

# **PENANGGULANGAN BENCANA**

## **BANJIR BANDANG**

**( Studi Implementasi Kebijakan berdasarkan PERDA Kota Malang No. 1  
Tahun 2017 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana )**

### **SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyarat Dalam Menyelesaikan  
Program Serjana**

**Disusun Oleh:**

**ERICA CATHERINA**

**NIM 19031000134**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG  
2022/2023**

## **MOTTO**

### **Motto :**

“Jangan pernah menyerah walaupun keadaan memaksakan mu untuk menyerah, tetaplah maju karena untuk mendapatkan berlian membutuhkan perjuangan yang panjang”

**Kupersembahkan Kepada :**

**Papa, Mama**

**Adikku serta Keluarga Besar**

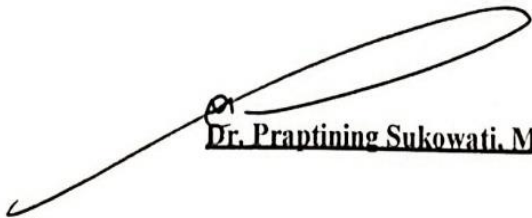
**Almamater Tercinta**

## LEMBARAN PERSETUJUAN SKRIPSI

1. Judul : Penanggulangan Banjir Bandang ( Studi Implementasi Kebijakan pada PERDA Kota Malang No. 1 Tahun 2017 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana )
2. Nama : Erica Catherina
3. Nim : 19031000134
4. Program Studi : Administrasi Publik
5. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
6. Universitas : Merdeka Malang

Menyetujui

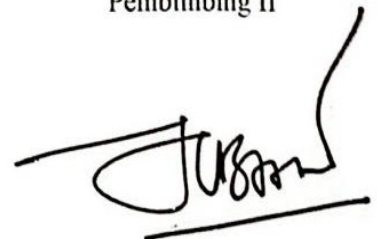
Pembimbing I



Dr. Praptining Sukowati, M.Si

Menyetujui

Pembimbing II



Mayjen TNI (Purn) Drs. Wibisono P. M.Sc.M.Si

Mengetahui,

Dekan



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

## LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh Erica Cathrina ini telah di  
Presentasikan Didepan Tim Penguji

Hari : Selasa  
Tanggal : 21 Februari 2023  
Tempat : Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik  
Universitas merdeka malang

### Susunan Tim Penguji

Ketua

Dr. Hj. Sri Hartini Jatmikowati, M.Si

Sekretaris

Adhinda Dewi Agustine, S.AP., M.AP.

Anggota

Dr. Praptining Sukowati, M.Si

Mengesahkan,  
Dekan FISIP UNMER MALANG



Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

## PERNYATAAN ORISINALITAS NASKA SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Erica Catherina  
NPM : 19031000134  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Merdeka Malang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Serjana Strata
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang sudah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipa yang bersumbe dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebut referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut apabila di dalam naska ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala kosekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta Panduan Pencegahan Plagiasi yang telah di tapkan oleh lewat Keputusan Dekan FISIP Unmer Malang Nomor ; Kep.12.a/FISIP/UM/VII?2016 tanggal 7 Juli 2016

Malang, 22 Februari 2023

Yang menyatakan



Erica Catherina

## **ABSTRAK**

Erica Catherina (19031000134) dibimbing oleh Dosen Pembimbing I yaitu Dr. Praptining Sukowati, M.Si. dan Dosen Pembimbing II yaitu Mayjen TNI (Purn) Drs. Wibisono P. M.Sc.M.Si. Menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Penanggulangan Bencana Banjir Bandang (Studi Implementasi Kebijakan Berdasarkan PERDA Kota Malang Nomor 1 Tahun 2017 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana)”.

Bencana banjir bandang terjadi karena debit sungai meningkat secara tiba-tiba melebihi kapasitas alirannya, limpasan air meluap ke saluran sungai. Limpasan cepat terjadi di tempat dataran rendah, di lembah sungai, dan di cekungan. Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Malang merupakan aktor utama dalam penanggulangan bencana yang ada, dengan adanya peristiwa alam ini pemerintah telah melakukan beberapa upaya penanggulangan bencana banjir bandang, seperti mekanisme penanganan prabencana, tanggap darurat dan pascabencana yang tercantum dalam PERDA namun dilapangan masih ditemukan beberapa bermasalahan seperti koordinasi antar lembaga sering berbenturan, tenagrelawan/SDM yang belum kompeten dan belum diaturnya mengenai pelaporan peneriman dan pendayagunaan sumber bantuan

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan serta menganalisis Penanggulangan Bencana Banjir Bandang di Kota Malang dalam upaya pengurangan dampak bencana banjir bandang.

Adapun penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data, observasi dan dokumentasi. Teknik yang digunakan dalam analisis data yaitu menggunakan teknik pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Lokasi penelitian ini yang dipilih adalah Badan Penanggulangan Daerah (BPBD) Kota Malang.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa penanggulangan bencana yang telah dilakukan oleh BPBD Kota Malang dalam mengurangi dampak bencana belum terlaksana dengan optimal karena disebabkan beberapa kendala seperti kurangnya relawan yang memiliki kualifikasi, kurangnya ketersediaan anggaran dan sistem koordinasi yang belum satu pintu

**Kata Kunci : Banjir Bandang, Penanggulangan Bencana**

## ABSTRAC

Erica Catherina (19031000134) was supervised by Supervisor I, namely Dr. Praptining Sukowati, M.Sc. and Supervisor II, namely Major General TNI (Purn) Drs. Wibisono P. M.Sc.M.Si. Completed this thesis with the title "Banjir Bandang Disaster Management (Study of Policy Implementation Based on PERDA Kota Malang Number 1 of 2017 concerning Implementation of Flash floods Disaster Management)".

