

**IMPLEMENTASI PEMERINTAH DESA DALAM PROGRAM
PENYALURAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI DANA DESA PADA
MASA PANDEMI COVID-19**

(Suatu Studi di Desa Kalipare Kecamatan Kalipare Kabupaten Malang)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana**

Disusun oleh

Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas

19031000099



PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MERDEKA MALANG

2023

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Pemerintah Desa Dalam Program Penyaluran Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Pada Masa Pandemi Covid-19 (Suatu Studi di Desa Kalipare Kecamatan Kalipare Kabupaten Malang)

Nama : Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas

NPK : 19031000099

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Merdeka Malang

Malang, 8 Februari 2023

Menyetujui,

Dosen Pembimbing I



Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Menyetujui,

Dosen Pembimbing II



Adhinda Dewi Agustine, S.AP., M.AP

Menyetujui,

Dekan



The official stamp of Universitas Merdeka Malang is circular with a five-pointed star in the center. The text around the star reads 'UNIVERSITAS MERDEKA MALANG' at the top and 'FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK' at the bottom. Below the star, it says 'DITIRAWA ANDRACA'. A handwritten signature in blue ink is written over the stamp.

Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

LEMBAR PENGESAHAN

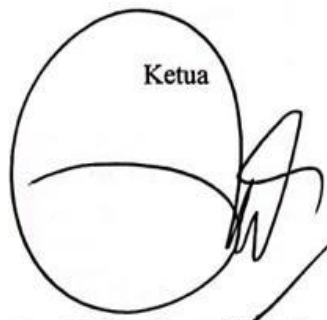
Skripsi Oleh Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas Ini Telah Dipresentasikan Di
Hadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

Tanggal : 22 Februari 2023

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

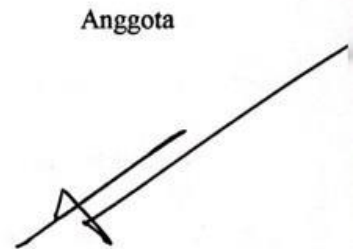
Susunan Tim Penguji

Ketua


Drs. H. Bambang Noorsetya,
M.Si

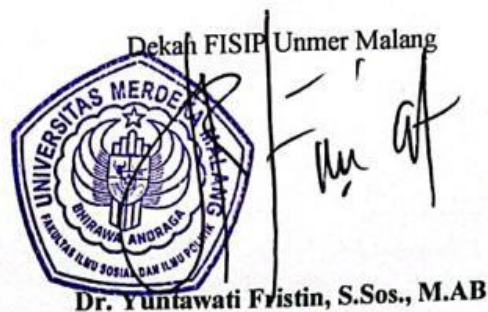
Sekretaris


Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si

Anggota


Akbar Pandu Dwinugraha,
S.Ap., M.Ap

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang

Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas
Nim : 19031000099
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Merdeka Malang

Mengatakan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan mengenai skripsi yang telah saya susun sekarang ini :

1. Masih belum pernah diajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulis ilmiah yang telah ditulis dan diterbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu disebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi di dalam daftar Pustaka

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila didalam naskah ini terbukti unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 tentang sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta panduan pencegahan plagiasi yang telah ditetapkan oleh keputusan Dekan Fisip Unmer Malang No, kep. 12.a/fisip/um/vii/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang, 28 Februari 2023

Yang menyatakan

Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas

MOTTO

“JIKA BERANI MEMULAI
MAKA HARUS BERANI MENUNTASKAN”

(Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas)

KUPERSEMBAHKAN

Kepada:

Alm. Ayah, Ibu, Adik, Sahabat dan Rekan-rekan Almamater

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, kami panjatkan puja dan puji syukur atas kehadiran-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Pemerintah Desa Dalam Program Penyaluran Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Pada Masa Pandemi Covid-19 (Suatu Studi Di Desa Kalipare Kecamatan Kalipare Kabupaten Malang).”

Suatu penghargaan bagi penulis dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini. Penulis menyadari bahwa keberhasilan penulisan skripsi tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Dr. Yuntawati Fristin, S.Sos., M.AB. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Candra Dinata, S.Sos., MPA selaku ketua Program Studi Administrasi Publik.
3. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang selalu memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga penulis dapat segera menyelesaikan skripsi ini.
4. Adhinda Dewi Agustine, S.AP.,M.AP selaku Dosen Pembimbing II yang selalu memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga penulis dapat segera menyelesaikan skripsi ini.
5. Dosen dan Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah mengajar dan memberikan ilmu serta pelayanan kepada penulis selama penulis berproses di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Kedua Orang tua tercinta, Alm. Bapak Sugiyanto dan Ibu Sunarti yang telah banyak memberikan dukungan baik secara moril, materiil, spiritual kepada penulis selama kuliah hingga menyelesaikan skripsi ini.
7. Terima kasih kepada adik tercinta, Dian Bagus Putra Febriansyah atas doa dan dukungannya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

