

KEBIJAKAN BANTUAN SOSIAL TUNAI (BST) KELURAHAN BANDULAN

KECAMATAN SUKUN KOTA MALANG

(Studi Implementasi Keputusan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor

54/HUK/2020)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan

Dalam Menyelesaikan Program Sarjana



Disusun oleh :

YUKE NATONIS

17031000035

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MERDEKA MALANG**

2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **KEBIJAKAN BANTUAN SOSIAL TUNAI (BST)
KELURAHAN BANDULAN KECAMATAN
SUKUN KOTA MALANG** (Studi Implementasi
Keputusan Menteri Sosial Republik Indonesia
Nomor 54 /HUK/2020)


Nama : Yuke Natonis
NIM : 17031000035
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Merdeka Malang

Disetujui pada tanggal :


Menyetujui
Pembimbing I


Dr. Praptining Sukowati, SH.,M.Si

Menyetujui
Pembimbing II


Drs. H. Titot Edy Suroso, MS

Menyetujui
Dekan


Dr. H. Sukardi, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Oleh YUKE NATONIS ini telah dipresentasikan Di Hadapan Tim Penguji

Hari : Rabu

Tanggal : 25 Agustus 2021

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang

Susunan Tim Penguji

Ketua

Drs. H. Bambang Noorsotya, M.S.

Sekretaris

Dra. HJ. Umi Chayatin, M.Si.

Anggota

Drs. H. Titot Edy Suroso, MS.

Mengesahkan

Dekan FISIP Unmer Malang


DR. SUKARDI, M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS NASKAH SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : YukeNatonis
NIM : 17031000035
Program Studi : Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Merdeka Malang

Mengatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa sepanjang pengetahuan skripsi yang telah sayas usun sekarang ini :

1. Masih belum pernah di ajukan oleh orang lain dalam rangka memperoleh gelar akademik Sarjana Strata I
2. Tidak memiliki kesamaan dengan karya-karya tulisan ilmiah yang sudah ditulis dan di terbitkan orang lain
3. Setiap kutipan yang bersumber dari karya orang lain pada naskah ini, selalu di sebutkan sumber referensinya dan tertulis secara resmi dalam daftar pustaka.

Atas dasar pernyataan tersebut, apabila di dalam naskah ini terbukti ada unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menyatakan karya tulis ilmiah akademik skripsi ini digugurkan dan dengan segala konsekuensi yang menyertainya termasuk pembatalan gelar akademik yang diperoleh, bahkan bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundangan-perundangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sisdiknas pasal : 25 ayat 2 dan pasal 70) serta **Panduan Pencegahan Plagiasi** yang telah ditetapkan oleh lewat keputusan Dekan Fisip Unmer Malang Nomor: Kep.12.A/FISIP/UM/VII/2016 tanggal 7 Juli 2016.

Malang,

Yang menyatakan


YukeNatonis

Motto :

“Ora Et Labora, Berdoa dan Bekerja”

“ Barang siapa setia kepada perkara kecil, ia setia juga dalam perkara besar. Dan barang siapa tidak benar dalam perkara kecil, ia tidak benar juga dalam perkara perkara besar”.

Lukas 16:10

Kupersembahkan kepada :

Bapa, Mama, Kakak, Adik, saudara saudara,

Orang tersayang dan Almamaterku

UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penyusunan skripsi ini penulis secara khusus mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang sudah membantu dalam menyelesaikan penelitian ini. Peneliti juga banyak menerima bimbingan, petunjuk dan bantuan serta dorongan dari berbagai pihak, baik yang bersifat moral maupun material. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa karena dengan rahmat serta karunia-Nya yang memberikan kekuatan kepada peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kedua orang Tua saya yang tercinta yang sudah dengan susah payah selama ini telah membantu peneliti dalam bentuk perhatian, kasih sayang, semangat, dan Doa yang tidak pernah berhenti – henti demi kelancaran dan kesuksesan peneliti dalam menyelesaikan skripsi.
3. Kepada Ibu Dr. Praptining Sukowati, SH.,M.Si dan Bapak Drs. H. Titot Edy Suroso, MS yang selaku dosen pembimbing I dan pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, selalu memberikan dorongan, arahan dan semangat kepada peneliti sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Kepada Bapak Dr. H. Sukardi, M. Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Merdeka Malang
5. Segenap dosen dan seluruh Seluruh dosen dan pegawai yang telah mendidik dan membantu penulis selama berada di Universitas Merdeka Malang
6. Kepada Kantor Kelurahan Bandulan, Kecamatan Sukun, Kota Malang yang telah memberikan kesempatan bagi peneliti untuk dapat melangsungkan penelitian dan memperoleh data.

