

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MUSYAWARAH  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN TINGKAT KECAMATAN**

(Studi pada pelaksanaan Musrenbang di Kelurahan Gadingkasri, Kecamatan  
Klojen, Kota Malang)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana

Disusun Oleh

**FATHIR ABDURRACHIM**

**17031000029**



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

**2023**

Lembar Persetujuan Skripsi

1. Judul : **PARTISIPASI MASYARAKAT  
DALAM MUSYAWARAH  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
TINGKAT KECAMATAN**  
(Studi pada pelaksanaan Musrenbang di  
Kecamatan Klojen, Kota Malang)
2. Disusun oleh : Fathir Abdurrachim
3. NIM : 17031000029
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Universitas : Universitas Merdeka Malang
7. Disetujui pada Tanggal : 29 Desember 2022

Malang, 29 Desember 2022

Menyetujui,  
Pembimbing I

Menyetujui,  
Pembimbing II,

Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S

Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP

Menyetujui,  
Dekan,

Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Fathir Abdurrachim ini telah di Presentasikan di hadapan tim penguji:

Hari : Jumat

Tanggal : 10 Februari 2023

Tempat : Ruang FS 105 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

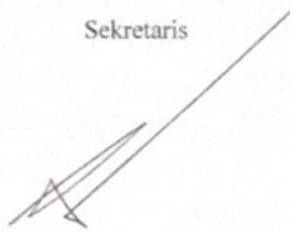
### Susunan Tim Penguji

Ketua



Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si

Sekretaris



Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP

Anggota

a.m  


Adhinda Dewi Agustine, S.AP., M.AP

Mengesahkan,  
Dekan FISIP Umer Malang



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang Bertanda Tangan Dibawah ini:

Nama : Fathir Abdurrachim

NIM : 170031000029

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Merdeka Malang.

Mengatakan dengan sebenarnya-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini:

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I.
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya – karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain.
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur – unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia diproses sesuai peraturan perundang – undangan yang berlaku ( UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor; Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 15 Februari 2023  
Yang Menyatakan



FATHIR ABDURRACHIM

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

“Hidup itu dinamis dan harus maju terus!”

-Fthr

“Make each day a new horizon”

-Christopher McCandless

Kupersembahkan kepada:

Sang pemilik semesta, seluruh alam, beserta jiwa dan raga didalamnya.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas atas segala rahmat dan hidayahnya yang selalu menyertai penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “**Partisipasi Masyarakat dalam Kegiatan Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG) Tingkat Kecamatan**”. Dalam penelitian ini penulis tidak serta merta mendapat kemudahan, tetapi semuanya dapat dilalui atas berkat dan campur tangan-Nya yang begitu besar penulis dapat menyelesaikan jenjang pendidikan strata satu (S1) di Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.

Penulis juga mengalami berbagai hambatan dalam menyelesaikan skripsi ini, namun semua dapat terselesaikan dengan baik karena tidak terlepas dari dukungan, dorongan, dan bimbingan dari banyak pihak. Penulis mendapatkan pelajaran yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi ini. Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna karena adanya keterbatasan pemahaman, kemampuan, dan pengetahuan yang dimiliki oleh peneliti. Harapan penulis, semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi peneliti dan berbagai pihak lainnya. Dalam penelitian ini tidak semata-mata hasil kerja penulis sendiri, melainkan juga berkat bimbingan dan dorongan dari pihak-pihak yang telah membantu, baik secara materi maupun non materi. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang.
2. Bapak Chandra Dinata, S. Sos., M.PA Selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik
3. Bapak Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S selaku dosen Pembimbing 1 yang memberikan arah pengerjaan skripsi, telaten dan bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan.

4. Bapak Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing 2 yang bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan memberikan referensi – referensi pengerjaan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang terutama jurusan Adminstrasi Publik.
6. Staff beserta karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang yang berkenan untuk direpotkan walaupun sebagian *slow respon*.
7. Kantor Kecamatan Klojen yang bersedia meluangkan waktu serta memberikan sumber data penting keperluan penelitian saya.
8. Kelurahan Gadingkasri khususnya Ibu Pramitha selaku Kepala bagian Pemberdayaan Masyarakat.
9. Lembaga Kemasyarakatan dari Laskar Perencana Pembangunan yang berkenan bersedia memberikan banyak data penting terkait kebutuhan hasil penelitian.
10. Kepada Keluarga tersayang sebagai bos serta *support system* terbaik untuk dukungan segi anggaran dan semangat.
11. Kepada teman-teman, sahabat, saudara sebotol IMAPALA Unmer Malang yang ada di seluruh Indonesia dan sebagian belahan dunia lain yang sangat membantu dalam berproses serta menambahkan portofolio perjalanan terbaik dalam kehidupan hahaha.
12. Untuk si Sherelyn Tuto Matarau, S.Psi. yang termasuk dalam *support system* yang cukup ribet.
13. Anak-anak kosan YES MAN serta kontrakan lainnya yang cukup menjadi penghibur dikala gabut.
14. Untuk Team Gontay walikota dan teman-teman Bonser 3/SMKN 5 Jakarta.
15. Seluruh teman, adik, dan kakak ketemu gede yang telah berbaik hati.
16. Serta semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu hingga hingga selesainya Skripsi saya ini.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan yang harus diperbaiki dan dikembangkan untuk kedepannya nanti, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran untuk membangun kesempurnaan karya ini.