8. Terima kasih kepada keluarga besar Bani Ra'is yang selalu memberikan doa dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
9. Niko Khoirul Mustofa yang membantu penulis dan memberi semangat dalam penulisan skripsi ini.
10. Sahabat-sahabatku, Mayra Umi Herlya Puspita Devi dan Angelina fi'isatin Rodiyah yang selalu memberi semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Untuk teman-teman seperjuangan, rekan-rekan mahasiswa jurusan Ilmu Administrasi Publik Angkatan 2019 kelas C yang telah memberikan motivasi dan kerja sama dalam perkuliahan hingga penulisan skripsi.
12. Untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis sangat menghargai segala kritikan dan saran yang membangun. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

Malang, 28 Februari 2023



Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR LAMPIRAN	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
ABSTRAK	xiv
<i>ABSTRACT</i>.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	10
2.1 Kebijakan Publik.....	10

2.1.1	Pengertian Kebijakan Publik.....	10
2.1.2	Karakteristik Kebijakan Publik.....	11
2.1.3	Ciri – ciri Kebijakan Publik	11
2.1.4	Bentuk Kebijakan Publik	12
2.1.5	Proses Kebijakan Publik	13
2.1.6	Tahap – tahap Kebijakan Publik	14
2.1.7	Fungsi Kebijakan Publik.....	15
2.1.8	Tujuan Kebijakan Publik	16
2.2	Implementasi Kebijakan Publik	17
2.2.1	Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	17
2.2.2	Model Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.3	Konsep Pemerintahan Desa.....	25
2.3.1	Pengertian Pemerintah Desa	25
2.3.2	Peran Pemerintah Desa	25
2.3.3	Tugas Pemerintah Desa.....	26
2.4	Konsep Desa.....	28
2.5	Konsep Bantuan Langsung Tunai	28
2.5.1	Pengertian Bantuan Langsung Tunai Dana Desa.....	28
2.5.2	Dasar Hukum Pengelolaan BLT-DD	29
2.5.3	Kriteria Penerima BLT-DD	29
2.5.4	Mekanisme	30
2.5.5	Besaran BLT-DD	30
2.5.6	Metode Penetapan Jumlah Penerima	31

2.5.7	Sasaran	31
2.5.8	Tujuan	32
2.6	Konsep Dana Desa	32
2.6.1	Tujuan Dana Desa	32
2.6.2	Prioritas Dana Desa.....	32
BAB III METODE PENELITIAN		33
3.1	Jenis Penelitian.....	33
3.2	Fokus Penelitian.....	34
3.3	Informan Penelitian.....	35
3.4	Jenis Data	36
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.6	Teknik Analisis Data.....	39
3.7	Lokasi Penelitian.....	42
3.8	Jadwal Penelitian.....	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		45
4.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian	45
4.2	Penyajian Data	58
4.3	Hasil Pembahasan	85
BAB V PENUTUP.....		93

5.1 Kesimpulan	93
5.2 Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	97

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Pelaksanaan Kegiatan.....	101
Lampiran 2 Surat Pengajuan Judul	102
Lampiran 3 Surat Penunjukkan Dosen Pembimbing Skripsi.....	103
Lampiran 4 Berita Acara.....	104
Lampiran 5 Surat Plagiasi	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan	21
Gambar 3.1 Proses Analisis Data Kualitatif	40
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kalipare.....	48
Gambar 4.2 Penyaluran BLT-DD di Balai Desa Kalipare.....	75
Gambar 4.3 Standar Operasional Prosedur	65
Gambar 4.4 Grup <i>WhasApp</i> Perangkat Desa	77
Gambar 4.5 Forum Musyawarah Desa.....	78
Gambar 4.6 Pedoman Mekanisme penyaluran BLT-DD.....	79
Gambar 4.7 Keterlibatan Lingkungan Sosial	82

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Jumlah Penerima BLT-DD Pada Tahun 2020.....	5
Tabel 1.2 Data Jumlah Penerima BLT-DD Pada Tahun 2021.....	6
Tabel 1.3 Data Jumlah Penerima BLT-DD Pada Tahun 2022.....	7
Tabel 3.1 Data Informan Penelitian	36
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Kegiatan	43
Tabel 4.1 Data Kepala Keluarga Penerima BLT-DD 2020	60
Tabel 4.2 Data Kepala Keluarga Penerima BLT-DD 2021	67
Tabel 4.3 Data Kepala Keluarga Penerima BLT-DD 2022	69
Tabel 4.4 Pegawai Desa Kalipare	74

