

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN GIZI BALITA
PADA PUSKESMAS DINOYO KOTA MALANG
(Studi Implementasi Kebijakan berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan
Republik Indonesia no 23 tahun 2014 Tentang Upaya Perbaikan Gizi)**

SKRIPSI

Oleh :

**HILDEGARDIS WEA
17031000049**



**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2023

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN GIZI BALITA
PADA PUSKESMAS DINOYO KOTA MALANG
(Studi Implementasi Kebijakan berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan
Republik Indonesia no 23 tahun 2014 Tentang Upaya Perbaikan Gizi)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Oleh

**HILDEGARDIS WEA
NIM 170310000049**



**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

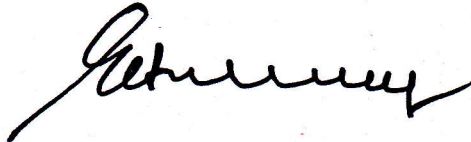
2023

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM
PENINGKATAN GIZI BALITA PADA
PUSKESMAS DINOYO KOTA MALANG**

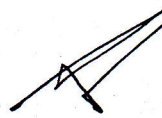
Disusun Oleh : **Hildegardis Wea**
NIM : **170310000049**
Program Studi : **Administrasi Publik**
Fakultas : **Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**
Universitas : **Merdeka Malang**
Disetujui pada tanggal : **4 Februari 2023**

Dosen Pembimbing I



Drs. H. Titot Edy Suroso, M.Si

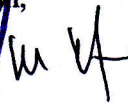
Dosen Pembimbing II



Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP



Mengetujui,
Dekan,



Dr. Yuniawati Fristin S.Sos., M.AB

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

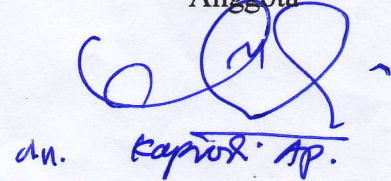
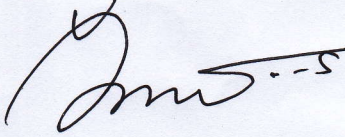
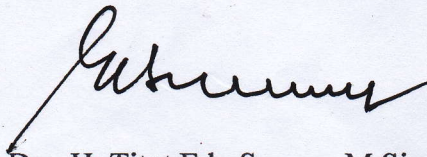
Skripsi Oleh Hildegardis Wea ini telah di
Dipresentasikan di Hadapan Tim Penguji
Hari : Rabu
Tanggal : 22 Februari 2023
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Merdeka Malang

Susunan tim penguji

Ketua

Sekretaris

Anggota



dn. Kapior. Ap.

Drs. H. Titot Edy Suroso, M.Si

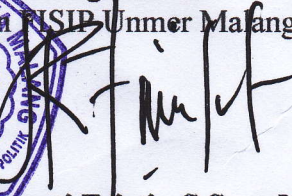
Dr. Yustina Ndung, M.Si

Adhinda Dewi Augustine, S.AP, M.AP



Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang,



Dr. Yuntawati Fristin S.Sos., M.AB

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hildegardis Wea
NIM : 170310000049
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
1. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
2. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naska ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang mengertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan pereundangan-undangan yang berlaku

Malang, Mei 2023

Yang menyatakan



Hildegardis wea
NIM 170310000049

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Roh Kudus ada bersamaku untuk membantu dan memampukanku disaat saya lemah”

“Jangan minta kepada Tuhan apa yang menurut kita baik, tetapi mintalah kepadaNya apa yang menurut Dia baik”

Kupersembahkan karya tulis ini Kepada:
Ayah, Ibu
Adik, Kakak tercinta
Serta Almamaterku.

" Jangan meminta kepada Tuhan apa yang menurut kita baik , tetapi mintalah kepadaNya apa yg menurut dia baik"

Ku persembahkan karya tulis ini kepada:

Yang tersayang bapa (alm) dan mama serta suami dan anak tercinta.terimakasih karena selalu menjaga saya dalam doa doa kalian selama ini serta selalu membiarkan dn mendukung saya mengejar cita- cita dan impian saya,
Dan untuk terkasih semua keluarga, adik, kakak sahabat yg senantiasa dengan penuh sayang mendoakan, mendukung dn memotivasi saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik,