Semoga Tuhan senantiasa membalas semua kebaikan yang telah diberikan dan semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi peneliti umumnya kepada pembaca.

Malang, 2021
Peneliti
Yuke Natonis

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, yang telah melimpahkan berkat dan karuniaNya sehingga Skripsi ini terselesaikan. Skripsi merupakan salah satu syarat yang telah ditentukan oleh pihak akademis untuk mencapai gelar Sarjana pada Fisip Universitas Merdeka Malang. Adapun skripsi ini berisikan tentang : “KEBIJAKAN BANTUAN LANGSUNG SOSIAL (BST) KELURAHAN BANDULAN KECAMATAN SUKUN KOTA MALANG (Studi Implementasi Keputusan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 54/HUK/2020).

Penelitian ini juga diharapkan mampu memberikan sumbangsih dalam ilmu pengetahuan di bidang administrasi publik, juga khususnya bagi Kelurahan Bandulan, Kecamatan Sukun Kota Malang untuk meningkatkan taraf pelayanan agar lebih mampu memberikan kepuasan kepada masyarakat.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar besarnya pada semua pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini baik secara moril mau pun materil. Hanya kata itu yang penulis persembahkan kepada :

1. Dra. Hj. Umi Chayatin, M.Si selaku kaprodi Administrasi Publik Fisip Universitas Merdeka Malang terimakasih atas dukungan semangatnya dalam penyelesaian skripsi.
2. Dr. Praptining Sukowati, SH, M.Si selaku Dosen Pembimbing I atas waktu perhatian, dan sumbangan pemikirannya dalam membntu saya dalam menyelesaikan Skripsi ini.
3. Titot Edi Suroselaku Dosen Pembimbing II atas berbagai macam kritik dan saran sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan cepat.

4. Seluruh Dosen Pengajar dan Pegawai dan Staf di lingkungan Fisip Universitas Merdeka Malang
5. Kedua orang tua dan keluarga yang selalu mendukung dan mendoakan saya untuk kelancaran pengerjaan skripsi ini.
6. Serta seluruh pihak yang dengan caranya masing masing telah memberikan bantuan kepada penulis tidak dapat sebutkan satu persatu.

Semoga atas jasa dan segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis akan mendapatkan imbalan yang setimpal dari Tuhan Yang MahaEsa.

Malang, Agustus 2021

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAKSI	xv
ABSTRAKSI	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Kegunaan penulisan.....	7
BAB II KERANGKA DASAR TEORI.....	8

2.1.1	Pengertian Kebijakan Publik.....	8
2.1.2	Pengertian Implementasi Kebijakan.....	13
a.	Perspektif Implementasi Kebijakan.....	13
b.	Model Model Implementasi Kebijakan.....	16
2.2	Bantuan Sosial Tunai (BST).....	26
BAB III METODE PENELITIAN.....		30
1.1	Jenis Penelitian.....	30
1.2	Fokus Penelitian.....	31
1.3	Informan.....	32
1.4	Jenis Data.....	33
1.5	Teknik Pengumpulan Data.....	34
1.6	Teknik Analisis Data.....	35
1.7	Lokasi Penelitian.....	37
1.8	Jadwal Penelitian.....	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		39
A.	Hasil Penelitian.....	39
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	39
4.1.2	Visi dan Misi Kantor Kelurahan Bandulan.....	41
4.1.3	Struktur Organisasi.....	42
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan Bandulan.....	44
4.1.5	Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	48
4.1.6	Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	49