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Implementasi Pemerintah Desa Dalam Program Penyaluran Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Pada Masa Pandemi Covid-19 (Suatu Studi Di Desa Kalipare Kecamatan Kalipare Kabupaten Malang)” yang disusun oleh Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas, dengan nomor induk 19031000099, program studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang. Dibimbing oleh dua dosen pembimbing yaitu Ibu Dra. Hj. Umi Chayatin, Msi dan Ibu Adhinda Dewi Agustine, S.AP.,M.AP

Sejak awal maret 2020 *World Health Organization* (WHO) menetapkan pandemi. Pandemi merupakan wabah yang disebabkan oleh koronavirus 2019 (Covid-19). Pada awal Maret 2020 covid-19 memasuki Indonesia, bermula dari dua orang terkonfirmasi positif tertular dari warga Jepang. Pandemi ini sangat berdampak pada kehidupan masyarakat khususnya masyarakat menengah ke bawah. Untuk mengurangi dampak serius covid-19, pemerintah terus mengerahkan upaya yang cukup besar di bidang ini. Kebijakan Bantuan Langsung Tunai Dana Desa (BLT-DD) diatur dalam Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2020 maka menjadi dasar juridis dan implementatif Bantuan Langsung Tunai (BLT) kepada penduduk miskin di desa. Karena diperlukan kesiapan dan kesigapan pemerintahan desa untuk segera mendistribusikan BLT dimaksud secara tertib, adil, dan tepat yaitu tepat sasaran, tepat orang, tepat waktu, tepat proses, dan tepat laporan administrasi.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui dan mendeskripsikan implementasi pemerintah desa dalam program penyaluran Bantuan Langsung Tunai Dana Desa pada masa pandemi covid-19. Serta untuk mengetahui dan mendeskripsikan faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi pemerintah desa dalam program penyaluran Bantuan Langsung Tunai Dana Desa Pada Masa Pandemi Covid-19.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif dengan fokus penelitian tentang standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, komunikasi antar organisasi, karakteristik organisasi pelaksana, disposisi atau sikap pelaksana, lingkungan sosial dan ekonomi. Yang menjadi informan dalam penelitian ini adalah Sekretaris Desa Kalipare, Kasi Kesejahteraan, Ketua RT, dan Masyarakat setempat. Teknik pengumpulan data berdasarkan observasi, dokumentasi, dan wawancara.

Dari hasil penelitian bahwa Pemerintah Desa Kalipare dalam Implementasi Penyaluran Bantuan Langsung Tunai Dana Desa telah berjalan dengan baik, namun terdapat permasalahan dilingkungan masyarakat karena kurangnya sosialisasi tentang program tersebut.

Kata Kunci : BLT-DD, Implementasi, Covid-19

ABSTRACT

This thesis is entitled “Implementation of Village Government in the Program for Distribution of Direct Cash Assistance to Village Funds During the Covid-19 Pandemic (A Study in Kalipare Village, Kalipare District, Malang Regency)” which was compiled by Diah Ayu Putri Sri Widowati Ning Tyas, with main number 19031000099, program study of Publik Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Merdeka University Malang. Supervised by two supervisors namely Mrs. Dra. Hj. Umi Chayatin, Msi and Mrs. Adhinda Dewi Agustine, S.AP.,M.AP.

Since the beginning of March 2020 the World Helath Organization (WHO) has declared a pandemic. A pandemic is an outbreak caused by the 2019 coronavirus (covid-19). In early March 2020, covid-19 entered Indonesia, starting with two people who were confirmed positively infected by Japanese citizens. This pandemic has greatly impacted people’s lives, especially the lower middle class. To reduce the serious impact of Covid-19, the government continues to exert considerable effort in this field. The Village Fund Direct Cash Assistance policy is regulated in the regulation of the Minister of villages, Development of Disadvantaged Regions and Transmigration Number 11 Of 2019 concering priority for Using Village Funds in 2020, so it becomes the juridical basis and implementation of Direct Cash Assistance to the poor in the village. Because the readiness and alertness of the village government is needed to immediately distribute the BLT in an orderly, fair and appropriate manner, namely the right target, the right person, the right time, the right process, and the right administrative report.

The purpose of this study is to find out and describe the implementation of the village government in the Village Fund Direct Cash Assistance distribution program during the covid-19 pandemic. As well as to find out and describe the surpoting and inhibiting factors in the implementation of village government in the Village Fund Direct Cash Assistance distribution program during the Covid-19 pandemic.

The type of research used in this research is qualitative with a rearch focus on policy standards and objectives, resources, inter-organizational communication, characteristics of implementing organizations, dispositions or attitude of implementers, social and economic environment. The informants in this study were the Kalipare Village Secretary, Head of Welfare Section, Neighbourhood, and local community. Data collection techniques based on observation documentation, and interviews.

From the results of the study, the Kalipare Village Government in the Implementation of the Distribution of Direct Cash Assistance to the Village Fund has been going well, but there are problems in the community due to a lack of socialization about the program.

Keywords: BLT-DD, Implementation, Covid-19