Flash flood disaster is the runoff of water out of the river channel because the river discharge that has enlarged suddenly exceeds the flow capacity. The runoff occurs rapidly in low-lying areas, in the valleys of rivers and basins The Malang City Regional Planning Agency is the main actor in managing existing disasters, with this natural event the government has made several efforts to deal with flash floods, such as pre-disaster, emergency response and post-disaster handling mechanisms listed in PERDA but in the field there are still some problems such as coordination between agencies often clashes, volunteers/HR who are not yet competent and have not been regulated regarding reporting of receipt and utilization of aid sources

This study aims to lessen the effects of the flash flood catastrophe, this study intends to identify, describe, and assess the Banjir Bandang Disaster Management in the City of Malan. This study employs qualitative research approaches, including observation, documentation, and data gathering procedures. Data gathering methods, data condensing, data presenting, and conclusion-drawing are the approaches utilized in data analysis. The Regional Management Agency (BPBD) of Malang City was the site of the research.

The findings of this study show that BPBD Malang City's disaster management efforts have been successful in reducing the impact of disasters has not been carried out optimally due to several obstacles such as a lack of qualified volunteers, lack of budget availability and a coordination system that is not yet one door.

**Keywords : Flash Floods, Disaster Management**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa dan terima kasih atas rahmat yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul baik dengan judul yang diangkat “Penanggulangan Bencana Banjir Bandang (Studi Implementasi Kebijakan berdasarkan PERDA Kota Malang No.1 Tahun 2017 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana”

Sebagai penulis dan penyusun skripsi ini, saya menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan, doa, dan dukungan dari beberapa pihak yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materiil. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada yang tak terhingga yang telah memberikan bantuan dan dukungan selama pembuatan skripsi ini. Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada pihak-pihak berikut:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis.
2. Ibu Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos.,MPA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Chandra Dinata, S.Sos. MPA., selaku Ketua Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Ibu Dr. Praptining Sukowati, M.Si., selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan arahan selama penyusunan skripsi.
5. Bapak Mayjen TNI (Purn) Drs. Wibisono P. M.Sc.M.Si., selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan arahan selama penyusunan skripsi.

Seluruh Dosen dan staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang

6. Lembaga Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Malang yang telah menerima peneliti dengan tangan terbuka dan kesempatan menulis belajar mengenai hal baru.
7. Kedua orang tua dan kedua adik tercinta penulis yang selalu memberikan dukungan moral dan materiil serta doa dan nasehat yang tidak pernah putus sehingga penelitian ini selesai dan berjalan dengan lancar
8. Sahabat-sahabat penulis yang penulis cintai : Silvi, Geby, Maria, Dean, Jesica, Nova, Bima dan lainnya yang tidak bisa sebutkan satu persatu serta seluruh teman-teman kelas C Administrasi Publik angkatan 2019 yang telah menjadi saudara selama di bangku perkuliahan

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna walaupun dengan segala keterbatasan dan kerendahan hati yang digunakan dalam penyusunannya. Oleh karena itu peneliti sangat mengharapkan saran dan kritik agar karya mereka lebih layak dan unggul di masa depan sehingga dapat digunakan oleh orang lain.

Malang, 1 Februari 2023

Penyusun

**Penulis**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b>	
<b>MOTTO .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	15
1.3 Tujuan Penelitian .....	15
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
<b>BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....</b>	<b>17</b>
2.1 Konsep Implementasi.....	17
2.2 konsep Kebijakan.....	24

2.3 Konsep Banjir Bandang .....	26
2.4 Konsep Penanggulangan Bencana .....	27
2.5 Penanggulangan Bencana berdasarkan PERDA Kota Malang no.1 th 2017 .....	37
2.6 Penelitian Terdahulu .....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	51
3.2 Fokus Penelitian.....	51
3.3 Informan Penelitian.....	51
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.5 Analisis Data.....	54
3.6 Lokasi Penelitian.....	56
<b>BAB VI HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	57
4.2. Penyajian Data .....	67
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian .....	82
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
5.1 Kesimpulan .....	87
5.2 Saran .....	89
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>91</b>
<b>Lampiran – Lampiran .....</b>	<b>94</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	48
Tabel 4.1 daftar Usulan Pelatihan Kepada PEMDA.....	68
Tabel 4.2 Jumlah Anggaran Pertahun .....	75
Tabel 4.3 Daftar Peralatan Khusus Penanggulangan Bencana BPBD Kota Malang ...	76

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Jumlah Kejadian per Jenis Bencana .....	4
Gambar 1.2 Peta Resiko Bencana Banjir Kota Malang .....	11
Gambar 3.1 Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	55
Gambar 4.1 Struktur Organisasi BPBD Kota Malang .....	59
Gambar 4.2 Wawancara dengan Perencanaan Ahli Muda BPBD Kota Malang .....	70
Gambar 4.3 Pembagian Sembako Kepada Masyarakat Terdampak .....	72
Gambar 4.4 Wawancara dengan Ketua RW Kampung Warna Warni Jodipaan .....	73
Gambar 4.5 Wawancara dengan Masyarakat Terdampak Banjir Bandang .....	78
Gambar 4.6 <i>Early Warming System</i> .....	79
Gambar 4.7 Wawancara dengan Masyarakat Terdampak Banjir Bandang .....	80
Gambar 4.8 Kegiatan Pembersihan Lapangan Kampung Warna Warni Dampak Bujur Bandang .....	82

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Plagiasi .....	94
Lampiran 2 Dokumentasi kegiatan .....	95
Lampiran 3 Surat Penunjukan Dosen Pembimbing .....	99
Lampiran 4 Berita Acara Pembimbing 1 .....	100
Lampiran 5 Berita Acara Pembimbing 2 .....	101