Malang, 15 Februari 2023

Penulis

**FATHIR ABDURRACHIM**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>ABSTRAK</b> .....	xiv
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	4
1.3    Tujuan Penelitian .....	5
1.4    Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II</b> .....	7
<b>KERANGKA DASAR TEORI</b> .....	7
<b>2.1    Teori Partisipasi</b> .....	7
2.1.1    Bentuk-bentuk Partisipasi .....	7
2.1.2    Partisipasi Masyarakat .....	8
2.1.3    Faktor yang mempengaruhi Partisipasi Masyarakat .....	9
2.1.4    Indikator keberhasilan partisipasi masyarakat .....	11
2.1.5    Tingkatan partisipasi Masyarakat .....	13
<b>2.2    Perencanaan</b> .....	18
2.2.1    Pengertian Perencanaan .....	18
2.2.2    Prinsip dan Unsur Perencanaan.....	19
2.2.3    Proses Perencanaan.....	20
<b>2.3    Teori Pembangunan</b> .....	22
2.3.1    Pengertian Pembangunan.....	22

2.3.2	Prinsip Pembangunan.....	23
2.3.3	Kajian tentang Rencana Pembangunan Daerah .....	25
2.3.4	Musyawarah Rencana Pembangunan.....	25
2.3.5	Dasar – dasar hukum Musrenbang.....	26
2.3.6	Pendekatan Perencanaan Pembangunan .....	27
2.3.7	Pelaksanaan Musrenbang RKPD Kabupaten/Kota di Kecamatan. ....	29
2.3.8	Tujuan Musrenbang kecamatan .....	31
2.3.9	Mekanisme Musrenbang Kecamatan .....	32
<b>BAB III.</b>	.....	<b>33</b>
<b>METODE PENELITIAN</b>	.....	<b>33</b>
3.1	Jenis Penelitian.....	33
3.2	Fokus penelitian .....	33
3.3	Sumber Informasi.....	34
3.4	Jenis dan Sumber Data.....	34
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.6	Analisis Data Penelitian .....	37
3.7	Lokasi penelitian .....	39
<b>BAB IV</b>	.....	<b>40</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	.....	<b>40</b>
<b>4.1</b>	<b>Gambaran Umum Lokasi Penelitian</b> .....	<b>40</b>
4.1.1	Kondisi Geografis Kota Malang .....	40
4.1.2	Demografi .....	41
4.1.3	Sejarah singkat Kecamatan Klojen .....	42
4.1.4	Gambaran umum Kecamatan Klojen .....	45
4.1.5	Letak Geografis dan Keadaan Umum .....	45
4.1.6	Struktur Organisasi .....	47
4.1.7	Sumber Daya Manusia .....	48
<b>4.2</b>	<b>Penyajian Data</b> .....	<b>50</b>
4.2.1	Partisipasi Masyarakat dalam Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG) di Kecamatan Klojen, Kota Malang. ....	50
4.2.2	Faktor – faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat dalam Musrenbang di Kecamatan Klojen.....	65
<b>4.3</b>	<b>Pembahasan</b> .....	<b>69</b>

4.3.1	Partisipasi Masyarakat dalam Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG) di Kecamatan Klojen, Kota Malang .....	69
4.3.2	Faktor – faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat dalam Musrenbang di Kecamatan Klojen.....	74
<b>BAB V PENUTUP</b> .....		79
5.1	Kesimpulan .....	79
5.2	Saran .....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		84
<b>LAMPIRAN</b> .....		87

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1.</b> Delapan anak tangga partisipasi.....	16
<b>Tabel 2.</b> Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Malang Tahun 2015-2019 .....	42
<b>Tabel 3.</b> Jarak Kelurahan dengan Kecamatan .....	46
<b>Tabel 4.</b> Jumlah Pegawai Kantor Kecamatan Klojen.....	48
<b>Tabel 5.</b> Komposisi Pegawai.....	49

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.</b> Qualitative Data Analysis (Miles, Huberman, and Saldana 2014: 33) .....	38
<b>Gambar 2.</b> Distribusi Persebaran Penduduk Menurut Kecamatan .....	41
<b>Gambar 3.</b> Struktur organisasi di Kantor Kecamatan Klojen .....	47
<b>Gambar 4.</b> Alur Tahapan Musrenbang. ....	51
<b>Gambar 5.</b> Kegiatan Rembug RW 02, Kel. Gadingkasri, Kec. Klojen. ....	57
<b>Gambar 6.</b> Pra-Musrenbang, Kel. Gadingkasri, Kec.Klojen. ....	58
<b>Gambar 7.</b> Musrenbang Kelurahan.....	59
<b>Gambar 8.</b> Foto bersama Ketua RW 02, Kel. Gadingkasri, Kec. Klojen .....	94
<b>Gambar 9.</b> Foto bersama KASI Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Gadingkasri .....	95
<b>Gambar 10.</b> Foto bersama KASI Pemberdayaan Masyarakat Kecamatan Klojen. ....	96
<b>Gambar 11.</b> Foto bersama Lembaga Kemasyarakatan (Laskar Perencana Pembangunan) .....	97