Dan untuk almamater tercinta Universitas Merdeka Malang khususnya Program studi Administrasi Publik angkatan 20017 Fakultas ilmu sosial dan ilmu politik yg saya banggakan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul; “Implementasi Program Peningkatan Gizi Balita Pada Puskesmas Dinoyo Kota Malang (Studi Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Tentang Upaya Perbaikan Gizi)” untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Universitas Merdeka Malang. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini tak lepas dari bimbingan, dukungan dan perhatian berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yang selalu memberikan dukungan, membantu dan memotivasi selama proses perkuliahan
2. Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Merdeka Malang, yang selalu memberikan dukungan, membantu dan memotivasi selama proses perkuliahan
3. Drs. H. Titot Edy Suroso, M.Si, pembimbing I yang telah banyak membantu, meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan dan memberi masukan, saran serta dukungan selama proses penulisan skripsi ini

4. Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP, pembimbing II yang telah banyak membantu dan selalu mendukung untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini
5. Seluruh dosen dan staf pengajar Program Studi Administrasi Publik yang telah mengarangkan dan mendukung selam mengikuti perkuliahan.
6. Seluruh pihak yang sudah banyak membantu penulis, yang tidak penulis sebutkan satu persatu semoga amal baik mereka dibalas oleh Yang Maha Kuasa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, maka saran dan kritik dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan selanjutnya. Semoga karya ini bermanfaat bagi semua pihak dan dapat berfungsi sebagaimana diharapkan serta meningkatkan dan mengembangkan wawasan bagi semua.

Malang, Mei 2023

Penulis

Hildegardis Wea

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II : KERANGKA DASAR TEORI.....	10
A. Implementasi	10
1. Pengertian Implementasi	10
2. Model-model Implementasi Kebijakan Publik.....	11
B. Teori Implementasi Kebijakan Oleh George C. Edward III	15
C. Tahap-tahap Dari Sebuah Kebijakan	21
D. Status Gizi Balita	22
1. Defenisi Status Gizi Blita	22
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Gizi Balita.....	26
3. Faktor Tidak Langsung	27
E. Peningkatan Gizi Balita.....	27
1. Pemantauan Pertumbuhan Balita.....	27
2. Pelayanan Gizi.....	30
3. Balita Gizi Buruk Mendapat Perawatan	38

BAB III	: METODE PENELITIAN.....	39
	A. Jenis Penelitian.....	39
	B. Tempat dan Waktu Penelitian	39
	C. Fokus Penelitian	40
	D. Jenis Data dan Sumber Data	41
	E. Informan Penelitian.....	41
	F. Teknik Pengumpulan Data.....	42
	G. Teknik Analisis Data.....	43
BAB IV	: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
	A. Hasil Penelitian	45
	1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
	2. Kelurahan Dinoyo dan Potensi Ekonomi	46
	3. Mata Pencarian Penduduk di Kecamatan Lowokwaru.....	46
	4. Potensi Perekonomian	47
	5. Kondisi Pelayanan Kesehatan	49
	6. Puskesmas Dinoyo	50
	7. Kondisi Kesehatan Masyarakat.....	50
	8. Jumlah Kunjungan Balita di Puskesmas Malang Tahun 2022	52
	B. Penyajian Data	53
	1. Implementasi Program Peningkatan Gizi Balita Pada Puskesmas Dinoyo Kota Malang	53
	C. Pembahasan.....	69
	1. Implementasi Program Peningkatan Gizi Balita Pada Puskesmas Dinoyo Kota Malang	69
	2. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program Peningkatan Gizi Balita Pada Puskesmas Dinoyo Kota Malang	75
BAB V	: PENUTUP.....	80
	A. Kesimpulan	80
	B. Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN	86

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 1. Jenis Pekerjaan di Kecamatan Lowokwaru	47
Tabel 2. Jumlah Fasilitas Kesehatan di Kecamatan Lowokwaru.....	49
Tabel 3. Data Sarana Kesehatan di Puskesmas Dinoyo	50
Tabel 4. Jumlah Kasus Gizi Buruk per Kecamatan di Kota Malang 2021-2022 .	51
Tabel 5. Jumlah Kunjungan Balita di Puskesmas Dinoyo Kota Malang Tahun 2022.....	52

ABSTRAK

Wea, Hildegardis. 2023. Implementasi Program Peningkatan Gizi Balita Pada Puskesmas Dinoyo Kota Malang (Studi Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia no 23 tahun 2014 Tentang Upaya Perbaikan Gizi). Skripsi Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. **Pembimbing I:** Drs. H. Titot Edy Suroso, M.Si; **Pembimbing II:** Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP

Pembangunan kesehatan adalah Program Indonesia Sehat dengan sasaran meningkatkan derajat kesehatan dan status gizi masyarakat melalui upaya kesehatan dan pemberdayaan masyarakat melalui pembentukan gizi balita. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui; Implementasi Program Peningkatan Gizi Balita Pada Puskesmas Dinoyo Kota Malang.

