

Mengesahkan



Dekan

Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Kharisma Aprilia
NPM : 19031000045
Program Studi : Administasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah itu terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal: 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor ; Kep 12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang,



Kharisma Aprilia

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Waktu Tuhan Pasti Yang Terbaik, Karena Rancangannya Akan Indah Pada Waktunya”

Skripsi ini

Saya Persembahkan

Kepada :

Papa, Mama, Kakak

dan

Keluargaku

Almamaterku

UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dengan dukungan dari berbagai pihak. Peneliti secara khusus mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu. Peneliti banyak meneriam bimbingan, petunjuk dan bantuan serta dorongan dari berbagai pihak baik yang bersifat moral maupun material. Pada kesempatan ini penulis menyampauikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa dengan segala Rahmat dan karunia-Nya yang memberikan kekuatan bagi peneliti dalam menyelesaikan Skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua tercinta Sugiyono dan Sumarmi yang selama ini telah mambantu dan memberikan kasih sayang, semangat serta doa yang tidak henti-hentinya mengalir demi kelancaran dan kesuksesan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Kemudian terimakasih banyak Kakak ku Lia,yang telah memberikan dukungan semangat dan doa kepada peneliti.
3. Kepada Bapak Dr. Budhy Prianto, MS. Selaku Dosen pembimbing I yang selalu memberi bimbingan, arahan, semangat dan dorongan kepada peneliti,sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Kepada Bapak Candra Dinata, S.Sos.,MPA selaku dosen pembibing II yang selalu memberikan bimbingan, arahan, semangat dan dorongan kepada peneliti,sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Kepada Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Merdeka Malang.
6. Segenap dosen dan seluruh staf akademik yang selalu membantu dalam memberikan fasilitas, ilmu,serta Pendidikan kepada peneliti sehingga dapat menunjang dalam penyelesaian skirpsi ini.

7. Kepada instansi Kantor Kecamatan Cluring Kabupaten Banyuwangi yang telah memberikan kesempatan bagi peneliti untuk dapat melangsungkan penelitian dan memperoleh data penelitian.
8. Teman-teman kuliah yang tersayang Aldi, Mali, dan Ratih yang selalu Membantu dan selalu ada Bersama penulis dalam proses penyelesaian skripsi.
9. Serta masih banyak pihak-pihak yang sangat berpengaruh dalam proses penyelesaian skripsi yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa membalas semua kebaikan yang telah diberikan. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi peneliti umumnya kepada para pembaca.

Malang, 16 Juli 2023



Kharisama Aprilia

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas Rahmat dan karunianya penulis masih diberikan kesempatan menyelesaikan skripsi ini dengan judul “IMPLEMENTASI PENYALURAN BANTUAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) BIDANG PENDIDIKAN TINGKAT SD MENURUT PETUNJUK TEKNIS NO. 13 TAHUN 2022 (Studi di Kecamatan Cluring, Kabupaten Banyuwangi)”.


Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memenuhi ketentuan bagi setiap mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang untuk mencapai Gelar Sarjana Strata I.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah mendapat bantuan dari banyak pihak, melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Anwar Sanusi, SE, M.SI selaku Rektor Universitas Merdeka Malang.
2. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos. M.AB selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
3. Bapak Candra Dinata, S.Sos.,MPA selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik
4. Bapak Dr. Budhy Prianto, MS. Selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan banyak waktu untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis dalam Menyusun skripsi ini sampai selesai.
5. Bapak Candra Dinata, S.Sos.,MPA selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan banyak waktu untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini sampai selesai.
6. Kedua orang tua saya Bapak Sugiyono dan Ibu Sumarmi yang selalu mendoakan, memberi semangat serta motivasi dan memberikan kasih sayang secara moral maupun finansial.
7. Kepada kakak saya Lia dan teman-teman saya Aldi, Mali, dan Ratih yang telah mendukung dan memberikan semangat kepada saya.
8. Seluruh teman-teman seangkatan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2019.

Penulis menyadari bahwa tanpa doa, bantuan serta dukungan dari pihak-pihak tersebut, tulisan ini tidak akan mampu penulis selesaikan. Tentunya tulisan ini masih belum dapat dikatakan sempurna, oleh karena itu kritik dan saran sangat dibutuhkan guna membangun tulisan yang sempurna dan lebih baik sehingga dapat dijadikan suatu pengetahuan dan pembelajaran bagi para pembaca.