4.1.7	Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	50
4.1.8	Sarana Prasarana.....	51
4.1.9	Layanan Kependudukan di Kelurahan Bandulan.....	53
4.1.10	Layanan Catatan Sipil di Kelurahan Bandulan.....	56
4.2	Penyajian Data.....	57
4.2.1	Tahap Pelaksanaan BST.....	57
4.2.2	Faktor pendorong dan Penghambat Bantuan Sosial Tunai (BST).....	74
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian.....	77
BAB V PENUTUP.....		83
5.1	Kesimpulan.....	83
5.2	Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA.....		86
DAFTAR LAMPIRAN.....		87

DAFTAR GAMBAR

Model Pendekatan.....	18
Komponen-komponen analisis data.....	37
Peta Kelurahan Bandulan.....	39
Kantor Kelurahan Bandulan.....	40
Struktur Organisasi Kelurahan Bandulan.....	42
Syarat Penerimaan BST.....	58
Alur Penerimaan BST.....	71

DAFTAR TABEL

Jadwal Pelaksanaan Penelitian.....	38
Personalian Kelurahan Bandulan.....	44
Jumlah Penduduk dan Usia.....	49
Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	49
Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	50
Sarana Prasarana.....	51
Jumlah Penerimaan Bantuan Sosial Tunai (BST).....	62
Jumlah Penduduk Miskin.....	65
Data KPM Berdasarkan Rt/Rw.....	73

DAFTAR LAMPIRAN

Foto Dokumentasi Wawancara

Surat Penunjuk Dosen Pembimbing

Berita Acara Bimbingan

ABSTRAKSI

Yuke Natonis, NPK :17031000035 Department of Public Administration, Public Administration, Social and Political Sciences, Merdeka University Malang, Advisor I :Dr. Praptining Sukowati, SH., M.Si AND Advisor II : Drs. H. Titot Edy Suroso, MS, "CASH SOCIAL ASSISTANCE POLICY (BST) KELURAHAN BANDULAN SUKUN KOTA MALANG" (Study on Implementation of Minister of Social Affairs Regulation of the Republic of Indonesia Number 54/HUK/2020).

In its development, on the one hand, the Indonesian government continues to be committed to placing human development in alleviating poverty as the main focus of the strategy to build people's welfare. This commitment has been stated in the constitutional agenda as a form of government concern in the development process, including at the national level as stated in Pancasila and the 1945 Constitution/amendment as an ideal and constitutional basis for poverty reduction, in addition, efforts to mainstream Indonesia's poverty alleviation have been carried out and put poverty alleviation in place. as the main priority of national development policy. Poverty reduction policies are a priority for the Medium Term Development Plan (RPJM) 2004-2009 and are described in more detail in the Government Work Plan (RKP) every year and are used as a reference for ministries/agencies and local governments in the implementation of annual development. So that the 2004-2009 RPJM policy is expected to reduce the percentage of poor people to 8.2 percent in 2009.

To find out and describe the Cash Social Assistance Policy in Bandulan Village, Sukun District, Malang City and to determine the driving and inhibiting factors in the Cash Social Assistance policy in Bandulan Village, Sukun District, Malang City.

The method used in this research is a qualitative research method. Moleong (2006:4) explains that the qualitative method is to be able to carry out the approach as stated in the full background of the individual. So when conducting individual research, there is no need to separate individuals and institutions into variables or hypotheses, on the contrary, individuals only need to see them as an interrelated entity. What is meant by the research approach is a process of how to describe and study social problems and problems. In this study using qualitative methods, by seeking as many references as possible using data that has been obtained and supported by experts in their fields through books or writings that they have published. This form of research focuses on actual problems or events. when conducting research and also describing events regarding an issue under study as accompanied by practical and targeted understanding. And this research was conducted in Bandulan Village, Sukun District, Malang City. The reason why the writer did the research there were the following reasons: 1. Bandulan Village is one of the villages that received Cash Social

Assistance (BST) and the community's economy is still relatively weak. 2. To analyze the process of receiving Cash Social Assistance (BST) in Bandulan Village, Sukun District, Malang City and analyze the obstacles and incentives faced by the community in the Cash Social Assistance Policy (BST).