Jenis penelitian ini adalah kuantitatif dengan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Penelitian ini dilakukan di Puskesmas Dinoyo yang berlokasi di Jalan Keramik No.2. Kecamatan Lowokwaru Kota Malang. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu; observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data meliputi; Pengumpulan data, Kondensasi data, Penyajian data dan Penarikan kesimpulan

Berdasarkan hasil penelitian diketahui bahwa sebagai berikut; (1) Ukuran dan tujuan dari kebijakan; Program peningkatan gizi balita yang dilakukan oleh Puskesmas Dinoyo dilakukan secara rutin sebanyak 3 kali dalam satu bulan dimana setiap melakukan pemantauan dan konseling selalu dilakukan penimbangan dan pengukuran pada balita yang diperiksa; (2) Sumber daya; Sumber daya dalam program peningkatan gizi balita yang dilakukan oleh Puskesmas Dinoyo berupa kader-kader posyandu, kepala desa dan tokoh-tokoh masyarakat; (3) Karakteristik agen pelaksana; Karakteristik agen pelaksana dalam penelitian yaitu konsisten dan tegas, hal ini diketahui melalui dikresi dalam pengambilan keputusan dan kebijakan mengutamakan keselamatan ibu dan bayinya dan persoalan administrasinya; (4) Sikap atau kecenderungan para pelaksana; Sikap atau kecenderungan para pelaksana yakni; sangat berkomitmen untuk menyediakan tempat sosialisasi untuk memberikan pemahaman tentang peningkatan gizi balita kepada masyarakat; (5) Komunikasi antara organisasi dan aktifitas pelaksana; Komunikasi antara organisasi dan aktifitas pelaksana yakni; dilakukan melalui Handphone maupun pertemuan lintas sektoral, pertemuan sosialisasi dengan kepala desa, hal ini dapat dilihat pada koordinasi dan konsolidasi dengan berbagai pihak; (6) Lingkungan ekonomi, sosial dan politik; Lingkungan ekonomi, sosial dan politik terkait dengan program peningkatan gizi balita di Puskesmas Dinoyo yakni sangat mendukung. Hal ini karena dampak yang dirasakan oleh orang tua dan masyarakat serta pemerintah akan pentingnya peningkatan gizi balita dan keinginan dari ibu balita, untuk menjaga dan memelihara kesehatan atau gizi balita.

Kata Kunci: Implementasi, Peningkatan Gizi Balita, Puskesmas Dinoyo Kota Malang

ABSTRACT

Wea, Hildegardis. 2023. Implementation of the Toddler Nutrition Improvement Program at the Dinoyo Health Center in Malang City (Study of Policy Implementation of the Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia No 23 of 2014 concerning Efforts to Improve Nutrition). Thesis of Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Merdeka Malang. Supervisor I: Drs. H. Titot Edy Suroso, M.Si; Supervisor II: Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP

Health development is a Healthy Indonesia Program with the target of improving the health status and nutritional status of the community through health efforts and community empowerment through the formation of toddler nutrition. This study aims to know; Implementation of the Toddler Nutrition Improvement Program at the Dinoyo Health Center in Malang City.

This type of research is quantitative using a qualitative descriptive approach. This research was conducted at Dinoyo Health Center located on Jalan Keramik No.2. Lowokwaru District, Malang City. The data collection techniques used in this research are; observation, and documentation. Data analysis techniques include, Data collection, Data condensation, Data presentation and Conclusion drawing

Based on the results of the study, it is known that as follows; (1) The size and purpose of the policy; The toddler nutrition improvement program carried out by the Dinoyo Health Center is carried out routinely 3 times a month where every monitoring and counseling is always carried out weighing and measuring the toddlers examined; ; (2) Resources; Resources in the toddler nutrition improvement program carried out by the Dinoyo Health Center are posyandu cadres, village heads and community leaders; (3) Characteristics of executing agents; The characteristics of implementing agents in research are consistent and firm, this is known through diction in decision making and policies prioritizing the safety of mothers and babies and administrative issues; (4) The attitudes or tendencies of the implementers; The attitude or tendency of the executors is; strongly committed to providing a place of socialization to provide an understanding of improving toddler nutrition to the community; (5) Communication between the organization and the activities of the implementer; Communication between the organization and implementing activities are; conducted through mobile phones and cross-sectoral meetings, socialization meetings with village heads, this can be seen in coordination and consolidation with various parties; (6) Economic, social and political environment; The economic, social and political environment related to the program to improve toddler nutrition at Puskesmas Dinoyo is very supportive. This is because of the impact felt by parents and the community as well as the government on the importance of improving toddler nutrition and the desire of toddler mothers, to maintain and maintain the health or nutrition of toddlers.

Keywords: Implementation, Improving Toddler Nutrition, Dinoyo Health Center Malang City