Malang, 16 Juli 2023



Kharisma Aprilia

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS NASKAH SKRIPSI	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMA KASIH	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
BAB II KAJIAN TEORI.....	12
A. Kebijakan Publik.....	12
a. Pengertian Kebijakan	12
b. Pengertian Kebijakan Publik.....	12
B. Implementasi Kebijakan	13
a. Pengertian Implementasi.....	13
b. Mekanisme Proses Implementasi.....	14
c. Faktor yang Mempengaruhi Implementasi	15
C. Kemiskinan	16
a. Pengertian Kemiskinan	16
b. Indikator Kemiskinan.....	17
D. Program Keluarga Harapan	18
a. Pengertian Program Keluarga Harapan	18
b. Tujuan Program Keluarga Harapan	19

c. Aktor-aktor Pelaksana PKH.....	19
d. Kriteria Penerima PKH.....	20
e. Besaran Bantuan	22
f. Mekanisme Penyaluran Bantuan.....	23
BAB III METODE PENELITIAN	25
A. Jenis Penelitian.....	25
B. Fokus Penelitian.....	26
C. Informan.....	27
D. Teknik Pengumpulan Data.....	28
E. Teknik Analisis Data.....	32
F. Lokasi Penelitian.....	34
G. Jadwal Penelitian	35
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	36
A. Gambaran Umum.....	36
B. Penyajian Data	41
C. Pembahasan.....	77
BAB V PENUTUP.....	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran	93
DAFTAR PUSTAKA.....	94
LAMPIRAN.....	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data PKH Kecamatan Cluring Tahun 2022	5
Tabel 1.2 Jumlah Penerima PKH Tahun 2021.....	6
Tabel 2.1 Besaran Bantuan PKH	22
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian	35
Tabel 4.1 Batas-Batas Kecamatan Cluring	37
Tabel 4.2 Jumlah Desa dan Penduduk	37
Tabel 4.3 Topografi Kecamatan Cluring	37
Tabel 4.4 Jumlah Fasilitas Sekolah Kecamatan Cluring	38
Tabel 4.5 Jumlah Penerima PKH Desa Cluring.....	51
Tabel 4.6 Penerima PKH SDN 3 Cluring	62
Tabel 4.7 Penerima Bantuan PKH SDN 2 Cluring.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Tipe Sequential	14
Gambar 3.1 Analisis Model Miles dan Huberman	32
Gambar 4.1 Struktur PKH.....	41
Gambar 4.2 Pembukaan Rekening PKH.....	43
Gambar 4.3 Kegiatan Sosialisasi dan Edukas	44
Gambar 4.4 Kegiatan Pertemuan Kelompok PKH	46
Gambar 4.5 Kegiatan P2K2	46
Gambar 4.6 Kartu Keluarga Sejahtera (KKS)	48
Gambar 4.7 Pencairan Melalui Kantor POS	65
Gambar 4.8 Pengecekan Data KPM	66
Gambar 4.9 Pembagian Dana Bantuan	66
Gambar 4.10 Penarikan Dana Bantuan Sosial	67
Gambar 4.11 Alur Kegiatan Rekonsiliasi	69

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Hasil Wawancara Dengan Narasumber 1.....	96
Lampiran 2 Hasil Wawancara Dengan Narasumber 2.....	96
Lampiran 3 Hasil Wawancara Dengan Narasumber 3.....	97
Lampiran 4 Hasil Wawancara Dengan Narasumber 4.....	97
Lampiran 5 Hasil Wawancara Dengan Narasumber 5.....	98
Lampiran 6 Hasil Wawancara Dengan Narasumber 6.....	98

ABSTRAK

Skripsi ini disusun oleh Kharisma Aprilia, 19031000045 dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yakni Dr. Budhy Prianto, MS. dan Pembimbing II yakni Candra Dinata, S.Sos.,MPA. Menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Penyaluran Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) Bidang Pendidikan Tingkat SD Menurut Petunjuk Teknis No. 13 TAHUN 2022 (Studi di Kecamatan Cluring, Kabupaten Banyuwangi)”.