From the results of research that has been carried out at the Bandulan Village office, Sukun District, Malang City, researchers can draw the following conclusions: 1. The existence of conditions that must be fulfilled also has the aim of clarifying the truth of the people who receive cash social assistance. 2. The location of this cash social assistance has been socialized so that the recipients of cash assistance directly come to the Bandulan sub-district office in this case the Bandulan sub-district office has provided complete facilities for cash social assistance recipients and the distribution of cash social assistance has been determined in the nominal amount to be received. 3. Distribution of cash social assistance provides a dominant amount of Rp. 600,000 per KK. The period of providing Cash Social Assistance is for 12 months so that BTS recipients get cash disbursement every 2 months. 4. The implementation of cash social assistance is carried out regularly and supervised by the social service and in collaboration with all parties involved so that its implementation runs smoothly. 5. Utilization of Cash Social Assistance for recipients because this social assistance is used as business capital and for other purposes, and the distribution of cash social assistance does require smooth communication to make it easier for BTS recipients to understand the directions that have been given. 6. The supporting factors of the Bandulan sub-district office have been working well, supported by the skills and knowledge of experienced BTS officers to determine the success of an activity, which becomes an obstacle, there are still people who do not care about self-registration in the kelurahan, such as people who receive cash social assistance, but these people move residents and do not report themselves to the village.

Keywords: Cash Social Assistance (BST), and Policy.

ABSTRAKSI

Yuke Natonis, NPK :17031000035 Jurusan Sarjana Administrasi Publik Administrasi Publik, Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Merdeka Malang, Dosen Pembimbing I :Dr. Praptining Sukowati, SH.,M.Si DAN Dosen Pembimbing II : Drs. H. Titot Edy Suroso, MS,“KEBIJAKAN BANTUAN SOSIAL TUNAI (BST) KELURAHAN BANDULAN KECAMATAN SUKUN KOTA MALANG” (Studi Implementasi Peraturan Menteri Sosial Republik Indonesia Nomor 54/HUK/2020).

Pada perkembangannya, di satu sisi pemerintah Indonesia terus berkomitmen untuk menempatkan pembangunan manusia dalam mengentaskan kemiskinan sebagai fokus utama dari strategi membangun kesejahteraan rakyat. Komitmen ini telah dituangkan dalam agenda konstitusional sebagai wujud kepedulian pemerintah dalam proses pembangunan diantaranya dalam tingkat nasional seperti yang tertuang dalam Pancasila dan UUD 45/amandemen sebagai landasan idil dan konstitusional untuk penanggulangan kemiskinan, selain itu upaya pengarusutamaan penanggulan kemiskinan Indonesia telah dilakukan dan menempatkan penanggulangan kemiskinan sebagai prioritas utama kebijakan pembangunan nasional. Kebijakan penanggulangan kemiskinan merupakan prioritas Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM) 2004-2009 dan dijabarkan lebih rinci dalam Rencana Kerja Pemerintah (RKP) setiap tahun serta digunakan sebagai acuan bagi kementerian/lembaga dan pemerintah daerah dalam pelaksanaan pembangunan tahunan. Sehingga kebijakan RPJM 2004-2009 diharapkan dapat menurunkan persentase penduduk miskin menjadi 8,2 persen pada tahun 2009.