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1.</b> Surat Pengantar Penelitian .....	87
<b>Lampiran 2.</b> Surat keterangan penelitian dari Disnaker PMPTSP .....	88
<b>Lampiran 3.</b> Rekomendasi Pelaksanaan Penelitian dari Camat Klojen .....	89
<b>Lampiran 4.</b> Berita Acara Bimbingan 1 .....	90
<b>Lampiran 5.</b> Berita Acara Bimbingan 2 .....	91
<b>Lampiran 6.</b> Surat Penunjukan Dosen Pembimbing .....	92
<b>Lampiran 7.</b> Hasil Cek Plagiasi .....	93
<b>Lampiran 8.</b> Dokumentasi Narasumber .....	94

## ABSTRAK

Fathir Aburrachim, Mahasiswa Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Judul Skripsi: **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN TINGKAT KECAMATAN (Studi pada pelaksanaan Musrenbang di Kecamatan Klojen, Kota Malang)** Dosen Pembimbing 1: Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S, Dosen Pembimbing 2: Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP.

Penelitian mengenai partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan perencanaan pembangunan dilatar belakangi oleh landasan hukum dan undang-undang mengenai pentingnya partisipasi masyarakat dalam prosesnya, karena tanpa adanya partisipasi masyarakat secara langsung maka perencanaan pembangunan tidak akan terlaksana dengan efektif dan relevan sehingga akan berdampak baik atau tidaknya kemajuan pembangunan dari daerah tersebut.

Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui bentuk partisipasi masyarakat dalam proses pelaksanaan Musrenbang dilingkup Kecamatan Klojen, Kota Malang dan mengetahui faktor pendukung serta penghambat yang jelas sangat bermanfaat terhadap perencanaan pembangunan yang baik.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif, dengan cara mengumpulkan data menggunakan teknik wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik yang digunakan dalam analisis data yaitu pengumpulan data (*data collection*), kondensasi data (*data condensation*), penjadian data (*data display*), dan Penarikan kesimpulan (*Conclusion*).

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa partisipasi masyarakat yang terjadi diwilayah Kecamatan Klojen memang benar adanya dan terjadi sesuai kebutuhannya, karena hanya melalui Musrenbanglah masyarakat dapat menyalurkan aspirasi keinginan dan kebutuhan di daerahnya. Kemudian menurut penemuan dilapangan terdapat beberapa faktor pendukung seperti antusiasme masyarakat, dukungan dari pemerintah dan anggota dewan, hingga hubungan kedekatan pemerintah dengan masyarakat inilah yang menjadikan pelaksanaan musrenbang berjalan dengan baik di Kec.Klojen. Namun terdapat juga hambatan seperti penentuan usulan yang tidak representatif, keterlibatan masyarakat yang belum merata dan kendala pada proses penyusunan usulan yang tidak sesuai kamus sehingga harus diadakan penanganan serta penyuluhan lebih lanjut.

**Kata Kunci:** Partisipasi Masyarakat, Perencanaan, Pembangunan.

## **ABSTRACT**

Fathir Aburrachim, Public Administration Study Program Student, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang, Thesis title: **COMMUNITY PARTICIPATION IN CONSULTATIONS DISTRICT LEVEL DEVELOPMENT PLANNING (Study on implementation of the Musrenbang in Klojen District, Malang City)** Lecturer Advisor 1: Drs. H. Titot Edy Suroso, M.S, Advisor 2: Akbar Pandu Dwinugraha, S.AP., M.AP.

Research on community participation in planning implementation development is based on legal and statutory foundations regarding the importance of community participation in the process, because there is none. Community participation directly then development planning will not carried out effectively and relevantly so that it will have a good impact or not development progress of the area.

The purpose of this study is to determine the form of participation the community in the process of implementing the Musrenbang within the Klojen District, Malang City and know the supporting and inhibiting factors that are very clear useful for good development planning.

The research method used is descriptive qualitative research, by collecting data using interview techniques, observation and documentation. The technique used in data analysis is data collection, data condensation, data conversion, and Drawing conclusions.

Based on the results of the study it can be concluded that participation the community that happened in the Klojen District area is true and occur according to their needs, because it is only through the Musrenbang that the community can channel the aspirations of wants and needs in their area. Then according to findings in the field there are several supporting factors such as: community enthusiasm, support from the government and council members, to the close relationship between the government and the community is what makes the implementation of the musrenbang went well in Kec.Klojen. But there are also obstacles such as determination of proposals that are not representative, involvement uneven community and constraints on the proposal preparation process not according to the dictionary so that more handling and counseling should be held carry on.

**Keywords:** Community Participation, Planning, Development