Program Keluarga Harapan merupakan program yang berbasis keluarga miskin, sehingga menjadi sasaran utama adalah keluarga yang tidak mampu secara ekonomi. Program Keluarga Harapan juga salah satu program prioritas nasional yang dijadikan oleh Kementerian Sosial dalam menanggulangi kemiskinan secara kontinu. Pada perkembangannya, penyaluran bantuan PKH ini masih saja ada permasalahan yang terjadi salah satunya ketidaktepatan sasaran penerima manfaat. Maka dari itu, peneliti memperhatikan implementasi penyaluran bantuan PKH melalui indikator keberhasilan mekanisme penyaluran bantuan PKH. Permasalahan dalam penelitian ini adalah bagaimana implementasi penyaluran bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) bidang pendidikan tingkat SD dan juga faktor pendukung dan penghambat dalam mengimplementasikan penyaluran bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) bidang pendidikan tingkat SD di Kecamatan Cluring Kabupaten Banyuwangi.

Tujuan penelitian skripsi ini adalah menganalisis dan mendeskripsikan implementasi penyaluran bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) bidang pendidikan tingkat SD dan untuk menganalisis dan mendeskripsikan faktor pendukung dan penghambat dalam mengimplementasikan penyaluran bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) bidang pendidikan tingkat SD di Kecamatan Cluring Kabupaten Banyuwangi.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif yang bertujuan untuk menggambarkan fakta-fakta dan menjelaskan objek penelitian serta menggali informasi yang dibutuhkan sesuai dengan kenyataan yang ada.

Berdasarkan hasil yang diperoleh di lokasi penelitian bahwa mengenai implementasi penyaluran bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) bidang Pendidikan tingkat SD di Kecamatan Cluring Kabupaten Banyuwangi belum sepenuhnya berjalan dengan baik. Dikarenakan ada beberapa indikator mekanisme penyaluran bantuan yang belum dapat memenuhi tingkat keberhasilannya antara lain masih ada kendala dalam penarikan dana PKH, kartu KPM tertelan pada saat pencairan dana, belum tepat sasaran dalam penerimaan bantuan PKH. Agar permasalahan tersebut dapat diatasi maka pemerintah harus melakukan pendataan ulang mengenai penerima bantuan dan pemerintah juga harus melakukan pencairan melalui kantor POS secara menyeluruh di setiap Desa.

Kata Kunci: Implementasi, Program Keluarga Harapan, Penyaluran Bantuan

ABSTRACT

This thesis was prepared by Kharisma Aprilia, 19031000045 was supervised by Supervisor I, Dr. Budhy Prianto, MS. and Supervisor II, Candra Dinata, S.Sos., MPA. Completed his thesis entitled "Implementation Of Family Hope Program (PKH) Assistance Distribution In The Field Of Elementary Level Education According To Technical Instructions No. 13 Of 2022 (Study in Cluring District, Banyuwangi Regency)".

The Family Hope Program is a program based on poor families, so the main target is economically disadvantaged families. The Family Hope Program is also one of the national priority programs used by the Ministry of Social Affairs in tackling poverty continuously. In its development, the distribution of PKH assistance still has problems that occur, one of which is the inaccuracy of the target beneficiaries. Therefore, researchers pay attention to the implementation of PKH aid distribution through indicators of the success of PKH aid distribution mechanisms. The problem in this study is how to implement the distribution of Family Hope Program (PKH) assistance in the field of elementary level education and also supporting and inhibiting factors in implementing the distribution of Family Hope Program (PKH) assistance in the field of elementary level education in Cluring District, Banyuwangi Regency.

The purpose of this thesis research is to analyze and describe the implementation of Family Hope Program (PKH) assistance distribution in elementary level education and to analyze and describe supporting and inhibiting factors in implementing Family Hope Program (PKH) aid distribution in elementary level education in Cluring District, Banyuwangi Regency.

The research method used is descriptive qualitative which aims to describe the facts and explain the object of research and explore the information needed in accordance with existing reality.

Based on the results obtained at the research location, the implementation of the Family Hope Program (PKH) in the field of elementary education in Cluring District, Banyuwangi Regency has not fully run well. Because there are several indicators of the aid distribution mechanism that have not been able to meet the success rate, among others, there are still obstacles in withdrawing PKH funds, KPM cards are swallowed at the time of disbursement of funds, not yet right on target in receiving PKH assistance. In order for these problems to be overcome, the government must re-collect data on aid recipients and the government must also disburse through POS offices as a whole in each village.

Keywords: Implementation, Family Hope Program, Aid Distribution