Untuk mengetahui dan mendeskripsikan Kebijakan Bantuan Sosial Tunai di Kelurahan Bandulan, Kecamatan Sukun, Kota Malang dan untuk mengetahui faktor faktor pendorong dan penghambat dalam kebijakan Bantuan Sosial Tunai di Kelurahan Bandulan, Kecamatan Sukun, Kota Malang

Metode yang digunakan pada penelitian ini ialah metode penelitian kualitatif . Moleong (2006:4) menjelaskan bahwa metode kualitatif ialah agar dapat melakukan pendekatan seperti yang telah dikatakan dalam latar belakang individu tersebut secara penuh. Jadi pada saat melakukan penelitian individu tersebut tidak perlu melakukan pemisahan antara individu dan lembaga kedalam variabel ataupun hipotesis, sebaliknya individu hanya perlu melihatnya sebagai suatu kesatuan yang saling terkait. Yang dimaksudkan dengan pendekatan penelitian ialah suatu proses bagaimana menggambarkan dan mempelajari masalah dan persoalan sosial. Pada penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan cara mencari referensi sebanyak-banyaknya dengan menggunakan data yang telah diperoleh dan didukung dengan ahli-ahli dalam bidangnya melalui buku ataupun tulisan-tulisan yang telah mereka publikasikan. Bentuk penelitian ini memfokuskan kepada persoalan atau pun peristiwa yang berifat aktual . saat dilakukannya penelitian dan juga menjabarkan kejadian kejadian tentang suatu persoalan yang diteliti sebagaimana didampingi dengan pemahaman yang praktis dan tepat sasaran. Dan penelitian ini dilaksanakan di Kelurahan Bandulan, Kecamatan Sukun, Kota Malang. Alasan penulis melakukan penelitian disana dengan alasan dikarenakan : 1. Kelurahan Bandulan merupakan salah satu kelurahan yang menerima Bantuan Sosial Tunai (BST) dan perekonomian masyarakatnya masih tergolong lemah. 2. Untuk menganalisis proses penerimaan Bantuan Sosial Tunai (BST) di Kelurahan Bandulan, Kecamatan Sukun, Kota

Malang dan menganalisis hambatan dan dorongan apa saja yang dihadapi masyarakat dalam Kebijakan Bantuan Sosial Tunai (BST).

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan dikantor Kelurahan Bandulan, Kecamatan Sukun, Kota Malang, peneliti dapat menarik kesimpulan sebagai berikut :

1. Adanya syarat-syarat yang harus dipenuhi ini juga memiliki tujuan untuk mengklarifikasi kebenaran masyarakat penerima bantuan social tunai.
2. Lokasi bantuan social tunai ini telah di sosialisasikan sehingga para penerima bantuan langsung datang ke kantor kelurahan bandulan dalam hal ini kantor kelurahan bandulan telah memberikan fasilitas yang lengkap untuk para penerima bantuan social tunai serta penyaluran bantuan social tunai telah di tentukan dominal yang akan di terima.
3. Penyalur bantuan social tunai memberikan dominalnya itu sebesar Rp.600.000 per KK jangka waktu pemberian Bantuan Sosial Tunai selama 12 bulan sehingga penerima BTS mendapatkan cairan dana 2 bulan sekali.
4. Pelaksanaan bantuan social tunai ini di lakukan secara teratur dan di awasi oleh dinas social dan bekerjasama dengan semua pihak yang terlibat sehingga dalam pelaksanaannya berjalan dengan lancar.
5. Pemanfaatan Bantuan Sosial Tunai bagi para penerimanya karena bantuan social ini di jadikan modal usaha dan untuk keperluan lainnya, serta penyaluran bantuan social tunai ini memang memerlukan komunikasi yang lancar agar mempermudah penerima BTS memahami arahan yang telah di berikan.
6. Faktor pendukung kantor kelurahan bandulan sudah bekerja dengan baik di dukung oleh keterampilan dan pengetahuan para petugas BTS yang sudah berpengalaman menjadi penentu kesuksesan berjalan suatu kegiatan, yang menjadi penghambat masih terdapat masyarakat yang tidak peduli dengan pendataan diri kekelurahan seperti halnya masyarakat yang mendapatkan Bantuan Sosial Tunai tetapi masyarakat tersebut berpindah penduduk dan tidak melaporkan diri ke kelurahan.

Kata Kunci : Bantuan Sosial Tunai (BST), dan Kebijakan.